

**UCHWAŁA NR XX/302/20
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 25 marca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uwzględnia się petycję wniesioną przez Kołobrzesckie Stowarzyszenie Przedsiębiorców w zakresie skrócenia okresu obowiązywania zwiększonej stawki opłaty targowej w strefie nadmorskiej, obejmującego aktualnie miesiące od maja do października. Nie uwzględnia się petycji w zakresie obniżenia stawki wysokości opłaty targowej.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg do zawiadomienia składających petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Piotr Lewandowski

Uzasadnienie rozpatrzenia petycji

Stosownie do brzmienia art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kołobrzeg zajmowała się rozpatrzeniem petycji na posiedzeniu w dniu 2 marca 2020 r. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu: przedstawicieli Kołobrzесьkiego Stowarzyszenia Przedsiębiorców, Skarbnika Miasta, Naczelnik Wydziału Dochodów Urzędu Miasta, adwokata komisja ustaliła, co następuje:

W dniu 21 stycznia 2020 r. wpłynęła do Biura Rady Miasta petycja Kołobrzесьkiego Stowarzyszenia Przedsiębiorców, dotycząca obniżenia opłaty targowej oraz zmniejszenia bądź skrócenia zwiększonej opłaty w okresie sezonu. Stowarzyszeni przedsiębiorcy, ze względu na zbyt wysokie dysproporcje w wysokości opłaty targowej, zaproponowali obniżenie tej opłaty na terenach, gdzie jest ona zbyt wysoka, a wyrównanie jej na terenie całego miasta. Celem jest obniżenie opłaty w miejscach, gdzie jest ona najwyższa i podwyższenie w miejscach, gdzie jest ona rażąco niska. Wnoszący petycję zwrócili się także z prośbą o likwidację lub skrócenie okresu sezonowego, w którym opłata targowa jest najwyższa. Wskazują, że okres ten obejmujący termin od 1 maja do 31 października jest za długi i w rzeczywistości ogranicza się do niepełnych dwóch miesięcy: lipiec - sierpień.

Prezydent Miasta, ustosunkowując się do petycji pismem znak: D.3132.11.2019.X z dnia 25.02.2020 r., wskazała, że Prace dotyczące budżetu na rok 2020 r. zakończone zostały w 2019 r. podjęciem uchwały nr XVII/260/19 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasto Kołobrzeg na 2020 r. Wobec powyższego, po dokonanej analizie nie planuje zmiany stawek opłaty targowej.

Prezydent zwróciła uwagę, że w prośbie Kołobrzесьkiego Stowarzyszenia Przedsiębiorców brak jest wskazania obszarów miasta Kołobrzeg, w których zdaniem Stowarzyszenia należałoby obniżyć stawkę opłaty targowej oraz obszarów, w których zdaniem Stowarzyszenia stawka opłaty targowej jest „rażąco niska”. Domniema jednak, że chodzi o obniżenie stawki opłaty targowej za dokonywanie sprzedaży w tymczasowych obiektach budowlanych usytuowanych w tzw. strefie nadmorskiej, w której według obowiązującej Uchwały Nr XIV/145/15 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej „dzienna stawka opłaty targowej pobieranej od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, które dokonują sprzedaży w tymczasowych obiektach budowlanych za każdy rozpoczęty 1 m² wykorzystanej powierzchni pod obiekt oraz tzw. wystawkę w strefie nadmorskiej rozpoczynającej się od nabrzeża portowego ograniczonej od południa ulicami: Towarowa, Zdrojowa, Kasprowicza, Fredry, IV Dywizji Wojska Polskiego, Wschodnia do linii brzegowej Morza Bałtyckiego:

- a) od 01.05 do 31.10 - 1,00 zł,
- b) od 01.11 do 30.04 - 0,50 zł”

Prezydent przedstawiając analizę zmian stawek opłaty targowej, wskazała, że stawki te były dokładnie analizowane przez organ podatkowy i radykalnie zmniejszane:

- obowiązująca w 2010 r. stawka 50,00 zł za każdy rozpoczęty 1 m² wykorzystywanej powierzchni została zmniejszona do stawki 25,00 zł obowiązującej w 2012 r.;

- obowiązująca w 2014 r. stawka 3,00 zł za każdy rozpoczęty 1 m² w okresie od 01.05 do 31.10 oraz stawka 0,50 zł w okresie od 01.11 do 30.04. została zmniejszona do stawki 1,00 zł za każdy rozpoczęty 1 m² w okresie od 01.05 do 31.10 oraz stawki 0,50 zł w okresie od 01.11 do 30.04 obowiązującej od 22 lipca 2015 r.

Ponadto Prezydent Miasta wyjaśniła, że podjęta dnia 25 czerwca 2015 r. uchwała nr IX/85/15 Rady Miasta Kołobrzeg zmieniająca uchwałę nr XXIV/338/12 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 19 listopada 2012 r. obniżająca wysokość stawek opłaty targowej w strefie nadmorskiej uwzględniła postulat zgłoszony przez Kołobrzeszkie Stowarzyszenie Przedsiębiorców. Wniosek w sprawie zmniejszenia stawki opłaty targowej w tzw. strefie nadmorskiej uzasadniony został przez Stowarzyszenie wolą zmniejszenia obciążeń fiskalnych zainteresowanych osób oraz wolą zwiększenia realnych wpływów do budżetu miasta tzw. krzywa Laffera.

Odnosząc się do niezasadności różnicowania opłaty targowej ze względu na miejsce prowadzenia działalności Prezydent poinformowała, że zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych ustawodawca umożliwił radzie gminy zróżnicowanie stawek opłaty targowej w zależności np. od położenia targowiska, rodzaju sprzedawanych towarów i sposobu sprzedaży. Jedyne ograniczenie jakie ustawodawca zawarł w art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170) w zakresie określenia wysokości opłaty targowej polega na tym, że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć kwoty określonej w Obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych. W 2020 r. stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 792,21 zł dziennie (M.P. z 2019 r. poz. 738). Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok sygn. II GSK 232/10 z dnia 8 lutego 2011 r.) określając tylko górną granicę stawki dziennej opłaty targowej nie pozbawiono rad gmin możliwości ustalania tych stawek przy uwzględnieniu warunków ekonomicznych i handlowych oraz sprzedaży prowadzonej na różnie położonych targowiskach. Wybór takiej a nie innej stawki opłaty targowej dla różnych targowisk na terenie gminy jest elementem polityki gospodarczej prowadzonej przez radę gminy.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 2 marca 2020 r. przedstawiciele Kołobrzeszkiego Stowarzyszenia Przedsiębiorców przedstawili swój wniosek. Zwrócili uwagę na coraz wyższe opłaty dzierżaw na terenach prywatnych oraz brak wyznaczonych przez miasto punktów handlowych w strefie uzdrowiskowej, brak miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w którym wyznaczone byłyby tereny miejskie przeznaczone na handel. Ponadto zwrócili uwagę na dużą dysproporcję stawki opłaty targowej pomiędzy obszarem strefy nadmorskiej miasta a pozostałym obszarem, gdzie stawka wynosi tylko 0,05 zł za każdy rozpoczęty m². Wskazali, że przedsiębiorcy handlujący towarem o podobnym asortymencie, przykładowo w Dzielnicy Zachodniej, płacą znacznie mniej, a poziom sprzedaży jest podobny.

Skarbnik Miasta przedstawiła na posiedzeniu Komisji wpływy do budżetu miasta z tytułu opłaty targowej na przestrzeni lat oraz plan budżetu na 2020 rok, wskazując, że obniżenie stawki opłaty spowoduje zmniejszenie wpływów do zaplanowanego już budżetu miasta na ten rok.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła uwagę na potrzebę przystąpienia do prac nad zmianami uchwały w sprawie opłaty targowej. Przychyliła się do skrócenia okresu obowiązywania zwiększonej stawki opłaty targowej w strefie nadmorskiej. Natomiast, odnosząc się do wysokości stawki opłaty targowej, Komisja wyraziła opinię, że stawka ta była już obniżana i jest stawką optymalną w strefie nadmorskiej. Komisja, uwzględniła petycję Kołobrzесьkiego Stowarzyszenia Przedsiębiorców w zakresie skrócenia zwiększonej opłaty targowej w okresie sezonu, uznając uzasadnienie stowarzyszenia za zasadne w tym zakresie. Komisja nie uwzględniła petycji w zakresie obniżenia wysokości opłaty targowej.

Przewodniczący Rady

Piotr Lewandowski