

**UCHWAŁA NR XXVII/403/17
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 5 stycznia 2017 r.

w sprawie zniesienia lub podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do pobierania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, proporcjonalnie do wzrostu minimalnego wynagrodzenia w 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) oraz § 42 ust. 1 pkt 3 Statutu Miasta Kołobrzeg (Uchwała Nr XXXVII/497/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 9 września 2013 r.; Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3244 z późn. zm.) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kołobrzeg zwraca się z apelem o zniesienie lub podwyższenie kryterium dochodowego uprawniającego do pobierania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, proporcjonalnie do wzrostu minimalnego wynagrodzenia w 2017 r.

§ 2. Rada Miasta Kołobrzeg dostrzega zagrożenie wynikające z utrzymania kryterium dochodowego, o którym mowa w § 1 na niezmiennym poziomie, co może skutkować utratą świadczeń dla 88 dzieci z terenu Gminy Miasto Kołobrzeg (według szacunków Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kołobrzegu).

§ 3. Szczegółowe uzasadnienie stanowiska określonego w § 1, stanowi załącznik do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg, zobowiązując do jej przekazania Marszałkowi Sejmu, Marszałkowi Senatu, Prezesowi Rady Ministrów oraz Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel

Uzasadnienie

Artykuł 71 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że „Państwo w swojej polityce społecznej i gospodarczej uwzględnia dobro rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych”.

Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów określa warunki pomocy państwa dla osób uprawnionych do alimentów. Założenia ustawy gwarantowały prawo do otrzymania pomocy ze strony Państwa o ile dochód na osobę nie przekraczał kwoty 725,00 zł netto miesięcznie. W dniu wejścia ustawy kwota ta stanowiła równowartość 103,88% minimalnego wynagrodzenia netto w 2007 r.

W ciągu minionych dziewięciu lat, pomimo że kwota minimalnego wynagrodzenia wzrosła dwukrotnie, kryterium pozostaje w niezmienionej wysokości, stanowiąc obecnie 53,47% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2016 r. Zgodnie z podpisanym przez Panią Premier Beatę Szydło rozporządzeniem kwota minimalnego wynagrodzenia w 2017 r. wynosi 1459,48 zł netto, co będzie stanowiło 49,67% minimalnego wynagrodzenia. Rodzice samotnie wychowujący dzieci mający zasądzone alimenty na jedno dziecko i zarabiający minimalne wynagrodzenie w 2017 r. przekroczą próg uprawniający do pobierania świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W mieście Kołobrzeg w okresie od stycznia do listopada 2016 roku pomocą w formie świadczeń z funduszu alimentacyjnego objęto **516** dzieci na łączną kwotę **2.131.472,02** zł.

Bezspornym pozostaje fakt, że w większości przypadków podniesienie płacy minimalnej będzie mieć wpływ na prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego na okres świadczeniowy od 1 października 2018. Wtedy bowiem prawo do świadczeń będzie ustalane na podstawie dochodu rodziny z roku 2017.

W przypadku osób otrzymujących świadczenia z funduszu alimentacyjnego w okresie świadczeniowym trwającym od 1 października 2016 do 30 września 2017, podstawą do ustalenia uprawnień do świadczeń są dochody z roku bazowego tj. 2015. Weryfikacja prawa do świadczenia będzie miała miejsce jedynie w sytuacji podjęcia nowego zatrudnienia przez członka rodziny osoby uprawionej. W takim przypadku prawo do świadczeń będzie ustalane w oparciu o uzyskany dochód z nowej pracy.

Istotnym jest również fakt, że podwyższenie minimalnej płacy będzie miało największe znaczenie dla uprawnień rodzica samotnie wychowującego jedno dziecko. Zakładając, że wynagrodzenie będzie wynosić 2000 zł brutto, to po odjęciu kosztów uzyskania przychodu, należnego podatku dochodowego, składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne – dochód do ustalenia uprawnienia do świadczenia z funduszu alimentacyjnego wyniesie 1459,48 zł (przy założeniu, że wysokość wyżej wymienionych obciążeń pozostanie w 2018 roku bez zmian). W przypadku rodziny 2-osobowej osiągnięty dochód zostanie podzielony przez dwie osoby w rodzinie i wyniesie 729,74 zł i przekroczy obecne kryterium dochodowe uprawniające do pobierania świadczeń.

Istotnym z punktu widzenia uprawnień do świadczeń jest również fakt, że osoby, które mają minimalne wynagrodzenie mają możliwość skorzystania z dodatkowej ulgi rodzinnej – „zwrot niewykorzystanej ulgi na dziecko”. Jest to kwota, która może być odliczona w zeznaniu rocznym PIT w sytuacji, w której rodzic ma zbyt niską kwotę podatku i nie może z tego powodu otrzymać pełnej ulgi na dziecko (PIT 0). W takim przypadku wypełnia dodatkowy PIT UZ (uzupełniający) i otrzymuje kwotę stanowiącą jakby uzupełnienie ulgi prorodzinnej. Otrzymany w ten sposób zwrot stanowi dochód nieopodatkowany w rozumieniu ustawy i tym samym podwyższa dochód rodziny, ubiegającej się o świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz fakt, że nie mamy wiedzy ile osób zmieni bądź podejmie nowe zatrudnienie w przyszłym roku, przewidywanie ile dzieci utraci świadczenie jest trudne do oszacowania. Niemniej jednak mając na względzie, że wśród **377** rodzin korzystających ze świadczeń funduszu alimentacyjnego - **64** to rodziny, których dochód w przeliczeniu na osobę mieści się w przedziale pomiędzy 581-725 zł i w naszym przekonaniu są to rodziny największego ryzyka utraty świadczeń, a także fakt, że w 377 rodzinach wychowuje się 516 dzieci, można przyjąć następujące założenie, że uprawnienia może utracić ok. **88** dzieci ($64 \times 516 / 377$) czyli **17%** osób uprawnionych.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel