

**UCHWAŁA NR XLIV/646/21
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 1 grudnia 2021 r.

**w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego z powodu naruszenia
ustawowego zakazu łączenia mandatu radego z prowadzeniem działalności
gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy**

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i § 6 ustawy z 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319 z późn. zm.) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.),
Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miasta Kołobrzeg Adama Hoka z uwagi na brak naruszenia przez niego zakazu łączenia mandatu radnego z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Miasta Kołobrzeg.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kołobrzeg.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Bogdan Błaszczyk

Uzasadnienie

Pismem z dnia 16 listopada 2021 r. Rada Miasta Kołobrzeg otrzymała wniosek Wojewody Zachodniopomorskiego o zbadanie legalności wykonywania przez Adama Hoka mandatu radnego. Wojewoda wskazał na potencjalne naruszenie przez Radnego art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), zgodnie z którym radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

W toku postępowania wyjaśniającego uzyskano stanowisko Radnego oraz przeanalizowano przedłożoną przez niego opinię prawną z dnia 16 sierpnia 2021 r. Ustalono, że Adam Hok zaprzestał wykonywania funkcji Prezesa Zarządu spółki Maltgarden Sp. z o.o. przed dniem wydania zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. Zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym w doktrynie, podstawowe znaczenie dla ustalenia czy doszło do naruszenia zakazu z art. 24f ust.1 ma wykładnia określenia „prowadzić”. Przyjmuje się, że nie odnosi się ono jedynie do uczestniczenia w jednostce będącej przedsiębiorcą, choćby biernie, ale charakteryzuje się samodzielną kompetencją do zarządzania sprawami przedsiębiorstwa, w którym się uczestniczy. Skoro Adam Hok nie wykonywał funkcji w Zarządzie Spółki, nie miał wpływu na zarządzanie sprawami tego przedsiębiorstwa.

Ratio legis analizowanego zakazu opiera się na założeniu, że należy dążyć do wykluczenia sytuacji, w której radny, wykonując mandat w gminie, będąc członkiem organu stanowiącego podejmującego m.in. decyzje dotyczące zasad zarządu mieniem tej gminy, mógłby wpływać na korzystne dla siebie rozporządzenie tym mieniem, które pozostaje w jego władaniu, korzystniejsze niż to, jakie mogliby uzyskać inni nieposiadający statusu radnego.

W ocenie Rady, nie można uznać, że korzystanie z mienia gminnego na zasadzie powszechnej dostępności usług na warunkach ogólnych czy też na warunkach ustalonych powszechnie dla danego typu czynności prawnych może podważać osiągnięcie tego celu, ponieważ w tych przypadkach nie zachodzi obawa wykorzystania mandatu radnego do uzyskania innych korzyści, aniżeli dostępne dla wszystkich członków wspólnoty samorządowej.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miasta Kołobrzeg nie stwierdziła naruszenia przez Adama Hoka zakazu łączenia mandatu radnego z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Miasta Kołobrzeg.

Przewodniczący Rady

Bogdan Błaszczyk