

UCHWAŁA NR K.50.261.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 13 kwietnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Kołobrzeg sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kołobrzeg za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Kołobrzeg za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Kołobrzeg za 2021 r., przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych² i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
- 4) wykaz jednostek oświatowych gromadzących środki na wydzielonym rachunku.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzeń:

- Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej³,
- Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁴

oraz zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych⁵.

Z przedmiotowych danych wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego:

¹ Dz.U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.

² Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

³ Dz.U. z 2018 r. poz. 109 – od dnia 12.01.2022 r. obowiązuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11.01.2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144)

⁴ Dz.U. z 2020 r. poz. 2396

⁵ Dz.U. z 2022 r. poz. 513

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku budżetowego,
- 2) zachowana została relacja z art. 243 ust. 1 cyt. ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) nie wystąpiły zarówno zobowiązania wymagalne jak również przekroczenia zaplanowanych w budżecie wydatków,
- 4) dochody związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, które wynikają z następujących ustaw:
 - a) z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁶,
 - b) z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska⁷,
 - c) z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw⁸ (Fundusz Przeciwdziałania COVID-19),
zostały wykonane w wysokościach przewyższających wydatki nimi finansowane, które podobnie jak dochody – posiadają tzw. „znaczony” charakter (tj. o rodzajowym ich przeznaczeniu przesądził ustawodawca we wskazanych powyżej ustawach),
 - d) z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁹ oraz z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym¹¹
zostały wykonane w wysokościach mniejszych niż wydatki nimi finansowane.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych – w ocenie Składu Orzekającego została ona sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych – Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2021 rok i podkreśla jednocześnie, że nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu (mimo, że ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji).

Ocena stopnia wykonania budżetu (w tym ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości) należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

⁶ Dz.U. z 2021 r. poz. 1119, ze zm.

⁷ Dz.U. z 2021 r. poz. 1973, ze zm.

⁸ Dz.U. z 2020 r. poz. 568

⁹ Dz.U. z 2021 r. poz. 888

¹⁰ w dniu 22.11.2021 r. Rada Miasta Kołobrzeg podjęła uchwałę Nr XLIII/632/21 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

¹¹ Dz.U. z 2021 r. poz. 1371