

**UCHWAŁA NR XXIX/431/17
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 28 lutego 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miasta Kołobrzeg do przesłania skarżącemu niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel

Załącznik do Uchwały Nr XXIX/431/17
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia 28 lutego 2017 r.

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi

Zgodnie z § 51 pkt 4 lit.g Statutu Miasta Kołobrzeg rozpatrzeniem skargi zajmowała się Komisja Prawa, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich na posiedzeniu w dniu 16 lutego 2017 r. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu: Zastępcy Prezydenta Miasta ds. społecznych, Naczelnika Wydziału Inwestycji, radcy prawnego, Komisja ustaliła, co następuje:

Uzasadnienie faktyczne

Pismem znak: BDI.0600.17133.01.2016.SM z dnia 25 stycznia 2017 r. (wpływ do Biura Rady Miasta 27 stycznia 2017 r.) Biuro Dialogu i Inicjatyw Obywatelskich Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przekazało zgodnie z właściwością skargę Pana z dnia 25 lutego 2016 r. na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg. Skarżący zarzuca Prezydentowi Miasta Kołobrzeg nieprzestrzeganie zapisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawy Prawo budowlane przy projektowaniu inwestycji prowadzonych przez Gminę Miasto Kołobrzeg dotyczących rewitalizacji, przebudowy mola, dostosowania Miejskiego Ratusza do potrzeb osób niepełnosprawnych i budowy tzw. małej obwodnicy kołobrzesckiej etap 2.

Ustosunkowując się do skargi pismem znak: I.7013.15.2014.N z dnia 3 lutego 2017 r., Prezydent Miasta złożył wyjaśnienia, informując, że zagospodarowanie terenu wokół molo zostało zaprojektowane i wybudowane na zlecenie Gminy Miasto Kołobrzeg przez firmę Budimex S.A. w ramach zadania: „Rewitalizacja mola spacerowego w Kołobrzegu”. Inwestycja polegała na modernizacji placu przed molo oraz przebudowie schodów wschodnich i budowie schodów zachodnich. Została ona zrealizowana zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo budowlane, gdzie obiekt budowlany wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno - budowlanych oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając niezbędne warunki do korzystania przez osoby niepełnosprawne, w szczególności poruszające się na wózkach inwalidzkich.

W wykonanej inwestycji znalazły zastosowanie warunki zawarte w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 17 lipca 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 18 września 2015 r. poz. 1422).

W obszarze realizowanej inwestycji nie ma barier architektonicznych uniemożliwiających korzystanie z obiektu przez osoby niepełnosprawne, w tym poruszające się na wózkach inwalidzkich. Zostały wykonane zjazdy w postaci pochylni, które są przeznaczone dla zabezpieczenia dojazdu pojazdom ratowniczym i mogące również służyć osobom niepełnosprawnych poruszającym się na wózkach inwalidzkich. Korzystanie z wykonanych zjazdów jest możliwe i bezpieczne przy asyście osoby pełnosprawnej.

Projektant przeanalizował możliwość wykonania zjazdu dla osób niepełnosprawnych na plażę (po stronie wschodniej molo). Dla pokonania różnicy terenu wynoszącej 4,2m (konieczne byłoby sprowadzenie podjazdu do poziomu morza), potrzeba łącznej długości pochylni równej 70,0mb, ponieważ dla pochylni dla wózków inwalidzkich usytuowanej na zewnątrz (bez zadaszenia) dopuszczalne jest 6% nachylenie a maksymalna długość odcinka pochylni nie może przekraczać 9,0m.

Wykonanie zjazdów przeznaczonych jedynie dla wózków inwalidzkich nie było możliwe ze względów technicznych.

Wziąwszy pod uwagę warunki bezpieczeństwa zastosowano rozwiązanie opisane powyżej, które jest analogiczne do stanu poprzedzającego remont (załącznik nr 1 do niniejszego pisma stanowią zdjęcia sprzed realizacji). Przed realizacją zadania niepełnosprawni mieli możliwość zjazdu na plażę po ułożonym na piasku utwardzeniu (deski kompozytowe). Takie rozwiązanie było możliwe, ponieważ piasek zasypał prawie całe schody i plaża na odcinku plac przy schodach - linia brzegowa ukształtowała się z min. spadkiem.

Prezydent poinformował, że przedmiotowe schody zostały wykonane na podstawie prawomocnej decyzji pozwolenia na budowę, wydanej przez Wojewodę Zachodniopomorskiego (decyzja nr 136/2015 z dnia 16 czerwca 2015 r.).

Prace remontowe na obiekcie mola spacerowego, zrealizowane były w oparciu o dokumentację projektową sporządzoną w 2012 r., przez biuro projektowe „COMPONO” sp. z o.o. w Szczecinie., na zlecenie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Kołobrzegu. Gmina Miasto Kołobrzeg przejęła przedmiotową dokumentację projektową i jako inwestor wprowadziła do budżetu Miasta na 2014r. realizację zadania pod nazwą „Rewitalizacja mola spacerowego w Kołobrzegu”. Dokumentacja projektowa remontu mola spacerowego nie zakładała wykonania pochylni dla niepełnosprawnych na głowicy mola z kilku względów:

- a) wykonanie pochylni z zachowaniem obowiązujących przepisów byłoby znaczącą ingerencją budowlaną, wymagającą stosownych uzgodnień i pozwoleń,
- b) ujęcie w dokumentacji projektowej rampy (zjazdu) wymagałoby zajęcia znacznej przestrzeni dolnego pomostu głowicy mola i należałoby pod takim kątem dokonywać analizy możliwości realizacyjnych,
- c) finansowanie całościowego remontu (rewitalizacji - odbudowy) obiektu mola było samym w sobie bardzo kosztownym przedsięwzięciem,
- d) Zamawiający ze względu na powyższe uwarunkowania oraz ustalony w budżecie Miasta fundusz i temat zadania (remont) - nie ujmował w opisie przedmiotu zamówienia wykonania rampy,
- e) obiekt dostępny jest dla osób niepełnosprawnych w całej przestrzeni pokładu głównego. Z uwagi na istniejące schody, komunikujące pokład główny z dolnym, niedostępnym dla osób o pełnej niepełnosprawności (poruszających się na wózkach) jest jedynie dolna część pokładu głowicy mola.

Odnośnie dostosowania budynku Ratusza Miejskiego dla osób niepełnosprawnych, Prezydent poinformował, że Miasto zaplanowało i wykonało przedsięwzięcie polegające wyłącznie na montażu windy. Likwidacja różnic poziomów pomiędzy poszczególnymi pomieszczeniami na danej kondygnacji budynku, wymagałaby znacznej ingerencji w konstrukcję budynku wpisanego do rejestru zabytków. Wykonanie pochylni dla osób niepełnosprawnych, z zachowaniem jej normatywnego spadku, jest niemożliwe z uwagi na zbyt małe odległości pomiędzy pomieszczeniami. W wyniku przeprowadzonej inwestycji pn. „Ochrona i zabezpieczenie zabytku poprzez renowację budynku XIV - wiecznego Ratusza w Kołobrzegu, wyposażenie w windę dla osób niepełnosprawnych oraz remont pomieszczeń” umożliwiono niepełnosprawnym swobodny dostęp do pomieszczeń zlokalizowanych na parterze i I piętrze budynku. Każdy klient, który ma problemy z dotarciem do konkretnego biura zlokalizowanego na I piętrze (z uwagi na występujące progi) obsługiwany jest przez przywołanego urzędnika. Urząd Stanu Cywilnego organizuje uroczystości zawarcia związku małżeńskiego w Sali Ślubów na parterze każdorazowo w przypadku zgłoszenia przez zainteresowanych udziału w uroczystości osoby niepełnosprawnej poruszającej się na wózku.

Odnośnie realizacji zadania inwestycyjnego pn: „Poprawa dostępności do portu Kołobrzeg od strony lądu – etap II” Prezydent poinformował, że Miasto odtworzyło schody łączące ul. Solną z ul. Łopuskiego poprzez bulwar przy Kanale Drzewnym. Miasto rozważało wówczas możliwość wykonania w przedmiotowym miejscu pochylni dla osób niepełnosprawnych, jednakże odstąpiono od zamierzenia ze względów ekonomicznych.

W zakresie kolejnego etapu inwestycji tj.: „Poprawa dostępności do portu Kołobrzeg od strony lądu – etap I” wykonana została pochylnia dla osób niepełnosprawnych łącząca ul. Solną z ul. Łopuskiego poprzez bulwar Nad Parsętą.

Obecny na posiedzeniu Komisji, Naczelnik Wydziału Inwestycji poinformował obecnych, że ww. inwestycje były przedmiotem kontroli Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Prokuratury Rejonowej w Kołobrzegu. Wskazane organy nie dopatrzyły się uchybień dotyczących niedostosowania remontowanych obiektów do potrzeb osób niepełnosprawnych.

W oparciu o powyższe Komisja wnosi do Rady o uznanie skargi za bezzasadną.

Uzasadnienie prawne

Zagadnienia poruszane w skardze reguluje ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046), ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290 z późn. zm.)

Zgodnie z art. 239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel