

Raport z konsultacji społecznych dotyczących budowy Systemu Informacji Przestrzennej dla miasta Kołobrzeg

CEL

Zebranie uwag i opinii do zbudowanego przez firmę GIS Partner Sp. z o.o. Systemu Informacji Przestrzennej, zaprezentowanego w dniu 13 lipca 2021 r. Podczas prezentacji pokazano serwisy mapowe udostępniane w Portalu Mieszkańca i Inwestora: „3D”, „Partycypacja społeczna”, „Planowanie Przestrzenne”, „Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu”, „Infrastruktura”, „Demografia”, „Ochrona środowiska”, „Zabytki”, „Ortofotomapy”, „Wybory”, „Turystyka”.

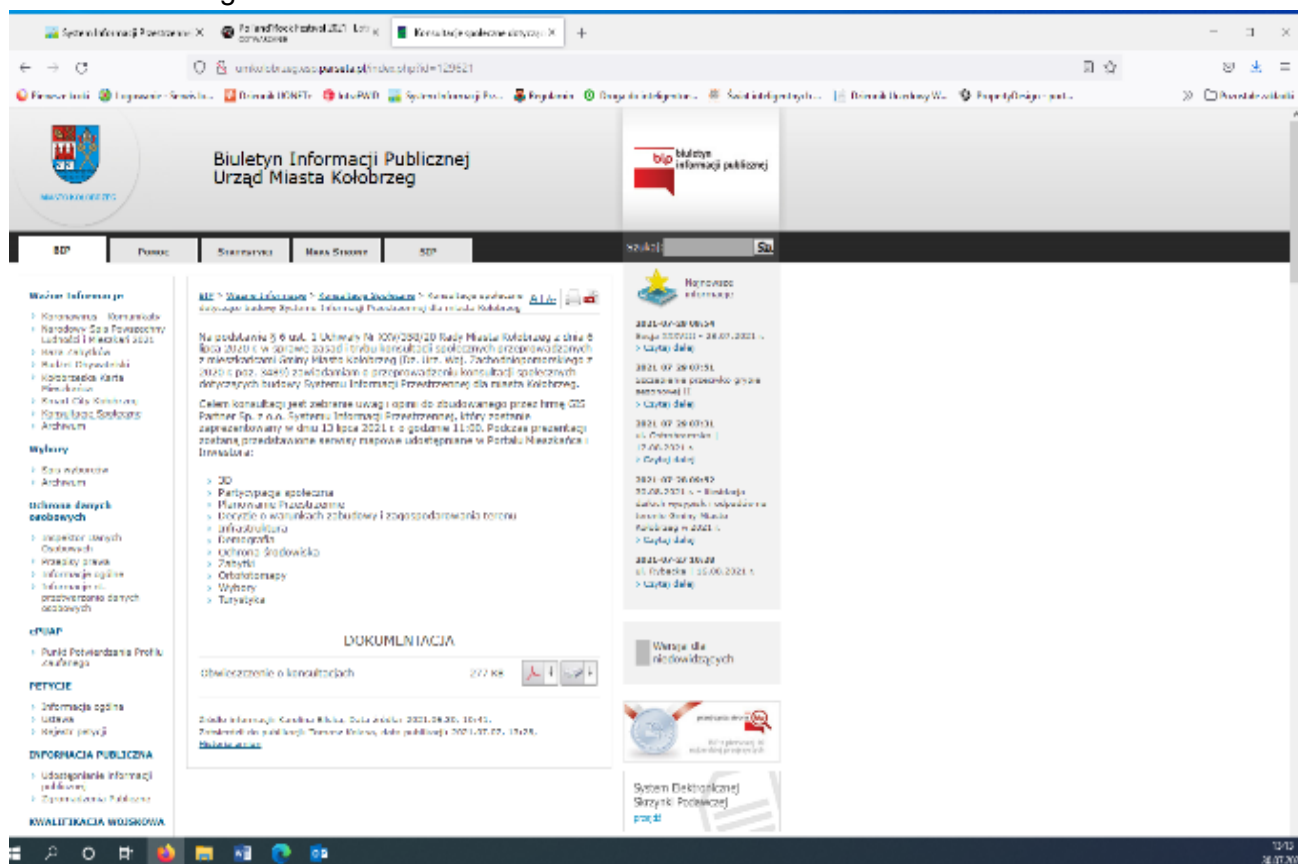
TERMIN

Konsultacje prowadzono w dniach od 13 lipca 2021 r. do 27 lipca 2021 r.

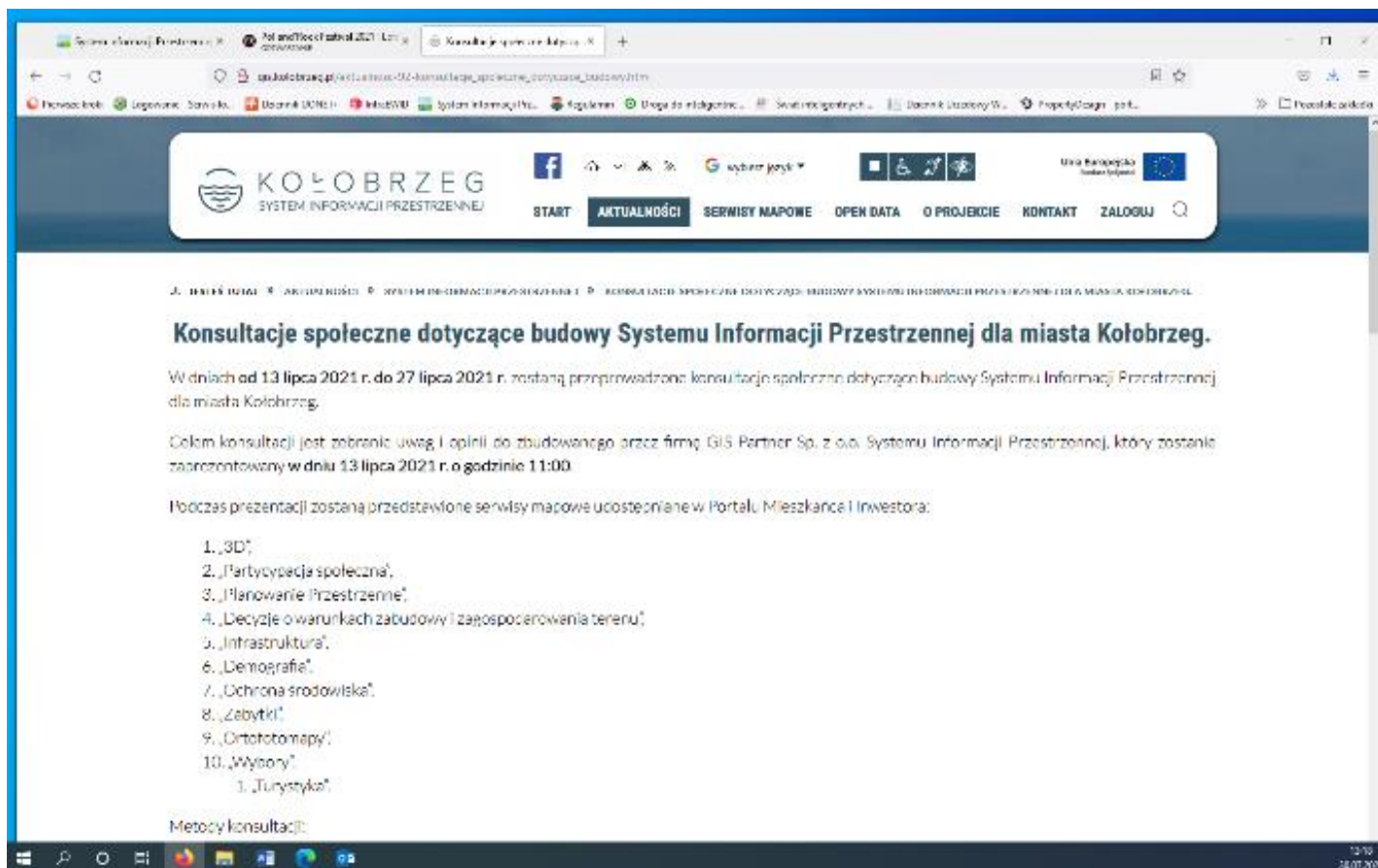
SPOSÓB PROWADZENIA KONSULTACJI

Zawiadomienie o konsultacjach

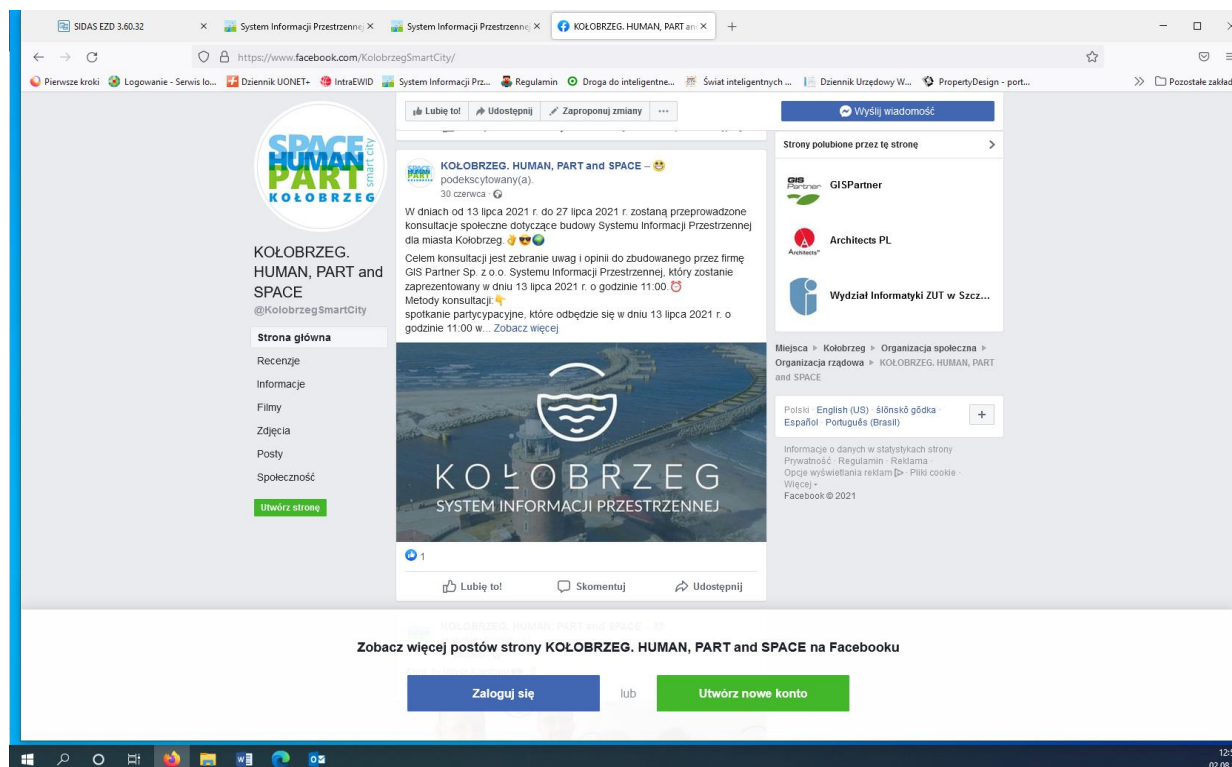
O zamiarze, formie i terminie przeprowadzenia konsultacji społecznych mieszkańcy Kołobrzegu oraz wszyscy zainteresowani zostali poinformowani poprzez publikację obwieszczenia Prezydenta Miasta Kołobrzeg z dnia 29 czerwca 2021 r. w BIP-ie Urzędu Miasta Kołobrzeg, na stronie internetowej www.gis.kolobrzeg.pl, na Facebooku KOŁOBRZEG.HUMAN, PART and SPACE oraz na tablicy informacyjnej usytuowanej na budynku Urzędu Miasta Kołobrzeg.



Rysunek 1 Obwieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej UM Kołobrzeg zakładka Konsultacje Społeczne



Rysunek 2 Obwieszczenie na stronie www.gis.kolobrzeg.pl



Rysunek 3 Informacja na Facebooku KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE

Ponadto zawiadomiono e-mailem o konsultacjach wszystkich pracowników Urzędu Miasta Kołobrzeg oraz następujące organy i instytucje:

1. Starostwo Powiatowe, w tym Wydział Budownictwa i Wydział Inwestycji,
2. Radnych Rady Miasta Kołobrzeg,
3. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego,
4. Zarząd Portu Morskiego Kołobrzeg Sp. z o.o.,
5. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kołobrzegu,
6. Miejską Energetykę Ciepłą Sp. z o.o.,
7. Komunikację Miejską w Kołobrzegu Sp. z o.o.,
8. Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska Sp. z o.o.,
9. Miejskie Wodociągi i Kanalizacja Sp. z o.o.,
10. Kołobrzesckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o.
11. Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji,
12. Kołobrzesckie Stowarzyszenie Przedsiębiorców,
13. Regionalne Stowarzyszenie Turystyczno-Uzdrowiskowe.

Metody konsultacji

W ramach konsultacji zaplanowano następujące działania:

- spotkanie partycypacyjne w dniu 13 lipca 2021 r. o godzinie 11:00 w sali konferencyjnej Urzędu Miasta Kołobrzeg przy ul. Ratuszowej 13,
- bezpośrednia transmisja spotkania poprzez kanał YouTube, w trakcie której była możliwość zadawania pytań na czacie kanału,
- przeprowadzenie badań ankietowych w trakcie spotkania partycypacyjnego w dniu 13 lipca 2021 r.,
- przeprowadzenie ankiety za pomocą platformy Google w dniach od 13 lipca 2021 r. do 27 lipca 2021 r.,
- zbieranie uwag i opinii poprzez Facebooka KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE w dniach od 13 lipca 2021 r. do 27 lipca 2021 r.

Z uwagi na ograniczenia wynikające z przeciwdziałania rozprzestrzenianiu się wirusowi SARS-CoV-2, osoby zainteresowane bezpośrednim udziałem w spotkaniu poproszono o przesłanie zgłoszenia na adres e-mail: k.bilska@um.kolobrzeg.pl do 9 lipca 2021 r. O udziale w spotkaniu decydowała kolejność zgłoszeń.

PRZEBIEG KONSULTACJI

Spotkanie konsultacyjne

W dniu 13 lipca 2021 r. przeprowadzono spotkanie konsultacyjne. Lista uczestników spotkania stanowi załącznik do niniejszego raportu. Na spotkaniu poza przedstawicielami firmy GIS Parter Sp. z o.o., Panem Piotrem Kozłowskim, Panią Justyną Makowską i Panią Justyną Szachowską, obecna była ekspert w zakresie oprogramowania ESRI Pani Anna Pierzchała z firmy ESRI Polska Sp. z o.o. oraz przedstawiciel partnera projektu Stowarzyszenia Sapere Aude Pan Jacek Kawalek.

Ponadto w spotkaniu uczestniczyli członkowie zespołu realizującego projekt KOŁOBRZEG. HUMAN, PART AND SPACE w Urzędzie Miasta Kołobrzeg.

Przebieg spotkania

Spotkanie poprowadziła Pani Karolina Bilska, członek zespołu projektowego. Przypomniała uczestnikom spotkania o założeniach projektu oraz o głównych działaniach, które są w ramach niego realizowane.

Prezydent Miasta Kołobrzeg Pani Anna Mieczkowska przywitała wszystkich uczestników spotkania. Wspomniała, że niedawno wręczała nagrody uczestnikom Hackatonu, realizowanego w ramach projektu. Podkreśliła, że budowa Systemu Informacji Przestrzennej dla miasta jest krokiem do przodu. Daje możliwość większego zaangażowania się mieszkańców w sprawy miasta, co zwiększa ich partycypację w podejmowanych decyzjach.



Zdjęcie 1 Przywitanie uczestników spotkania przez Prezydenta Miasta Kołobrzeg Panią Annę Mieczkowską

Następnie przedstawiciele firmy GIS Partner Sp. z o.o. przedstawili wszystkie serwisy mapowe udostępniane w Portalu Mieszkańca i Inwestora: „3D”, „Partycypacja społeczna”, „Planowanie Przestrzenne”, „Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu”, „Infrastruktura”, „Demografia”, „Ochrona środowiska”, „Zabytki”, „Ortofotomapy”, „Wybory”, „Turystyka”.

Omówili szczegółowo zawartość poszczególnych serwisów i ich narzędzia oraz inne funkcjonalności systemu. Podkreślili również, że dane umieszczone w systemie pochodzą z 2017 r., ponieważ nie udało się uzyskać aktualnych danych ze Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu.



Zdjęcie 2 Prezentacja Systemu Informacji Przestrzennej dla Miasta Kołobrzeg przez GIS Partner Sp. z o.o.

Po prezentacji Pani Karolina Bilaska poinformowała, że zbudowany przez firmę GIS Partner Sp. z o.o. system nie posiada jeszcze danych miejskich Wszystkie dane posiadane aktualnie przez miasto m.in. plany miejscowe i decyzje zostaną wprowadzone w ciągu kilku miesięcy. Następnie poprowadziła dyskusję (pytania poniżej w części „Uwagi na spotkaniu”. W trakcie spotkania nikt nie zadał pytania na czacie kanału YouTube.

Po panelu dyskusyjnym prowadząca spotkanie powiadomiła jego uczestników do kiedy oraz w jaki sposób mogą składać uwagi i opinie. Możliwe było wypełnienie ankiety w postaci papierowej (dostępnej przy wejściu do Urzędu Miasta) bądź elektronicznie na platformie Google. Link do ankiety umieszczony został na stronie www.gis.kolobrzeg.pl oraz na Fb projektu. Ponadto była możliwość przekazania uwag również poprzez Fb projektu. Pani Karolina Bilaska zapewniła, że jeżeli ktoś później zada pytanie na czacie kanału YouTube, odpowiedź zostanie umieszczona na stronie projektu.

Na zakończeniu spotkania Pan Jacek Kawalek, reprezentujący partnera projektu Stowarzyszenie Sapere Aude, opowiedział o zrealizowanych działaniach m.in. o prowadzonych warsztatach z modelowania 3D, ich efektach oraz problemach z jakimi musieli się zmierzyć. Umożliwił również uczestnikom spotkania przetestowanie wirtualnej rzeczywistości.



Zdjęcie 3 Prezentacja efektów projektu prowadzonych przez partnera Sapere Aude



Zdjęcie 4 Efekty warsztatów 3D



Zdjęcie 5 Testowanie wirtualnej rzeczywistości

Uwagi na spotkaniu

1. W jaki sposób będzie odbywała się aktualizacja?

Pan Piotr Kozłowski podkreślił, że najważniejsza jest aktualizacja bazy gruntów i budynków, prowadzonej przez Starostwo Powiatowe. Bez tego system nie będzie mógł być prawidłowo wykorzystywany. Większość decyzji wydawanych przez gminę jest oparta o przestrzeń. Zacztywanie pliku GML do SIP-u jest już obecnie przyjętym standardem. System jest do tego przygotowany. Wystarczy tylko na bieżąco udostępniać taki plik.

2. Czy w systemie będzie wyszukiwarka, działająca jak w innych portalach internetowych?

Dostępne są portale tematyczne, które ułatwiają wyszukiwanie informacji w SIP-e. Wyszukiwarka jest możliwa do wykonania.

3. Czy w module przestrzennym możliwe jest otrzymanie informacji o własności tj. informacji czy działka jest prywatna czy jest własnością Skarbu Państwa itp.? Chodzi o rozróżnienie kolorystyczne struktury własności na mapie?

Jest to dostępne w systemie i jest to możliwe do udostępnienia również niezalogowanym użytkownikom w postaci mapy kolorystycznej.

4. Czy można samodzielnie generować wypis i wyrys z planu dla danej nieruchomości?

Aktualnie wypisy i wyrisy nie są dostępne dla użytkownika niezalogowanego, ale jest to technicznie możliwe. Urząd Miasta podjął decyzję, że ta opcja będzie dostępna dla wszystkich.

5. Jak wygląda aktualny podział działek i z jakim poślizgiem taka informacja może się pojawiać? Nawet na geoportalu nie jest to aktualizowane na bieżąco.

System dowolnie często może być zasilany nowym plikiem gml, nawet codziennie. Wszystko zależy od porozumienia ze Starostwem Powiatowym w Kołobrzegu.

6. Czy można odczytać wysokość poszczególnych budynków?

Jest to możliwe. Klikając na budynek uzyskujemy informację o ilości kondygnacji. Natomiast wysokość można zmierzyć poprzez narzędzie w Module 3D – Analizy Lidar. To narzędzie umożliwia zmierzenie różnicy wysokości pomiędzy dwoma punktami.

7. Dlaczego nie udało się pozyskać danych ze Starostwa Powiatowego? Jakie są powody?

Istnieje spór w interpretacji przepisów pomiędzy organami. Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu wszystkie swoje dane udostępnia płatnie. Natomiast w ustawie jest wyjątek, że jeżeli dane służą realizacji zadań publicznych (np. plany zagospodarowania przestrzennego), to powinny zostać udostępniane bezpłatnie. Jednakże Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu nie uznaje stanowiska Urzędu Miasta, że SIP służy do realizacji zadań publicznych i oczekuje od gminy bardzo dużej kwoty za udostępnienie danych. Sprawa toczy się obecnie w WSA, czekamy na jej rozstrzygnięcie. Pan Piotr Kozłowski powiedział, że oni jako wykonawcy mają w tym temacie różne doświadczenia. Dużo zależy od starostwa. Większość powiatów w Polsce bez problemu i bezpłatnie przekazuje dane. Główny Geodeta Kraju stoi na stanowisku, że należy je udostępniać. Taki trend obserwuje się w całej Europie. Jednak rozstrzygnięcia sądów są różne. W ok. 70 % orzeczenia sądów wydawane są na korzyść urzędów miast.

Zapis wideo spotkania

<https://www.youtube.com/watch?v=sG5-yvgeKQY>

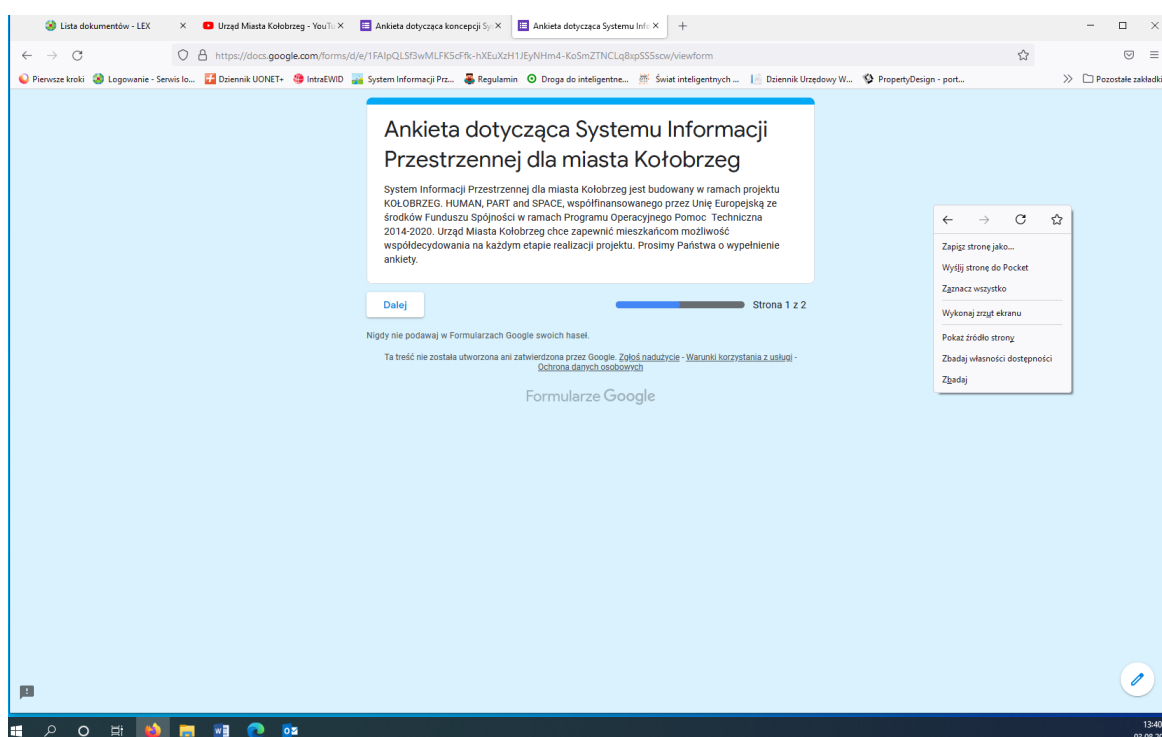
BADANIA ANKIETOWE I UWAGI

W celu zbadania, czy przedstawiona koncepcja Systemu Informacji Przestrzennej spełnia oczekiwania mieszkańców, przygotowano ankietę.

Zawierała ona 4 pytania, 1 wyboru oraz 3 pytania otwarte:

1. Czy przedstawiony SIP spełnia Pani/Pana oczekiwania? Proszę zaznaczyć odpowiednią odpowiedź. (Tak, Nie, Nie wiem)
2. Jakie elementy przedstawionego systemu wydają się Pani/Panu najbardziej przydatne?
3. Czy widzi Pani/Pan jakieś błędy, niedopracowane elementy itp. przedstawionego systemu?
4. Czy w Pani/Pana opinii w przedstawionym systemie brakuje jakiegoś potrzebnego elementu bądź funkcjonalności?

Powyższą ankietę wypełniali uczestnicy spotkania konsultacyjnego w postaci papierowej. Ponadto została ona umieszczona w internecie na platformie Google.



Rysunek 4 Formularz ankiety pod linkiem <https://forms.gle/EUyyOaNa5hdd3Wdq7>

Informacja o możliwości wypełnienia ankiety została umieszczona na stronie www.gis.kolobrzeg.pl oraz na Facebooku KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE. Przekazaliśmy ją również Radnym Rady Miasta Kołobrzeg.

W sumie otrzymaliśmy 9 wypełnionych ankiet.

Uzyskane informacje zostały zebrane w tabeli nr 1.

Nikt nie skorzystał z możliwości złożenia uwag i opinii poprzez Facebooka KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE.

ANKIETA

dotycząca Systemu Informacji Przestrzennej dla miasta Kołobrzeg

System Informacji Przestrzennej dla miasta Kołobrzeg jest budowany w ramach projektu KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE, współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020. Urząd Miasta Kołobrzeg chce zapewnić mieszkańcom możliwość współdecydowania na każdym etapie realizacji projektu. Prosimy Państwa o wypełnienie ankiety.

1. Czy przedstawiony System Informacji Przestrzennej spełnia Pani/Pana oczekiwania?
Proszę zaznaczyć odpowiednią odpowiedź.

TAK	
NIE	
NIE WIEM	

2. Jakie elementy przedstawionego systemu wydają się Pani/Panu najbardziej przydatne?

3. Czy widzi Pani/Pan jakieś błędy, niedopracowane elementy itp. przedstawionego systemu?

4. Czy w Pani/Pana opinii w przedstawionym systemie brakuje jakiegoś potrzebnego elementu bądź funkcjonalności?

Rysunek 5 Formularz ankiety

Lp.	Spełnia oczekiwania	Przydatne elementy	Negatywne strony	Brakujące elementy
1	tak	Turystyka. Możliwość wykorzystania podkładu do celów urzędowych.	Zagrożenie w aktualizacji - kto będzie regularnie sprawdzał czy nie doszedł jakiś sklep rowerowy - by dodać go do bazy?	Brak aktualnych danych
2	tak	Praktycznie każdy moduł jest bardzo przydatny.	Na razie nie zobaczyłem.	
3	nie	Wszystkie. Brak urzędów turystycznych, PTTK. Brak możliwości kontaktu po godzinie 14-tej. Brak punktów informacyjnych całodobowo. Brak map o treści informacyjnej.	Jakby to Państwu przedstawić. Brak możliwości zlokalizowania punktu do ładowania telefonu typu C, mikro USB. Brak budek telefonicznych. Brak punktów z wodą.	Brak funkcjonowania urzędu po 14-tej. Proszę o założenie infolinii całodobowej, punktu gdzie można odebrać dowód, <i>reszta nieczytelna</i>
4	nie			
5	tak	Możliwość wprowadzania wniosków do systemu. Dostęp do danych odnośnie struktur władania, właścicieli działek itp. Możliwość uzyskania statystyk, np. zliczenie liczby ludności na danym terenie.	Należy znaleźć łatwiejszy sposób wyszukiwania wniosków bez wprowadzania zbyt wielu danych. Należy popracować nad modulem planów historycznych, wersja rastrowa map jest bardziej przydatna. W słowniczku np. moduł planowania przestrzenne hasła powinny mieć zgodność z ustawą.	Dodanie funkcji, która umożliwia sprawdzenie wysokości budynków z panelu planowanie przestrzenne, poza modulem 3D.
6	tak	Skonsolidowanie w jednym miejscu wielu informacji.	Zbyt słabo znam system. Fajnie byłoby gdyby była możliwość wyszukiwania informacji poprzez wyszukiwarkę.	Zbyt słabo znam system.
7	tak	Dane infrastruktury.	nie	nie

8	tak	Informacje dotyczące planowania przestrzennego, zabytków, danych gabarytowych budynków.	nie	Dane dotyczące budynków, ich zarządców, adresy.
9	tak	Nie mam zdania.	Nie zauważyłam.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Informacji o rodzajach własności poszczególnych terenów w mieście z podziałem na własność prywatną, miejską, Skarbu Państwa. Etc. 2. Możliwość generowania tzw. Wypisu z MPZP automatycznie w formie "esencji" z MPZP a nie tylko tak jak dziś w formie dostępu do całego planu. 3. Aktualne, bieżące informacje o działkach, terenach elementarnych, nanoszenie zmian w podziałach działek w sposób natychmiastowy. 4. Trzymam kciuki za powodzenie pozyskania danych ze Starostwa (tzw. plik GML, umożliwiający zaczytywanie danych ze Starostwa, z ewidencji działek itd.) 5. Informacja o aktualnych pozwoleniach na budowę, wz-kach i innych pozwoleniach i decyzjach administracyjnych. 6. Moduł wybory z aktualną liczbą wyborców pod danym adresem.

Tabela 1 Zebrane uwagi z ankiet

PODSUMOWANIE

Przeprowadzone konsultacje społeczne wykazały, że przedstawiony System Informacji Przestrzennej dla miasta Kołobrzeg spełnia oczekiwania większości ankietowanych. Aż 78 % respondentów odpowiedziało, że spełnia ich oczekiwania.



Wykres 1 Wyniki badania ankietowego