

OŚ.613.00101.2020

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 83 ust. 1 pkt 1, art. 83a ust. 1, art. 83c ust. 1, ust. 3 i ust. 4, art. 83d ust. 1, ust. 2, ust. 4, art. 86 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 poz. 55 z póź.zmian.),
 - art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z póź.zmian.),
- po rozpatrzeniu wniosku Gminy Miasto Kołobrzeg, z siedzibą ul. Ratuszowa 13, 78 – 100 Kołobrzeg, reprezentowanej przez Zastępcę Prezydenta Panią Ewę Pełechatą, z dnia 19 sierpnia 2020 r., znak pisma: I.7011.1.2019.VI, w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie 30 m² krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, rosnących na terenie działki nr 4/250, obręb ewidencyjny 8, miasto Kołobrzeg, stanowiącej pas drogowy ul. Ostrobramskiej

ORZEKAM

1. Zezwoić Gminie Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78-100 Kołobrzeg, na usunięcie poprzez wycięcie krzewów z gatunku tawuła szara *Spiraea cinerea* oraz śnieguliczka biała *Symphoricarpos albus*, porastających łączną powierzchnię 30 m², z terenu działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg (ul. Ostrobramska), w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r., z zachowaniem bezpieczeństwa powszechnego.
2. Nie naliczać opłaty z tytułu usunięcia krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, porastających łączną powierzchnię 30 m², z terenu działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg, wyszczególnionych w pkt 1 decyzji.
3. Uzależnić wydanie zezwolenia na usunięcie krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, porastających łączną powierzchnię 30 m², z terenu działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg, wymienionych w pkt 1 decyzji, od wykonania przez Gminę Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78 – 100 Kołobrzeg, nasadzeń zastępczych w postaci 30 m² krzewów z gatunku ostrokrzew kolczasty, ognik szkarłatny, róża okrywowa 'Short Track', tawulec 'Oro Verde', tawuła brzoźolistna lub japońska, pęcherznica kalinolistna, o min. wieku 3 lata, na terenie dz. nr 68 położonej w obrębie ewidencyjnym 12 miasto Kołobrzeg, w terminie do dnia 31 października 2021 r.
4. Zobowiązać Gminę Miasto Kołobrzeg do przedłożenia Staroście Kołobrzeskiemu informacji o wykonaniu nasadzeń zastępczych w postaci 30 m² pow. krzewów, określonych w pkt 3 decyzji, w terminie do dnia 30 listopada 2021 r.
5. Wskazać Gminie Miasto Kołobrzeg następujące warunki techniczne sadzenia młodych krzewów (określonych w pkt 3 decyzji), na terenie dz. nr 68 położonej w obrębie ewidencyjnym 12 miasto Kołobrzeg:
 - dołki pod krzewami powinny mieć wielkość odpowiadającą prawidłowemu rozwojowi i wzrostowi roślin, zaprawione ziemią żyzną lub urodzajną,
 - krzewy należy sadzić w odpowiednich odległościach (rozstawie, uwzględniając ich gatunek i odmianę oraz docelowe rozmiary), na takiej samej głębokości jak ta, na której rosły w szkółce,
 - w trakcie obsypywania korzeni krzewów glebą należy ją zagęszczać (delikatnie ubijać) nieuszkadzając korzeni,
 - po posadzeniu krzewów, należy wokół nich wykonać prawidłowe zagłębienie (uformować tzw. misę ziemną), następnie obficie podlać wodą i rozłożyć w misie ściółkę (przekompostowaną korę lub inny mulcz).

Uzasadnienie

Gmina Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78-100 Kołobrzeg, reprezentowana przez Zastępcę Prezydenta Panią Ewę Pełechatą z up. Prezydenta Miasta, wnioskiem z dnia 19 sierpnia 2020 r., znak: I.7011.1.2019.VI, wystąpiła do Starosty Kołobrzieskiego o wydanie zezwolenia na usunięcie 30 m² krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, rosnących na terenie działki nr 4/250, obręb ewidencyjny 8, miasto Kołobrzeg, stanowiącej pas drogowy ul. Ostrobramskiej.

We wniosku podano, iż krzewy kolidują z trasą przebudowywanej drogi.

Starosta Kołobrzieski pismem znak: B.6743.00578.2020, z dnia 11 września 2020 r., wydał Gminie Miasto Kołobrzeg zaświadczenie, iż nie stwierdzono podstaw do wniesienia sprzeciwu wobec zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych polegających na przebudowie ul. Ostrobramskiej w Podczelu (przebudowa nawierzchni, odwodnienia i oświetlenia drogi) na działkach nr 4/47, 4/67, 4/250, 4/334, obręb 8 miasto Kołobrzeg.

Zgodnie ze sporządzoną informacją z rejestru gruntów dz. nr 4/250 w obrębie ew. 8 miasto Kołobrzeg, ul. Ostrobramska (sklasyfikowana jako dr - drogi, o pow. 0,4240 ha), KO1L/00011925/5, jest własnością Gminy Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78 - 100 Kołobrzeg.

Na podstawie treści art. 83 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z póź.zmain.) usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości może nastąpić po uzyskaniu zezwolenia wydanego na wniosek posiadacza nieruchomości - za zgodą właściciela tej nieruchomości.

Do wniosku z dnia 19 sierpnia 2020 r., dołączono oświadczenie, że Gmina Miasto Kołobrzeg posiada prawo dysponowania nieruchomością oznaczoną jako dz. nr 4/250 w obrębie ew. 8 miasto Kołobrzeg, wynikające z tytułu własności.

Zgodnie z art. 83a ust. 1 ww. ustawy o ochronie przyrody zezwolenie na usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta, a w przypadku gdy zezwolenie dotyczy usunięcia drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków - wojewódzki konserwator zabytków.

Stosownie natomiast do treści art. 90 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody czynności, o których mowa w art. 83-89, w zakresie, w jakim są one wykonywane przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, starosta wykonuje w odniesieniu do nieruchomości będących własnością gminy (z wyjątkiem nieruchomości będących w użytkowaniu wieczystym innego podmiotu).

W dniu 22 września 2020 r. pracownicy Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu, przeprowadzili na terenie działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym 8 miasto Kołobrzeg, ul. Ostrobramska, oględziny krzewów wnioskowanych do usunięcia. Na miejscu komisyjnie zmierzono powierzchnię porastającą przez krzewy z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, metodą wizualną oceniono stan i kondycję krzewów oraz dokonano oględziny w zakresie występowania w obrębie ww. krzewów przedstawicieli gatunków chronionych i gniazd ptasich.

Podczas wizji lokalnej stwierdzono, iż na terenie działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym 8 miasto Kołobrzeg, w pasie drogowym ul. Ostrobramskiej, rosną krzewy z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, porastające łącznie powierzchnię 30 m². Krzewy rosną w formie żywopłotu o wysokości ok. 1,0 m (formowane, przycięte), na łuku drogi (skrzyżowanie ul. Ostrobramskiej i Nowogródzkiej). Na dzień oceny krzewy znajdują się w dobrej kondycji zdrowotnej. Jak wynika z przedłożonej dokumentacji przedmiotowe krzewy kolidują z przebudową drogi ul. Ostrobramskiej.

Mając na uwadze powyższe, zaopiniowano zasadność usunięcia ww. krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, porastających łącznie powierzchnię 30 m², z terenu działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg.

Z przeprowadzonej wizji lokalnej w dniu 22 września 2020 r. sporządzono protokół i dokumentację zdjęciową krzewów wnioskowanych do usunięcia.

Stosownie do art. 83c ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z póź.zmian.) organ właściwy do wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów przed jego wydaniem dokonuje oględzin w zakresie występowania w ich obrębie gatunków chronionych.

W dniu 22 września 2020 r. w obrębie krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, porastających łącznie powierzchnię 30 m², na terenie działki nr 4/250 położonej

w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg, nie stwierdzono występowania przedstawicieli gatunków chronionych ani gniazd ptasich.

Uwzględniając zapisy:

- art. 86 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 poz. 55 z póź. zmian.) stanowiącego, iż nie nalicza się opłat za usunięcie krzewów w związku z przebudową dróg publicznych lub linii kolejowych, za usunięcie krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, porastających łącznie powierzchnię 30 m², z terenu działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg, nie nalicza się opłat.

W związku z tym, iż usunięciu podlegają krzewy w warunkach określonych w art. 86 ust. 1 uop, tj. gdy nie nalicza się opłat za ich usunięcie, to nałożenie obowiązku dokonania nowych nasadzeń zastępczych krzewów jest uzasadnione ze względu na to, że jest to wówczas jedyna forma wyrównania uszczerbku w środowisku.

Art. 83c ust. 3 ustawy o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z póź.zmian.) stanowi, iż wydanie zezwolenia na usunięcie krzewu może być uzależnione od określonych przez organ nasadzeń zastępczych lub przesadzenia tego krzewu.

Zgodnie z art. 83c ust. 4 ww. ustawy o ochronie przyrody organ, wydając zezwolenie na usunięcie krzewu uzależnione od wykonania nasadzeń zastępczych, bierze pod uwagę w szczególności dostępność miejsc do nasadzeń zastępczych oraz następujące cechy usuwanego krzewu: wartość przyrodniczą, w tym powierzchnię krzewów oraz funkcje, jakie pełnią w ekosystemie; wartość kulturową; walory krajobrazowe; lokalizację.

Na podstawie art. 2 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z póź.zmian.) celem ochrony przyrody jest m.in. ochrona walorów krajobrazowych, zieleni w miastach i wsiach oraz zadrzewień, zaś zgodnie z art. 4 ust. 1 wyżej cytowanej ustawy obowiązkiem organów administracji publicznej, osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych oraz osób fizycznych jest dbałość o przyrodę będącą dziedzictwem i bogactwem narodowym.

W związku z powyższym, organ w niniejszej decyzji uwzględniając jednocześnie „interes społeczny i słuszny interes obywateli” oraz przedłożony plan nasadzeń zastępczych, za usunięcie (wycięcie) krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, porastających łącznie powierzchnię 30 m², z terenu działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg, zobowiązał Gminę Miasto Kołobrzeg, z siedzibą przy ul. Ratuszowej 13, 78 – 100 Kołobrzeg, do wykonania nasadzeń zastępczych w postaci 30 m² krzewów z gatunku ostrokrzew kolczasty, ognik szkarłatny, róża okrywowa 'Short Track', tawulec 'Oro Verde', tawuła brzoźolistna lub japońska, pęcherznica kalinolistna, o min. wieku 3 lata, na terenie dz. nr 68 położonej w obrębie ewidencyjnym 12 miasto Kołobrzeg, w terminie do dnia 31 października 2021 r.

W myśl art. 83d ust. 4 ustawy o ochronie przyrody, w przypadku uzależnienia wydania zezwolenia na usunięcie krzewu od wykonania nasadzeń zastępczych, zezwolenie to może określać dodatkowo warunki techniczne sadzenia krzewu.

Uwzględniając powyższe, organ w pkt 5 decyzji wskazał warunki techniczne sadzenia młodych krzewów (określonych w pkt 3 decyzji), na terenie dz. nr 68 położonej w obrębie ewidencyjnym 12 miasto Kołobrzeg.

Obowiązkiem organów administracji publicznej, osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych oraz osób fizycznych jest dbałość o przyrodę, ochronę składników przyrody, w tym zieleni oraz zadrzewień w miastach i wsiach.

Organ orzekający musi kierować się w pierwszym rzędzie zasadami ogólnymi wskazanymi w kpa, a więc dążyć do załatwienia sprawy, uwzględniając interes publiczny i słuszny interes strony. W niniejszej sprawie, organ wyważył interes Gminy Miasto Kołobrzeg, która wystąpiła z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wycięcie krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, porastających łącznie powierzchnię 30 m², z terenu działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg oraz jednocześnie wyważył interes publiczny przemawiający za właściwą rekompensatą przyrodniczą, polegającą na zastąpieniu usuwanych krzewów nowymi nasadzeniami zastępczymi w postaci 30 m² krzewów z gatunku ostrokrzew kolczasty, ognik szkarłatny, róża okrywowa 'Short Track', tawulec 'Oro Verde', tawuła brzoźolistna lub japońska, pęcherznica kalinolistna, o min. wieku 3 lata, na terenie dz. nr 68 położonej w obrębie ewidencyjnym 12 miasto Kołobrzeg, w terminie do dnia 31 października 2021 r., celem zapewnienia właściwej formy kompensacji przyrodniczej.

Tym samym nałożenie w przedmiotowej decyzji takiego warunku, stanowi właśnie rezultat wyważenia interesu strony z interesem społecznym. W ten sposób organ, uznał, iż ingerencja w środowisko będzie zminimalizowana, przy jednoczesnym umożliwieniu realizacji celów wskazanych we wniosku. Zatem o właściwej formie kompensacji przyrodniczej można bowiem mówić tylko wówczas, gdy za krzewy, które stanowiły element trwałego zagospodarowania nieruchomości, posadzone będą nowe nasadzenia o takim samym lub podobnym charakterze. Dlatego też ustalenie wielkości powierzchni, minimalnego wieku oraz gatunku krzewów, które mają być posadzone, w niniejszym przypadku zostało zindywidualizowane i odnosi się do faktycznych okoliczności w konkretnej sprawie administracyjnej (ocena ta została zindywidualizowana i uwzględnia okoliczności rozpoznawanej sprawy).

Nasadzenia zastępcze krzewów mają na celu możliwie najlepszą kompensatę strat w lokalnych zasobach przyrodniczych. To oznacza, że obowiązkiem organu jest wydanie decyzji o treści, która wyrówna stratę w zasobach przyrodniczych. Ponadto organ wydający zgodę na wycinkę krzewów ma obowiązek dbania o przyrodę, która jest dziedzictwem i bogactwem narodowym (nie może dochodzić do sytuacji, w której wycinka krzewów nie zostanie w odpowiedni sposób zrekompensowana).

Organ w toku prowadzonego postępowania administracyjnego dokonał wnikliwej analizy całego zebranego materiału dowodowego w niniejszej sprawie. Kompleksowo dokonano szczegółowych ustaleń faktycznych i prawnych, wzięto pod uwagę wyłącznie fakty bezsporne, nie dające znamion wątpliwości.

Uwzględniając, iż działka nr 4/250 położona w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg, zawiera się w pasie ochronnym (nadbrzeżnym) wybrzeża, Starosta Kołobrzesci zgodnie z art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2169 z późn.zmian.), pismem z dnia 30 września 2020 r., znak: OŚ.613.00101.2020 wystąpił do Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie o uzgodnienie projektu decyzji w części dotyczącej zmian w zadrzewianiu na ww. nieruchomości.

Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie w postanowieniu znak: OW.5115.191.20.MP(2), z dnia 05 października 2020 r., uzgodnił projekt decyzji znak: OŚ.613.00101.2020, dotyczący usunięcia krzewów gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała porastających powierzchnię 30 m² z terenu działki nr 4/250, obręb Kołobrzeg-8, gmina Miasto Kołobrzeg, zlokalizowanej na obszarze pasa ochronnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

Pouczenie

- 1) Od decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie za pośrednictwem Starosty Kołobrzesciego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia jej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

- 2) W przypadku stwierdzenia (w trakcie wykonywania prac polegających na usunięciu krzewów wymienionych w pkt 1 decyzji) gniazda ptasiego lub przedstawicieli gatunków chronionych zwierząt w obrębie krzewów obejmujących wniosek, należy natychmiast przerwać wszelkie zabiegi w obrębie tych krzewów oraz wystąpić w oparciu o ustawę o ochronie przyrody do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z wnioskiem o wydanie stosownego zezwolenia.

Załącznik:

- kserokopia mapy z zaznaczoną lokalizacją krzewów z gatunku tawuła szara oraz śnieguliczka biała, porastających łączną powierzchnię 30 m², na terenie działki nr 4/250 położonej w obrębie ewidencyjnym nr 8, miasto Kołobrzeg

Otrzymują:

1) Prezydent Miasta Kołobrzeg
(ePUAP)

2) OŚ a/a

Do wiadomości:

1) Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie
pl. Stefana Batorego 4, 70-207 Szczecin
(ePUAP)

2) Rada i Zarząd Osiedla nr 9 „Podczele”
ul. Wileńska 3a/4, 78 – 100 Kołobrzeg

Sprawę prowadzi: starszy inspektor Beata Smaruj
pismo sporządziła: naczelnik Katarzyna Domańska
Wydział Ochrony Środowiska
ul. Gryfitów 4-6, 78-100 Kołobrzeg
tel. 94 3530160 wew. 234, fax 94 3540510