



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 kwietnia 2013 r.

Poz. 1791

UCHWAŁA NR VIII.67.K.2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 16 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXX/401/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXX/401/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg, w części obejmującej postanowienia zawarte w: 1) § 3 ust. 1 uchwały, 2) w załączniku nr 1 w pkt 1, wyrażenie w brzmieniu: „...w roku”, 3) w załączniku nr 2 w pkt 1, wyrażenie w brzmieniu: „...w roku”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Rada Miasta Kołobrzeg działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) w dniu 12 marca 2013 r. podjęła uchwałę Nr XXX/401/13 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 18.03.2013 r. W określonej wyżej uchwale w § 3 ust. 1 pkt 1 zawarto zapis, w którym ustalono obowiązek corocznego składania deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dany rok kalendarzowy. Dalsze postanowienia § 3 ust. 1 pkt 2 ww. uchwały powielają przepis art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Konsekwencją zapisu § 3 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały jest użycie wyrażenia „w roku” w stosunku do określenia czynności składania po raz pierwszy deklaracji, który uregulowano w punkcie 1 załączników nr 1 i nr 2 do uchwały określających wzory deklaracji za gospodarowanie odpadami. O przedmiotowych wątpliwościach oraz terminie ostatecznego badania uchwały powiadomiono Przewodniczącą Rady Miasta Kołobrzeg pismem z dnia 8 kwietnia 2013 r. (znak: K.0010.134.JW.2013). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 16 kwietnia br. może uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium w dniu 16 kwietnia 2013 r. uczestniczyli przedstawiciele Miasta Kołobrzeg w osobach: Dawida Wilczyńskiego i Karola Królikowskiego - pracowników Urzędu Miasta Kołobrzeg. Przedstawiciele Miasta uzasadniając konieczność zapisu § 3 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały stwierdzili, że był on wynikiem przyjętej metody ustalania opłaty według zużytej wody z danej nieruchomości oraz zamiarem

ustalania opłaty w każdym roku według faktycznego zużycia z roku ubiegłego. Zapis wprowadzający termin składania deklaracji do 15 lutego każdego roku wprowadzony został zgodnie z opinią mieszkańców w trakcie przeprowadzanych konsultacji społecznych. Kolegium wysłuchało przedstawicieli Miasta, jednak nie podzieliło stanowiska przedstawionego w wyjaśnieniach i po ponownym, ostatecznym zbadaniu ww. uchwały pod względem jej zgodności z prawem zważyło, co następuje. Rada Miasta Koszalin w § 3 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały dokonała modyfikacji brzmienia przepisów ustawowych. W art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca w sposób wyraźny sformułował okoliczności, w których właściciele nieruchomości są zobowiązani do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Postanowienia § 3 ust. 1 pkt 2 uchwały w swej treści powielają przepis § 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie wnosząc tym samym faktycznie żadnych nowych regulacji. Działanie takie stanowi naruszenie przepisu § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908) w związku z § 143, zgodnie z którym w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw. Nadto Kolegium Izby podnosi, iż organ stanowiący, uchwalając akt prawa miejscowego, nie może regulować jeszcze raz tego samego, co zostało uregulowane ustawą. Kolegium zauważa ponadto, że postanowieniem punktu 1 w załącznikach nr 1 i nr 2 do uchwały Nr XXX/401/13 w sprawie składania: „pierwszej deklaracji w roku” Rada Miasta konsekwentnie potwierdziła zamiar corocznego składania nowej deklaracji, co w związku z przytoczonym wyżej § 3 ust. 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały, jest sprzeczne z postanowieniem § 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium zwraca ponadto uwagę na nowelizację art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu i porządku w gminach (wprowadzoną ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Dz. U. z 2013 r. poz. 228), nakładającą na rady gmin dodatkowy obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6 ust. 1 pkt 2). Znowelizowane postanowienia ustawy (art. 6m ust. 3) dają obecnie mieszkańcom możliwość złożenia deklaracji o wysokości opłaty za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Dlatego Rada Miasta powinna uzupełnić regulacje w tym zakresie w terminie umożliwiającym złożenie deklaracji również w formie elektronicznej. Opisane uchybienia stanowią istotne naruszenie prawa, skutkujące w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności uchwały Nr XXX/401/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg, w części obejmującej postanowienia zawarte w: 1) § 3 ust. 1 uchwały, 2) w załączniku nr 1 w pkt 1, wyrażenie w brzmieniu: „...w roku”, 3) w załączniku nr 2 w pkt 1, wyrażenie w brzmieniu: „...w roku”. Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

Mieczysław Kus