

**UCHWAŁA NR XX/271/16
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 31 maja 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miasta Kołobrzeg do przesłania skarżącemu niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel

Załącznik do Uchwały Nr XX/271/16
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia 31 maja 2016 r.

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi

Zgodnie z § 51 pkt 4 lit.g Statutu Miasta Kołobrzeg rozpatrzeniem skargi zajmowała się Komisja Prawa, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu: skarżącego, Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Kołobrzeg, radcy prawnego Urzędu Miasta Kołobrzeg, ustaliła, co następuje:

Uzasadnienie faktyczne

W dniu 20 kwietnia 2016 r. do Rady Miasta Kołobrzeg wpłynęła skarga Pana na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg. Skarżący zarzuca Prezydentowi Miasta:

- 1) niestosunkowanie się do jego pisma z dnia 11.03.2016 r. dotyczącego wezwania do zwrotu czynszu za dzierżawę działki nr 4/8 obręb 4 położonej przy ul. Morskiej w Kołobrzegu,
 - 2) nieudzielenie odpowiedzi na wniosek z dnia 11.03.2016 r. o udostępnienie informacji publicznej dotyczący udostępnienia umowy dofinansowania projektu „Poprawa transgranicznej infrastruktury turystycznej nabrzeża rzeki Parsęty przy latarni morskiej w Kołobrzegu” wraz z aneksami,
- w ustawowym terminie.

W piśmie do Prezydenta Miasta skarżący przypomina, że od 1999 r. był dzierżawcą działki nr 4/8 przy ul. Morskiej w Kołobrzegu. W latach 2007/2008 został przeprowadzony remont i przebudowa terenu w ramach projektu „Poprawa transgranicznej infrastruktury turystycznej nabrzeża rzeki Parsęty przy latarni morskiej w Kołobrzegu” nr INT/MV-BB-PL.3.B3.2005.071. Projekt ten został dofinansowany w 75% ze środków Unii Europejskiej w ramach Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG III A. Skarżący zarzuca Prezydentowi Miasta świadome wprowadzenie w błąd Wydziału Certyfikacji i Funduszy Europejskich przy Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie poprzez niewykazanie wszystkich wpływów z tytułu dzierżaw terenu objętego projektem w latach 2007 - 2009. Zdaniem skarżącego jest to problem, który spowoduje zwrot otrzymanej dotacji lub inne straty o charakterze finansowym, które poniesie Miasto.

Skarżący wystąpił do Prezydenta Miasta o zwrot, jego zdaniem, nieprawnie pobranych opłat za dzierżawę terenu w latach 2008 - 2011 (umowa dzierżawy nr 166/08 - GN.VII.72243/4/1/08) w kwocie 258.762 zł wraz z odsetkami oraz naliczone odszkodowanie za bezumowne zajęcie gruntu miejskiego w wysokości trzykrotnej stawki czynszu dzierżawnego za okres od 01 czerwca do 20 grudnia 2011 r. w kwocie 103.744,07 zł wraz z odsetkami.

Prezydent Miasta ustosunkowując się do skargi pismem znak: GN-72243-9/4.VII-1/16 z dnia 27.04.2016 r. wyjaśnił, że zawieranie umów cywilnoprawnych, a taką jest umowa dzierżawy, odbywa się na podstawie przepisów prawa cywilnego. Tak więc terminy załatwienia spraw określone przepisami kodeksu postępowania administracyjnego nie mają w tym przypadku zastosowania. Prezydent Miasta poinformował, że wezwanie do zapłaty - zwrotu wniesionego przez skarżącego czynszu dzierżawnego w kwocie 258,762 zł za grunty miejskie, z których korzystał w latach 2008 - 2011 na podstawie umowy dzierżawy nie zawierało określenia terminu, do którego żądana kwota miałaby być przez Gminę Miasto Kołobrzeg zwrócona. Zdaniem Prezydenta Miasta pismo skarżącego z dnia 11.03.2016 r. należałoby potraktować jako wezwanie przedsądowe, a brak realizacji

żądania przez Gminę Miasto Kołobrzeg stanowiłoby przesłankę skierowania przez skarżącego sprawy na drogę postępowania sądowego. Żaden inny organ poza sądem nie może rozstrzygać o ważności zawartych umów dzierżawy i wysokości należnych z tego tytułu opłat, a decyzja o wniesieniu pozwu do sądu należy do skarżącego.

Prezydent podkreślił również, że ewentualne naruszenie zasad dofinansowania ze środków zewnętrznych nie skutkowałoby tym, że należności wpłacone przez skarżącego na podstawie zawartej umowy dzierżawy zostały przez Gminę Miasto Kołobrzeg pobrane bezprawnie i jako świadczenia nienależne podlegają zwrotowi. Takie naruszenie wywołałoby ewentualnie konsekwencje wyłącznie w relacjach pomiędzy Gminą Miasto Kołobrzeg, jako beneficjentem a instytucją finansującą. Nie miałyby to natomiast żadnych skutków w stosunkach pomiędzy Gminą a osobami trzecimi. Ponadto Prezydent wyjaśnił, że wskazane przez skarżącego zarzuty są bezpodstawne, ponieważ informacja o wysokości przychodów Gminy Miasto Kołobrzeg z dnia 2 czerwca 2009 r. przesłana do instytucji finansującej była sporządzona poprawnie i zawierała wszelkie wymagane wówczas dane finansowe.

Na posiedzeniu Komisji w dniu 11 maja 2016 roku skarżący został powiadomiony, że odpowiedź na wniosek, zawierający wezwanie do zwrotu czynszu dzierżawnego za dzierżawę działki nr 4/8 obręb 4 położonej przy ul. Morskiej w Kołobrzegu z dnia 11.03.2016 została przesłana w dniu 29 kwietnia 2016 r. pocztą (pismo znak GN-72243-9/4.VI-1/16). Wezwanie do zwrotu czynszu potraktowane zostało jako roszczenie cywilne, wezwanie przedsądowe, dlatego obowiązują w tej sprawie inne terminy, wynikające z przepisów kodeksu cywilnego i nie mają zastosowania w tej sprawie przepisy kodeksu postępowania administracyjnego. Skarżący otrzymał kopie odpowiedzi podczas posiedzenia Komisji.

Co do drugiego zarzutu, dotyczącego nieudostępnienia w ustawowym terminie informacji publicznej - umowy o dofinansowanie projektu „Poprawa transgranicznej infrastruktury turystycznej nabrzeża rzeki Parsęty przy latarni morskiej w Kołobrzegu” wraz z aneksami, Prezydent Miasta wyjaśnił, że taka odpowiedź została udzielona skarżącemu drogą elektroniczną. Skan umowy o dofinansowanie wraz z pismem przewodnim został wysłany na podany przez skarżącego adres mailowy w dniu 17 marca 2016 r. Na potwierdzenie tego Prezydent dołączył do wyjaśnienia wydruk z poczty mailowej. Skarżący na posiedzeniu Komisji w dniu 11 maja 2016 r. otrzymał kopie potwierdzenia wraz z odpowiedzią na wniosek.

W oparciu o powyższe Komisja wnosi do Rady o uznanie skargi za bezzasadną.

Uzasadnienie prawne

Zagadnienia poruszane w skardze reguluje ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2016 r. poz. 380) oraz ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel