

OŚ.613.00006.2020

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 83 ust. 1 pkt 1, art. 83a ust. 1, art. 83c ust. 1, ust. 3 i ust. 4, art. 83d ust. 1, ust. 2, ust. 4, art. 84 ust. 1-5, ust. 7, art. 85 ust. 1, w związku z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 poz. 55),
 - art. 402 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zmian.),
 - art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 256),
 - rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie wysokości stawek opłat za usunięcie drzew i krzewów (Dz.U. z 2017 r. poz. 1330)
- po rozpatrzeniu wniosku Gminy Miasto Kołobrzeg, z siedzibą ul. Ratuszowa 13, 78 – 100 Kołobrzeg, reprezentowanej przez Naczelnika Wydziału Inwestycji i Rozwoju Pana Janusza Struckiego, z dnia 14 stycznia 2020 r., znak: WIR.7013.20.2019.III, w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie 2 egz. drzew z gatunku wierzba biała o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 268 cm i 230 cm (*nazwa gatunkowa drzew oraz obwód pnia 1 egz. drzewa, mierzony na wys. 130 cm, został skorygowany w trakcie wizji lokalnej w dniu 05.02.2020 r., powinno być: 2 egz. drzew z gatunku wierzba płacząca o obw. pni: 270 cm i 230 cm*), z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg

ORZEKAM

1. Zezwolić Gminie Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78-100 Kołobrzeg, na usunięcie poprzez wycięcie 2 egzemplarzy drzew z gatunku wierzba płacząca *Salix x sepulcralis* o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm (nr inwent. 1) i 230 cm (nr inwent. 2), z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg, przy ul. K. Arciszewskiego 20, w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r., z zachowaniem bezpieczeństwa powszechnego.
2. Naliczyć Gminie Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78-100 Kołobrzeg, opłatę w kwocie: **7.500,00 zł** (słownie: siedem tysięcy pięćset zł 00/100) za usunięcie 2 egz. drzew z gatunku wierzba płacząca o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm i 230 cm, z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg, wymienionych w pkt 1 decyzji.
3. Uzależnić wydanie zezwolenia na usunięcie 2 egz. drzew z gatunku wierzba płacząca o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm i 230 cm, z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg, wymienionych w pkt 1 decyzji, od wykonania przez Gminę Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78 – 100 Kołobrzeg, nasadzeń zastępczych 4 szt. drzew (1:2) z gatunku do wyboru: magnolia japońska 'Isis', magnolia 'Galaxy', dąb szypułkowy 'Fastigiata', dąb szypułkowy 'Fastigiata Koster', olsza szara 'Aurea', olsza szara 'Laciniata', wiśnia piłkowana 'Kanzan', klon pospolity 'Columnare', klon pospolity 'Crimson Sentry', klon polny 'Green Column', klon czerwony 'Scanlon', klon polny 'Nanum', klon pospolity 'Warmia', o minimalnych obwodach pni na wysokości 100 cm: 12 – 14 cm, na terenie dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg lub innej dowolnej nieruchomości stanowiącej własność Gminy Miasto Kołobrzeg, w terminie do dnia 31 października 2021 r.
4. Odroczyć termin uiszczenia opłaty określonej w pkt 2 decyzji na okres 3 lat od dnia upływu terminu wskazanego w zezwoleniu na wykonanie nasadzeń zastępczych 4 sztuk drzew, określonych w pkt 3 decyzji, na terenie dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg lub na terenie innej dowolnej nieruchomości stanowiącej własność Gminy Miasto Kołobrzeg.

5. Zobowiązać Gminę Miasto Kołobrzeg do przedłożenia Staroście Kołobrzieskiemu informacji o wykonaniu nasadzenia zastępczego 4 szt. drzew, określonych w pkt 3 decyzji, w terminie do dnia 30 listopada 2021 r.
6. Wskazać Gminie Miasto Kołobrzeg następujące warunki techniczne sadzenia 4 szt. młodych drzew, określonych w pkt 3 decyzji, na terenie dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg lub na terenie innej dowolnej nieruchomości stanowiącej własność Gminy Miasto Kołobrzeg:
 - dołek pod drzewem powinien mieć wielkość odpowiadającą prawidłowemu rozwojowi i wzrostowi rośliny (szerokość przynajmniej 3-krotnie większa od średnicy bryły korzeniowej; głębokość równa wysokości bryły korzeniowej), zaprawiony ziemią żyzną lub urodzajną,
 - dołek pod drzewo powinien być wykonany ręcznie szpadlem przed przywiezieniem materiału roślinnego, a ściany dołu wykopanego nie mogą być gładkie,
 - drzewa należy sadzić w odpowiednich rozstawach, odległościach (uwzględniając ich docelowe rozmiary, gatunek i odmianę) od granicy działki, obszarów utwardzonych, obiektów budowlanych, infrastruktury technicznej wynoszącej min. 3,0 m, na takiej samej głębokości jak ta, na której rosły w szkółce (drzewo z bryłą można posadzić trochę płycej niż rosło poprzednio, mając na uwadze ciężar bryły i osiadanie gruntu),
 - pień sadzonego drzewa należy zabezpieczyć warstwą tkaniny jutowej,
 - stabilizowanie każdego drzewa palikami drewnianymi w ilości 3 szt., należy rozpocząć przed zasypaniem bryły korzeniowej drzewa glebą (paliki należy umieścić tuż przy bryle korzeniowej, tak aby jej nie uszkodzić), wysokość palików wbitych do gruntu powinna być równa wysokości pnia posadzonego drzewa, wykonanie wiązania elastycznego taśmą poliamidową oraz użycie 3 rygli tj. 1 mocowania sztywnego,
 - w trakcie obsypywania korzeni drzewa glebą należy ją zagęszczać (delikatnie ubijać) nieuszkadzając korzeni (w trakcie zasypywania dołu należy stale korygować ustawienie drzewa w pionie),
 - po posadzeniu drzewa, należy wokół niego wykonać prawidłowe zagłębienie 5-7 cm (uformować tzw. misę ziemną), następnie obficie podlać wodą (w ilości ok. do 30-40 l) i rozłożyć w misie ściółkę o gr. ok. 5-10 cm (przekompostowaną korę lub inny mulcz), pień posadzonego młodego drzewa należy zabezpieczyć osłonką ażurową, samozaciskową z tworzywa sztucznego.

Uzasadnienie

Gmina Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78-100 Kołobrzeg, reprezentowana przez Naczelnika Wydziału Inwestycji i Rozwoju Pana Janusza Struckiego, wnioskiem z dnia 14 stycznia 2020 r., znak: WIR.7013.20.2019.III (data doręczenia do Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu 16 stycznia 2020 r.), wystąpiła do Starosty Kołobrzieskiego o wydanie zezwolenia na usunięcie 2 egz. drzew z gatunku wierzba biała o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 268 cm i 230 cm (*nazwa gatunkowa drzew oraz obwód pnia 1 egz. drzewa, mierzony na wys. 130 cm, został skorygowany w trakcie wizji lokalnej w dniu 05.02.2020 r., powinno być: 2 egz. drzew z gatunku wierzba płacząca o obw. pni: 270 cm i 230 cm*), z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg, w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r.

We wniosku podano, iż w miejscu gdzie rosną drzewa planowane jest wybudowanie sali gimnastycznej połączonej łącznikiem z istniejącymi zabudowaniami Szkoły Podstawowej nr 5 w Kołobrzegu.

Starosta Kołobrzieski decyzją nr 00975/2019, z dnia 22 listopada 2019 r., znak pisma: B.6740.00823.2019, zatwierdził projekt budowlany i udzielił pozwolenia na budowę dla Gminy Miasto Kołobrzeg, 78-100 Kołobrzeg, ul. Ratuszowa 13, obejmujące budowę sali gimnastycznej z uwzględnieniem jej użytkowania przez osoby niepełnosprawne przy Szkole Podstawowej nr 5 w Kołobrzegu, działka nr 49, obręb 2 przy ul. K. Arciszewskiego w Kołobrzegu.

W treści wniosku z dnia 14 stycznia 2020 r., podano także, że planuje się wykonanie nasadzeń zastępczych 2 szt. drzew z gatunków rodzimych, na terenie działki nr 49 obręb 2 miasto Kołobrzeg (przedłożono projekt planu nasadzeń zastępczych drzew).

Zgodnie ze sporządzonym raportem z rejestru gruntów do celów administracyjnych dz. nr 49 w obrębie ew. 2 miasto Kołobrzeg, ul. K. Arciszewskiego 20 (sklasyfikowana jako Bi – inne tereny zabudowane, o pow. 1,7132 ha), KO1L/00011544/0, jest własnością Gminy Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78 – 100 Kołobrzeg, trwały zarząd: Szkoła Podstawowa Nr 5 z Oddziałami Integracyjnymi im. Jana Pawła II w Kołobrzegu, ul. K. Arciszewskiego 20, 78 – 100 Kołobrzeg.

Na podstawie treści art. 83 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 55) usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości może nastąpić po uzyskaniu zezwolenia wydanego na wniosek posiadacza nieruchomości - za zgodą właściciela tej nieruchomości.

Do wniosku z dnia 14 stycznia 2020 r., złożono oświadczenie, że Gmina Miasto Kołobrzeg posiada prawo dysponowania nieruchomością oznaczoną jako dz. nr 49 w obrębie ew. 2 miasto Kołobrzeg, wynikające z tytułu własności.

Zgodnie z art. 83a ust. 1 ww. ustawy o ochronie przyrody zezwolenie na usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta, a w przypadku gdy zezwolenie dotyczy usunięcia drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków - wojewódzki konserwator zabytków.

Stosownie natomiast do treści art. 90 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody czynności, o których mowa w art. 83-89, w zakresie, w jakim są one wykonywane przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, starosta wykonuje w odniesieniu do nieruchomości będących własnością gminy (z wyjątkiem nieruchomości będących w użytkowaniu wieczystym innego podmiotu).

W dniu 5 lutego 2020 r. pracownicy Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu przeprowadzili, na terenie działki nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg, przy ul. K. Arciszewskiego 20, oględziny drzew wnioskowanych do usunięcia. Na miejscu komisyjnie zmierzono obwody pni drzew na wysokości 130 cm, metodą wizualną oceniono stan i kondycję drzew oraz dokonano oględziny w zakresie występowania w obrębie ww. drzew przedstawicieli gatunków chronionych i gniazd ptasich. Podczas wizji lokalnej stwierdzono, iż na terenie przedmiotowej nieruchomości rosną 2 egzemplarze drzew z gatunku wierzba płacząca o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm (nr inwent. 1) i 230 cm (nr inwent. 2). Drzewa w dobrym stanie zdrowotnym. W ich koronach widoczne przeprowadzone cięcia techniczne zgodnie z zaleceniami wskazanymi w ekspertyzie dendrologicznej wykonanej przez Pana Jacka Szymaniaka - Zakład Kształtowania i Pielęgnacji Zieleni „GAJA”, Wołczkowo, ul. Lipowa 41, 72-003 Dobra, w październiku 2018 r.

Zgodnie z przedłożoną dokumentacją ww. drzewa z gatunku wierzba płacząca kolidują z planowaną budową sali gimnastycznej.

Mając na uwadze powyższe, zaopiniowano zasadność usunięcia przedmiotowych egzemplarzy drzew.

Z przeprowadzonej wizji lokalnej w dniu 5 lutego 2020 r. sporządzono protokół i dokumentację zdjęciową drzew wnioskowanych do usunięcia.

Stosownie do art. 83c ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tekst jednolity; Dz. U. z 2020 r. poz. 55) organ właściwy do wydania zezwolenia na usunięcie drzew przed jego wydaniem dokonuje oględzin w zakresie występowania w ich obrębie gatunków chronionych.

W dniu 5 lutego 2020 r. w obrębie 2 egzemplarzy drzew z gatunku wierzba płacząca o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm i 230 cm, rosnących na terenie dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg, nie stwierdzono występowania przedstawicieli gatunków chronionych ani gniazd ptasich.

W związku z zamierzeniem usunięcia 2 egz. drzew z gatunku wierzba płacząca o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm i 230 cm, z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg, wymienionych w pkt 1 decyzji, organ w oparciu o art. 84 ust. 1 i ust. 2, art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 poz. 55) oraz na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 3 lipca 2017 r., w sprawie wysokości stawek opłat za usunięcie drzew i krzewów (Dz. U. z 2017 r., poz. 1330), naliczył Gminie Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78-100 Kołobrzeg, opłatę w kwocie: 7.500,00 zł (słownie: siedem tysięcy pięćset zł 00/100).

Dokładny sposób wyliczenia opłaty za usunięcie (wycięcie) ww. drzew przedstawiono poniżej:
/liczba cm obwodu pnia drzewa mierzonego na wysokości 130 cm x stawka opłaty/

gatunek drzewa	obwód pnia drzewa mierzony na wysokości 130 cm	stawka w zł za 1 cm obwodu pnia drzewa mierzonego na wysokości 130 cm	opłata za usunięcie drzewa
Wierzba płacząca	270 cm	15 zł	4050,00 zł
Wierzba płacząca	230 cm	15 zł	3.450,00 zł
			7.500,00 zł

Na podstawie art. 402 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zmian.), wpływy z tytułu opłat za usunięcie drzewa lub krzewu (oraz kar, o których mowa w art. 88 ust. 1 uop), stanowią w całości dochód budżetu gminy, z wyjątkiem wpływów z tytułu opłat i kar nakładanych przez starostę, które stanowią w całości dochód budżetu powiatu.

Art. 83c ust. 3 ustawy o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 55) stanowi, iż wydanie zezwolenia na usunięcie drzewa lub krzewu może być uzależnione od określonych przez organ nasadzeń zastępczych lub przesadzenia tego drzewa lub krzewu.

Zgodnie z art. 83c ust. 4 ww. ustawy o ochronie przyrody organ, wydając zezwolenie na usunięcie drzewa (lub krzewu) uzależnione od wykonania nasadzeń zastępczych, bierze pod uwagę w szczególności dostępność miejsc do nasadzeń zastępczych oraz następujące cechy usuwanego drzewa (lub krzewu): wartość przyrodniczą, w tym rozmiar drzewa (lub powierzchnię krzewów) oraz funkcje, jakie pełnią w ekosystemie; wartość kulturową; walory krajobrazowe; lokalizację.

Obowiązkiem organu jest określenie nasadzeń zastępczych tak, aby stanowiły właściwą kompensację przyrodniczą – w rozumieniu art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Zatem rozstrzygając, czy wydać zezwolenie uwarunkowane dokonaniem nasadzeń, organ powinien rozważyć, jak dużym uszczerbkiem w środowisku wymagającym kompensacji przyrodniczej jest usunięcie drzew ujętych we wniosku.

Na podstawie art. 2 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 55) celem ochrony przyrody jest m.in. ochrona walorów krajobrazowych, zieleni w miastach i wsiach oraz zadrzewień, zaś zgodnie z art. 4 ust. 1 wyżej cytowanej ustawy obowiązkiem organów administracji publicznej, osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych oraz osób fizycznych jest dbałość o przyrodę będącą dziedzictwem i bogactwem narodowym.

W związku z powyższym, organ w niniejszej decyzji, mając na uwadze „interes społeczny i słuszny interes obywateli”, za usunięcie (wycięcie) 2 egz. drzew z gatunku wierzba płacząca o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm i 230 cm, z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg, wymienionych w pkt 1 decyzji, zobowiązał Gminę Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78 – 100 Kołobrzeg, do wykonania nasadzeń zastępczych 4 szt. drzew (1:2) z gatunku do wyboru: magnolia japońska 'Isis', magnolia 'Galaxy', dąb szypułkowy 'Fastigiata', dąb szypułkowy 'Fastigate Koster', olsza szara 'Aurea', olsza szara 'Laciniata', wiśnia piłkowana 'Kanzan', klon pospolity 'Columnare', klon pospolity 'Crimson Sentry', klon polny 'Green Column', klon czerwony 'Scanlon', klon polny 'Nanum', klon pospolity 'Warmia', o minimalnych obwodach pni na wysokości 100 cm: 12 – 14 cm, na terenie dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg lub na terenie innej dowolnej nieruchomości stanowiącej własność Gminy Miasto Kołobrzeg, w terminie do dnia 31 października 2021 r.

W myśl art. 83d ust. 4 ustawy o ochronie przyrody, w przypadku uzależnienia wydania zezwolenia na usunięcie drzewa (lub krzewu) od wykonania nasadzeń zastępczych (bądź do przesadzenia tego drzewa lub krzewu), zezwolenie to może określać dodatkowo warunki techniczne sadzenia (lub przesadzenia) drzewa lub krzewu.

Uwzględniając powyższe, organ w pkt 6 decyzji wskazał warunki techniczne sadzenia 4 szt. młodych drzew określonych w pkt 3 decyzji.

Obowiązkiem organów administracji publicznej, osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych oraz osób fizycznych jest dbałość o przyrodę, ochronę składników przyrody, w tym zieleni oraz zadrzewień w miastach i wsiach.

Organ orzekający musi kierować się w pierwszym rzędzie zasadami ogólnymi wskazanymi w kpa, a więc dążyć do załatwienia sprawy, uwzględniając interes publiczny i słuszny interes strony. W niniejszej sprawie, organ wyważył interes Gminy Miasto Kołobrzeg, która wystąpiła z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wycięcie 2 egz. drzew z gatunku wierzba płacząca o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm i 230 cm, z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg oraz jednocześnie wyważył interes publiczny przemawiający za właściwą rekompensatą przyrodniczą, polegającą na zastąpieniu usuwanych drzew nowymi nasadzeniami zastępczymi 4 szt. drzew z gatunku do wyboru: magnolia japońska 'Isis', magnolia 'Galaxy', dąb szypułkowy 'Fastigiata', dąb szypułkowy 'Fastigate Koster', olsza szara 'Aurea', olsza szara 'Laciniata', wiśnia piłkowana 'Kanzan', klon pospolity 'Columnare', klon pospolity 'Crimson Sentry', klon polny 'Green Column', klon czerwony 'Scanlon', klon polny 'Nanum', klon pospolity 'Warmia', o minimalnych obwodach pni na wysokości 100 cm: 12 - 14 cm (zapewniających nasadzenie młodych sadzonek drzew z prawidłowo ukształtowanymi już koronami i właściwie rozwiniętymi bryłkami korzeniowymi, co daje większą szansę na przyjęcie młodych drzew i ich zdrowy, prawidłowy wzrost), na ternie dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg lub na terenie innej dowolnej nieruchomości stanowiącej własność Gminy Miasto Kołobrzeg, co z pewnością umożliwi wykonanie ich zarówno pod względem technicznym jak i lokalizacyjnym - w terminie do dnia 31 października 2021 r., celem zapewnienia właściwej formy kompensacji przyrodniczej, stosunkowo szybkiego procesu odtworzenia usuniętych drzew.

Tym samym nałożenie w przedmiotowej decyzji takiego warunku nie jest przejawem dowolności ani w konsekwencji przekroczeniem uznania administracyjnego, ale stanowi właśnie rezultat wyważenia interesu strony z interesem społecznym. W ten sposób organ uznał, iż ingerencja w środowisko będzie zminimalizowana, przy jednoczesnym umożliwieniu realizacji celów wskazanych we wniosku. Zatem o właściwej formie kompensacji przyrodniczej można bowiem mówić tylko wówczas, gdy za drzewa, które stanowiły element trwałego zagospodarowania nieruchomości, posadzone będą nowe nasadzenia o takim samym lub podobnym charakterze. Dlatego też ustalanie liczby drzew i ich parametrów (minimalnego obwodu pnia na wys. 100 cm) oraz gatunku drzew, które mają być posadzone, w niniejszym przypadku zostało zindywidualizowane i odnosi się do faktycznych okoliczności w konkretnej sprawie administracyjnej. Zdaniem organu, ocena ta została zindywidualizowana i uwzględnia okoliczności rozpoznawanej sprawy.

Nasadzenia zastępcze drzew mają na celu możliwie najlepszą kompensatę strat w lokalnych zasobach przyrodniczych. To oznacza, że obowiązkiem organu jest wydanie decyzji o treści, która wyrówna stratę w zasobach przyrodniczych. Ponadto organ wydający zgodę na wycinkę drzew ma obowiązek dbania o przyrodę, która jest dziedzictwem i bogactwem narodowym (nie może dochodzić do sytuacji, w której wycinka drzew nie zostanie w odpowiedni sposób zrekompensowana). Organ nie jest związany informacjami zawartymi w projekcie nasadzeń zastępczych przedłożonych przez Wnioskodawcę (jest to deklaracja strony co do zamiaru wykonania nasadzeń zastępczych, ich rodzaju, dostępności miejsca i ilości nasadzeń), natomiast organ może np. zwiększyć liczbę lub zmienić gatunek nasadzeń, ponieważ ma on obowiązek określenia nasadzeń zastępczych tak, aby stanowiły właściwą kompensację przyrodniczą. Przedłożony projekt planu nasadzeń nie został zaakceptowany przez organ z uwagi, iż w miejscach wskazanych do nasadzeń rosną już młode drzewa.

Zgodnie z art. 84 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 55) naliczona opłata za usunięcie 2 egz. drzew z gatunku wierzba płacząca o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm i 230 cm, z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg, zostaje odroczone na okres 3 lat od dnia upływu terminu wskazanego w zezwoleniu na wykonanie nasadzeń zastępczych określonych w pkt 3 decyzji tj.: 4 szt. drzew z gatunku do wyboru: magnolia japońska 'Isis', magnolia 'Galaxy', dąb szypułkowy 'Fastigiata', dąb szypułkowy 'Fastigate Koster', olsza szara 'Aurea', olsza szara 'Laciniata', wiśnia piłkowana 'Kanzan', klon pospolity 'Columnare', klon pospolity 'Crimson

Sentry', klon polny 'Green Column', klon czerwony 'Scanlon', klon polny 'Nanum', klon pospolity 'Warmia', o minimalnych obwodach pni na wysokości 100 cm: 12 – 14 cm, na terenie dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg lub innej dowolnej nieruchomości stanowiącej własność Gminy Miasto Kołobrzeg.

Organ podkreśla, że udane nasadzenia zastępcze drzew w ilości 4 sztuk (określone w pkt 3 decyzji) zwalniają Gminę Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78-100 Kołobrzeg, z naliczonej opłaty w kwocie: 7.500,00 zł (słownie: siedem tysięcy pięćset zł 00/100) za usunięcie 2 egz. drzew z gatunku wierzba płacząca o obwodach pni mierzonych na wysokości 130 cm: 270 cm i 230 cm, z terenu dz. nr 49 położonej w obrębie ewidencyjnym 2 miasto Kołobrzeg.

To oznacza także, że od Wnioskodawcy, można i trzeba wymagać takiego sformułowania wniosku (dotyczy przedłożenia projektu planu nasadzeń zastępczych, z podaniem odpowiedniej liczby drzew oraz ich gatunków), by zapewnić środowisku właściwą rekompensatę, skoro w razie udanego nasadzenia zastępczego pieniądze na konto organu fundującego zezwolenie nie wpłyną. W tym miejscu, można także posłużyć się jednym z fundamentalnych sposobów rozumowania prawniczego, zwanym z łac. *argumentum a maiore ad minus* (wnioskowane z „większego” na „mniejsze” - jeżeli wolno „więcej”, to tym samym wolno „mniej”). Mianowicie, jeżeli organ może nie wydać zezwolenia warunkowego i wydać zezwolenie „proste”, kiedy w ciągu 14 dni należy wnieść naliczoną opłatę w całości (to jest to „więcej”), to tym samym może wydać zezwolenie uwarunkowane nasadzeniami zastępczymi drzew, określając ich liczbę, gatunki i min. obwód pnia na wys. 100 cm (to jest to „mniej”), gdyż w razie udanego nasadzenia zastępczego opłat nie będzie w ogóle.

Zgodnie z mającą swoje umocowanie w postanowieniach art. 5 Konstytucji RP zasadą zrównoważonego rozwoju, działania podejmowane przez organy administracji powinny gwarantować, aby rozwój odbywał się z poszanowaniem otaczającego nas środowiska. Skoro zatem nasadzenia zastępcze drzew mają zastąpić usuwane drzewa, to organ prowadzący postępowanie winien zadbać o to, aby nowo posadzone drzewa w sposób właściwy naprawiały zaistniałe zmiany w lokalnym ekosystemie. Dlatego też, biorąc pod uwagę te wszystkie okoliczności, należy przyjąć, że zasada zrównoważonego rozwoju przemawia za tym, aby w zezwoleniu organ określił odpowiednią liczbę drzew stanowiących nasadzenia kompensacyjne, ale także właściwie dobrać gatunek młodych drzew oraz podał min. obwód pnia na wysokości 100 cm (parametr jakościowy sadzonki). Jeżeli bowiem takie odpowiednio dobrane parametry nie zostaną określone, to w czarnym scenariuszu podmiot usuwający drzewa posadzi nowe o bardzo małej wartości przyrodniczej, co w żaden sposób nie zrekompensuje strat powstałych w środowisku i w przyrodzie. W takim zaś przypadku trudno mówić zarówno o właściwej kompensacji przyrodniczej wykonanych nasadzeń, jak i o tym, że następujący rozwój przebiega w sposób zrównoważony.

Z tej ostatniej zasady należy więc wyprowadzić obowiązek określenia przez organ:

- właściwie i rozsądnie dobranej liczby nasadzeń drzew, zachowując zasadę proporcjonalności zależną od wartości przyrodniczej usuwanych drzew,
- odpowiednich gatunków drzew stanowiących nasadzenia zamiennie, które to w przyszłości powinny zrekompensować stratę w lokalnym ekosystemie,
- precyzyjnych obwodów pni nasadzeń zastępczych na wys. 100 cm, które są ogólnie dostępne w polskich szkółkach drzew (reguluje to przepis podany w uop, organ podał w zezwoleniu min. zakres obwodów pni sadzonek od 12-14 cm),

co zostało w sposób wnikliwy przez organ uzasadnione.

Najkorzystniejszym rozwiązaniem dla Wnioskodawcy, organów ochrony przyrody i przede wszystkim dla przywrócenia równowagi środowiska przyrodniczego na danym terenie są odpowiednio dobrane nasadzenia zastępcze drzew. Przy wydawaniu zezwolenia na usunięcie drzew wyzwaniem staje się określenie właściwej liczby młodych drzew i ich parametrów jakościowych, rekompensujących utratę drzew dotychczas rosnących. Dr inż. Radosław Głuchowski („Ocena jakości i ilości zadrzewień zastępczych na przykładzie wybranych gmin województwa zachodniopomorskiego” – praca doktorska. ZUT w Szczecinie. WKŚiR. Szczecin 2015) podaje, że z przeprowadzonych badań wynika, że na niekorzystne zmiany ilościowe zadrzewień wpływa nieadekwatna proporcja drzew sadzonych w stosunku do usuwanych. Autor wskazuje, że przyczyną niedostatecznej kompensacji usuwanych drzew lub ich części jest również zbyt mały udział zezwoleń warunkujących wycinkę drzew przed posadzeniem nowych

roślin. Dalej podkreśla, że częstsze stawianie tego warunku i wdrożenie przez organy ochrony przyrody zasad określania odpowiedniej liczby nasadzeń zastępczych będą sprzyjać efektywniejszej ochronie drzew, które w ostatnich latach są szczególnie zagrożone.

Organ w toku prowadzonego postępowania administracyjnego dokonał wnikliwej analizy całego zebranego materiału dowodowego w niniejszej sprawie. Kompleksowo dokonano szczegółowych ustaleń faktycznych i prawnych, wzięto pod uwagę wyłącznie fakty bezsporne, nie dające znamion wątpliwości.

Uwzględniając, iż działka nr 49 w obrębie ew. nr 2 miasta Kołobrzeg, zawiera się w pasie ochronnym (nadbrzeżnym) wybrzeża, Starosta Kołobrzesci zgodnie z art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2169), pismem z dnia 13 lutego 2020 r., znak: OŚ.613.00006.2020 wystąpił do Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku o uzgodnienie projektu decyzji w części dotyczącej zmian w zadrzewianiu na ww. nieruchomości.

Dyrektor Urzędu Morskiego w Słupsku w postanowieniu znak: OW-B5-512/18/20/jt z dnia 18.02.2020 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu 21.02.2020 r.) uzgodnił bez uwag projekt decyzji zezwalającej Gminie Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78-100 Kołobrzeg, na usunięcie 2 egzemplarzy drzew z terenu działki nr 49 obręb 2, miasta Kołobrzeg.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

Podpis jest prawdziwy

Dokument podpisany przez Katarzyna
Domańska; Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu
Data: 2020.02.26 14:02:17 CET

Pouczenie

- 1) Od decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie za pośrednictwem Starosty Kołobrzesciego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia jej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.
- 2) Jeżeli posadzone młode drzewa, określone w pkt 3 decyzji tj. 4 sztuki drzew z gatunku do wyboru: magnolia japońska 'Isis', magnolia 'Galaxy', dąb szypułkowy 'Fastigiata', dąb szypułkowy 'Fastigiata Koster', olsza szara 'Aurea', olsza szara 'Laciniata', wiśnia piłkowana 'Kanzan', klon pospolity 'Columnare', klon pospolity 'Crimson Sentry', klon polny 'Green Column', klon czerwony 'Scanlon', klon polny 'Nanum', klon pospolity 'Warmia', zachowają żywotność po upływie 3 lat, od dnia upływu terminu wskazanego w zezwoleniu na wykonanie nasadzeń zastępczych, lub nie zachowają żywotności z przyczyn niezależnych od posiadacza nieruchomości, należność z tytułu ustalonej opłaty za usunięcie 2 szt. drzew, wymienionych w pkt 1 decyzji, podlega umorzeniu.
- 3) Natomiast, jeżeli posadzone drzewa określone w pkt 3 decyzji, albo część z nich, nie zachowają żywotności po upływie 3 lat, od dnia upływu terminu wskazanego w zezwoleniu na wykonanie nasadzeń zastępczych (31.10.2021 r.), z przyczyn zależnych od posiadacza nieruchomości, naliczona opłata jest przeliczana w sposób proporcjonalny do liczby drzew, które nie zachowały żywotności i należy ją uiścić na konto Powiatu Kołobrzesciego.
- 4) W przypadku niewykonania nasadzeń zastępczych drzew określonych w pkt 3 decyzji, lub części z nich, zgodnie z wydanym zezwoleniem, naliczona opłata jest przeliczana w sposób proporcjonalny do liczby drzew, które nie zostały wykonane zgodnie z zezwoleniem, a opłatę należy uiścić na konto Powiatu Kołobrzesciego.
- 5) W przypadku stwierdzenia (w trakcie wykonywania prac polegających na usunięciu drzew wymienionych w pkt 1 decyzji) gniazda ptasiego lub przedstawicieli gatunków chronionych zwierząt w obrębie drzew obejmujących wnioski, należy natychmiast przerwać wszelkie zabiegi w obrębie tego egzemplarza drzewa oraz wystąpić w oparciu o ustawę o ochronie przyrody do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z wnioskiem o wydanie stosownego zezwolenia.

Załącznik:

- kserokopia mapy z zaznaczoną lokalizacją drzew wnioskowanych do usunięcia

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Kołobrzeg
(ePUAP)
- 2) Szkoła Podstawowa Nr 5
z Oddziałami Integracyjnymi im. Jana Pawła II w Kołobrzegu
ul. K. Arciszewskiego 20, 78 – 100 Kołobrzeg
- 3) OŚ a/a

Do wiadomości:

- 1) Dyrektor Urzędu Morskiego w Słupsku
al. H. Sienkiewicza 18, 76-200 Słupsk
(ePUAP)
- 2) Rada i Zarząd Osiedla nr 6
ul. Jedności Narodowej 42, 78 – 100 Kołobrzeg

Sprawę prowadzi: naczelnik Katarzyna Domańska
Wydział Ochrony Środowiska
ul. Gryfitów 4-6, 78-100 Kołobrzeg
tel. 94 3530160 wew. 234, fax 94 3540510