

**UCHWAŁA NR XXXVI/547/17
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 20 października 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Państwa na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg do przesłania skarżącym niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel

Załącznik do Uchwały Nr XXXVI/547/17
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia 20 października 2017 r.

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi

Zgodnie z § 51 pkt 4 lit.g Statutu Miasta Kołobrzeg rozpatrzeniem skargi zajmowała się Komisja Prawa, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich na posiedzeniu w dniu 6 października 2017 r. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu: Zastępcy Prezydenta Miasta ds. gospodarczych, Kierownika Referatu Drogowego Komisja ustaliła, co następuje:

Uzasadnienie faktyczne

Pismem znak: OR.1511.6.2017.I z dnia 15.09.2017 r. (wpływ do Biura Rady 18.09.2017 r.) Prezydent Miasta Kołobrzeg przekazał zgodnie z właściwością skargę Państwa z dnia 14 września 2017 r. przesłaną drogą elektroniczną na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg. Skarżący zarzucają Prezydentowi Miasta pozbawianie niepełnosprawnych miejsc postojowych w strefie III sezonowej - Uzdrowisko i tym samym nieprzestrzeganie ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Ustosunkowując się do skargi pismem z dnia 25 września 2017 r. Prezydent Miasta złożył wyjaśnienia informując, że:

Państwo w dniach od 01 – 02.06.2017r. zaparkowali pojazd samochodowy w pasie drogowym ul. Grottgera w Kołobrzegu zlokalizowanym w strefie płatnego parkowania UZDROWISKO. W związku z nieuiszczeniem opłaty za parkowanie została nałożona opłata dodatkowa w wysokości: 100,00 zł (2 dni x 50,00 zł) zgodnie z Uchwałą Nr XLIX/626/14 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 25 lipca 2014r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania oraz opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg oraz sposobu ich pobierania.

Państwo po otrzymaniu zawiadomień do uiszczenia opłaty dodatkowej za nieopłacony postój wnieśli odwołanie do Komunikacji Miejskiej w Kołobrzegu Sp. z o.o. przedstawiając okoliczności, które według nich były podstawą umorzenia (anulowania) należności. Spółka rozpatrzyła wniesione odwołanie, a następnie skierowała odpowiedź do skarżących, że w świetle obowiązujących przepisów nie może odnieść się pozytywnie do otrzymanego odwołania. Państwo w okresie prowadzenia korespondencji ze Spółką uiszcili opłatę dodatkową z jednego zawiadomienia w wysokości 25,00 zł, natomiast drugie zawiadomienie zostało w dalszym ciągu nierozliczone, w związku z czym pozostało do zapłaty 50,00 zł.

Po otrzymaniu niesatysfakcjonującej odpowiedzi od administratora stref płatnego parkowania zainteresowani wystąpili z pismem do Prezydenta Miasta Kołobrzeg o wnikliwe rozpatrzenie sprawy.

Prezydent Miasta Kołobrzeg zlecił Radzie Nadzorczej Komunikacji Miejskiej w Kołobrzegu Sp. z o.o. przeprowadzenie czynności kontrolnych celem analizy postępowania odwoławczego – reklamacyjnego zgłoszonego przez Państwo W wyniku tych czynności stwierdzono, że postępowanie Spółki zostało przeprowadzone prawidłowo.

Wobec powyższego Państwo wnieśli do Rady Miasta Kołobrzeg skargę na działanie Prezydenta Miasta Kołobrzeg w przedmiocie nieprzestrzegania ustawy o drogach publicznych w zakresie art. 12a.

Funkcjonowanie stref płatnego parkowania na terenie miasta Kołobrzeg reguluje Uchwała Nr XLIX/626/14 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 25 lipca 2014r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania oraz opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg oraz sposobu ich pobierania (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2014 r. poz. 3379; z 2016 r. poz. 2951).

W § 1 uchwały ustalone zostały strefy płatnego parkowania na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg, zaś obszar poszczególnych stref został ograniczony konkretnymi ulicami. Jedną ze stref płatnego parkowania jest Strefa III sezonowa UZDROWISKO, ograniczona ulicami: Słowackiego, Rodziewiczówny, Sikorskiego, Fredry, wzdłuż torów kolejowych od ulicy Fredry do ulicy Zdrojowej, Zdrojowa do ulicy Słowackiego.

Uchwała określa strefę płatnego parkowania jako pewien obszar stanowiący całość terytorialną, a nie poszczególne płatne miejsca postojowe, na których można parkować pojazd samochodowy.

Należy zaznaczyć, iż kierowane odwołania do Komunikacji Miejskiej w Kołobrzegu Sp. z o.o. odnosiły się do nieopłaconego postoju pojazdu w pasie drogowym ulicy Grottgera w Kołobrzegu zlokalizowanym w strefie płatnego parkowania UZDROWISKO, natomiast skarżący powołują się na całość przedmiotowej strefy określając ją jedynie ulicą Grottgera, a nie wszystkimi ulicami, jakimi została ona ograniczona.

Komisja uważa, że przy stosowaniu sformułowania ogólnodostępnych miejsc postojowych dla pojazdów osób niepełnosprawnych w strefie UZDROWISKO należy wziąć pod uwagę całość SPP wraz z ulicami, którymi została ograniczona, a nie jedynie ulicę Grottgera w Kołobrzegu.

Wyznaczając przedmiotowe miejsca postojowe zarządca drogi, tj. Prezydent Miasta Kołobrzeg jest zobowiązany do przestrzegania przepisów w celu zachowania warunków bezpieczeństwa w ruchu pieszym oraz drogowym. Wyznaczane ogólnodostępne miejsca postojowe dla osób niepełnosprawnych muszą spełniać określone warunki techniczne.

Na ulicy Grottgera w Kołobrzegu nie ma możliwości wyznaczenia miejsca postojowego dla osób niepełnosprawnych ze względu na bezpieczeństwo tych osób, które w przypadku wyznaczenia takiego miejsca musiałyby wysiadać z pojazdu bezpośrednio na jezdnię (droga dwukierunkowa).

W SPP Uzdrowisko na ogólną liczbę 130 miejsc postojowych jest wyznaczonych 25 miejsc przeznaczonych dla pojazdów wyposażonych w karty parkingowe. Na terenie ulicy Kościuszki położonej w najbliższym sąsiedztwie ulicy Grottgera znajduje się 14 miejsc przeznaczonych dla pojazdów osób niepełnosprawnych, zaś na ulicy Sikorskiego przewidziano 2 miejsca.

Na mocy art. 12a ustawy o drogach publicznych organ właściwy do zarządzania ruchem na drogach wyznaczając miejsca przeznaczone na postój pojazdów wyznacza stanowiska postojowe dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową na drogach publicznych. W oparciu o art. 12a ust. 2 pkt 4 ustawy stanowiska postojowe dla pojazdów z kartą parkingową w miejscu przeznaczonym na postój pojazdów wyznacza się w liczbie nie mniejszej niż 4% ogólnej liczby stanowisk, jeżeli ogólna liczba stanowisk wynosi więcej niż 100.

Odnosząc powyższy wymóg ustawy do ilości wyznaczonych miejsc w SPP Uzdrowisko w Kołobrzegu należy stwierdzić, iż organ prawidłowo wyznaczył ilość miejsc postojowych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową.

Ponadto należy zaznaczyć, że w Gminie Miasto Kołobrzeg na bieżąco wyznaczane są ogólnodostępne miejsca postojowe dla pojazdów osób niepełnosprawnych oraz dostosowywane istniejące miejsca postojowe do wymogów określonych w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczenia na drogach. W 2017 roku zostało odnowionych około 150 miejsc postojowych dla pojazdów osób niepełnosprawnych, w tym są to miejsca nowo wyznaczone, dostosowane do obowiązujących przepisów (wymary tzw. „kopert”) oraz miejsca postojowe osób niepełnosprawnych korzystających na podstawie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności. Wnioski i uwagi osób niepełnosprawnych w zakresie likwidacji barier architektonicznych w strefach płatnego parkowania oraz na innych terenach będących własnością Gminy Miasto Kołobrzeg w zakresie dostępności osób niepełnosprawnych kierowane do zarządcy drogi są rozpatrywane pozytywnie.

Zgodnie z art. 13b pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, rada gminy ustalając strefę płatnego parkowania może wprowadzić opłaty abonamentowe dla niektórych użytkowników drogi, w związku z czym kwestia zwolnienia osób niepełnosprawnych z opłaty za postój w SPP pozostaje wyłącznie w gestii organów zarządzających tymi strefami, natomiast „karta parkingowa” najczęściej służy wyłącznie do identyfikacji pojazdów kierowanych przez osoby niepełnosprawne, bądź przewożących osoby niepełnosprawne.

W większości miast w Polsce karta parkingowa uprawnia do bezpłatnego postoju jedynie na tzw. „kopertach”, natomiast władze miast sporadycznie wprowadzają dodatkowe udogodnienia dla osób niepełnosprawnych w strefach płatnego parkowania.

Wychodząc naprzeciw potrzebom osób niepełnosprawnych na wniosek Prezydenta Miasta Kołobrzeg podjęte zostały działania, na mocy których Rada Miasta Kołobrzeg wprowadziła w Uchwale Nr XLVII/611/10 z dnia 8 czerwca 2010 r. abonamenty 12 miesięczne typu N oraz N⁺ w wysokości 20,00 zł/rocznie w celu umożliwienia postoju pojazdów samochodowych nie tylko na wyznaczonych miejscach postojowych dla osób niepełnosprawnych, ale również na pozostałych miejscach w strefach płatnego parkowania na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg w celu lepszego dostępu osób niepełnosprawnych do płatnych miejsc postojowych w strefach płatnego parkowania bez ponoszenia wysokich kosztów.

Komisja podziela stanowisko Prezydenta Miasta, że wyjaśnienia Prezesa Zarządu Spółki Komunikacja Miejska w Kołobrzegu Sp. z o.o. zawarte w piśmie z dnia 29.08.2017r. skierowanym do skarżących mogły ich wprowadzić w błąd. Jednakże nie zmienia to faktu, że na terenie SPP Uzdrowisko na ogólną liczbę 130 miejsc postojowych aż 25 miejsc przewidziano dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową. Miejsca te są widoczne i specjalnie oznakowane. Nie jest więc prawdziwe stanowisko skarżących, że Prezydent Miasta Kołobrzeg „zabrał miejsca postojowe dla niepełnosprawnych”. Ponadto parkowanie na miejscach postojowych w strefie płatnego parkowania wiąże się z obowiązkiem uiszczenia opłaty bez względu czy pojazd jest wyposażony w kartę parkingową, czy też nie.

Mając powyższe na uwadze, Komisja wnosi do Rady Miasta o uznanie skargi za bezzasadną, ponieważ w SPP UZDROWISKO istnieją wyznaczone ogólnodostępne miejsca postojowe dla pojazdów osób niepełnosprawnych w liczbie wymaganej przepisami ustawy o drogach publicznych.

Uzasadnienie prawne:

Wyznaczenie ogólnodostępnego miejsca postojowego dla pojazdów osób niepełnosprawnych uwarunkowane jest łącznym spełnieniem przesłanek wynikających z niżej wymienionych przepisów:

- 1) ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1440 z późn.zm.);
- 2) Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz.U. z 2016r. poz. 124);
- 3) ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. z 2017r. poz. 1260).

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel