

**UCHWAŁA NR LVIII/878/23
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 24 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie zmiany załącznika Nr 1 do Uchwały Nr XLIII/631/21 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) uchwała się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji [REDAKCYJNA] z dnia 24 grudnia 2022 r., dotyczącej zmiany załącznika Nr 1 do Uchwały Nr XLIII/631/21 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg do zawiadomienia składającego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Bogdan Błaszczyk

Uzasadnienie

Stosownie do brzmienia art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 27 grudnia 2022 r. wpłynęła do Urzędu Miasta petycja [REDAKTURA] w przedmiocie zmiany załącznika Nr 1 do Uchwały Nr XLIII/631/21 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 22 listopada 2021 r. w części dotyczącej wzoru deklaracji sposobu naliczania opłat. Według wnoszącego petycję obecny wzór deklaracji prowadzi do błędnego naliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Argumentuje to przykładowym wyliczeniem: stawka opłaty niezbędnej do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami wynosi 10,50 zł (zgodnie z uchwałą Rady Miasta Kołobrzeg), a dla wnoszącego petycję opłata wyliczana jest według stawki 10,53 zł.

Prezydent Miasta, ustosunkowując się do petycji pismem z dnia 16 stycznia 2023 r. wskazała że zgodnie z art. 6j ust. 1 i ust. 2 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) wyliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości zamieszkałych stanowi iloczyn: liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88) oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. Rada gminy może uchwalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. W myśl art. 6k ust. 1 cyt. ustawy rada gminy, w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustala stawkę takiej opłaty. Na mocy art. 6j ust. 3e w przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od ilości zużytej wody rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1, określa sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności sposób ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, lub odliczania wody zużytej na określone cele. Zgodnie zaś z art. 6n cyt. ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Mając na uwadze powyższe przepisy Rada Miasta Kołobrzeg podjęła uchwałę nr XLIII/630/21 z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty. W wyżej wymienionej uchwale sprecyzowano, iż dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn średniomiesięcznej ilości zużytej wody na nieruchomości i stawki opłaty zgodnie z § 2 ust.1. (§ 1 ust. 1 uchwały). W myśl § 3 w/w uchwały ilość zużytej wody z danej nieruchomości zamieszkałej na potrzeby ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana będzie na podstawie rocznego zestawienia lub kopii faktur VAT za wodę wystawione przez przedsiębiorstwo wodociągowe w przypadku domów jednorodzinnych, tj. za okres od 1 stycznia do 31 grudnia za rok ubiegły. Podjęta uchwała nr XLIII/631/21 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej spełnia przesłanki, o których mowa w art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W załączniku nr 1 do Uchwały Nr XLIII/631/21 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 22 listopada 2021 r. stanowiącej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy Druk D1, zapewniając prawidłowe obliczenie wysokości opłaty, uwzględniono zapis, że średniomiesięczna ilość zużytej wody w roku ubiegłym obliczana jest jako sumaryczna ilość zużytej wody podzielona przez 12 miesięcy; dane wykazuje się z dokładnością do jednego miejsca po przecinku. Punkt 4 objaśnień do załącznika nr 1 do Uchwały Nr XLIII/631/21 Rady Miasta Kołobrzeg stanowi iż, „średniomiesięczne zużycie wody – wartość średnia wyliczona na podstawie faktur lub rozliczenia za okres 1 stycznia do 31 grudnia za rok ubiegły podzielona przez 12 miesięcy. Wartość średniomiesięczna zaokrąglona do jednego miejsca po przecinku. Przykład: rozliczenie za okres 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r., całkowita ilość zużytej wody 128 m³. 128 m³ / 12 miesięcy = 10,66 m³ => średniomiesięczna ilość zużytej wody to 10,7 m³.” Należy wskazać, iż w przypadku, gdy sumaryczna ilość zużytej wody z roku ubiegłego podzielona przez 12 miesięcy daje wynik, w którym druga cyfra po przecinku jest niższa niż 5 wtedy liczbę zaokrągla się w dół (zgodnie z zasadami matematyki).

Przykład przy rocznym zużyciu wody na poziomie:

$$64 \text{ m}^3 : 12 \text{ mies.} = 5,33 \text{ po zaokrągleniu } 5,3 \text{ m}^3$$

$$65 \text{ m}^3 : 12 \text{ mies.} = 5,42 \text{ po zaokrągleniu } 5,4 \text{ m}^3$$

$$76 \text{ m}^3 : 12 \text{ mies.} = 6,33 \text{ po zaokrągleniu } 6,3 \text{ m}^3$$

$$77 \text{ m}^3 : 12 \text{ mies.} = 6,42 \text{ po zaokrągleniu } 6,4 \text{ m}^3$$

$$83 \text{ m}^3 : 12 \text{ mies.} = 6,92 \text{ po zaokrągleniu } 6,9 \text{ m}^3$$

W przypadku, gdy druga liczba po przecinku jest równa bądź wyższa niż 5 wtedy liczbę

zaokrągla się w górę:

Przykład przy rocznym zużyciu wody na poziomie:

$$63 \text{ m}^3 : 12 \text{ mies.} = 5,25 \text{ po zaokrągleniu } 5,3 \text{ m}^3$$

$$67 \text{ m}^3 : 12 \text{ mies.} = 5,58 \text{ po zaokrągleniu } 5,6 \text{ m}^3$$

$$85 \text{ m}^3 : 12 \text{ mies.} = 7,08 \text{ po zaokrągleniu } 7,1 \text{ m}^3$$

Rada Miasta Kołobrzeg przyjęła jednolitą zasadę wyliczenia średniomiesięcznego zużycia wody, która została określona do jednego miejsca po przecinku. Każdy właściciel nieruchomości wylicza indywidualną wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami zgodnie z obowiązującymi uchwałami. W przedstawionym temacie istotny jest fakt, iż organ nadzoru jakim jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie zbadała legalność uchwały Nr XLIII/631/21 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 22 listopada 2021 r.

w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W przedmiotowej uchwale organ nadzoru nie stwierdził naruszenia prawa, stanowiącego podstawę podejmowania działań nadzorczych, a tym samym konieczności zmiany treści załącznika nr 1 do uchwały. Uwaga RIO dotyczyła jedynie zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika w załączniku nr 2 uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2023 r. nie uwzględniła petycji Pana ██████████ z dnia 24 grudnia 2022 r., dotyczącej zmiany załącznika Nr 1 do Uchwały Nr XLIII/631/21 Rady Miasta z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Komisja po przeanalizowaniu metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pod kątem zgodności prawnej stwierdziła, że opłata miesięczna wyliczona w oparciu o średniomiesięczną ilość zużytej wody jest naliczona w sposób prawidłowy. Bezzasadny jest zatem wniosek o zmianę wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Przewodniczący Rady

Bogdan Błaszczyk