

**UCHWAŁA NR XLII/618/21
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 27 października 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku w sprawie zniesienia opłaty uzdrowiskowej

Na podstawie art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniosku Pana w sprawie zniesienia opłaty uzdrowiskowej.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia wniosku oraz pouczenie wynikające z treści art. 246 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Bogdan Błaszczyk

Uzasadnienie rozpatrzenia wniosku

Stosownie do brzmienia art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kołobrzeg zajmowała się rozpatrzeniem wniosku na posiedzeniu w dniu 13 października 2021 r. Po dokonaniu analizy wniosku oraz wyjaśnień Prezydenta Miasta, komisja ustaliła, co następuje:

W dniu 16 września 2021 r. wpłynął do Biura Rady Miasta wniosek Pana z dnia 18 sierpnia 2021 r., przekazanego przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska pismami z dnia 9 i 15 września 2021 r. do rozpatrzenia zgodnie art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) oraz przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170, z późn. zm.). Wnioskodawca podważa w piśmie zasadność poboru opłaty klimatycznej w Uzdrowisku Kołobrzeg, biorąc pod uwagę warunki zatrucia miejskiego środowiska naturalnego. Zgodnie z kompetencjami Rada Miasta Kołobrzeg może dokonać zmiany zapisów Uchwały Nr XIX/280/20 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie opłaty uzdrowskiej (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r., poz. 1260).

Pani Prezydent, ustosunkowując się do ww. wniosku pismem z dnia 11 października 2021 r. wyjaśniła, że Kołobrzeg posiada prawo do poboru opłaty uzdrowskiej, wynikające z art. 48 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowskim, uzdrowskach i obszarach ochrony uzdrowskiej oraz o gminach uzdrowskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 1301), zwanej dalej ustawą uzdrowską, w związku ze statusem uzdrowska, przyznany z uwagi na występujące w nim właściwości lecznicze naturalnych surowców leczniczych oraz właściwości lecznicze klimatu. Miasto, któremu przyznano status uzdrowska, zobowiązane jest do sporządzania i przedstawiania, nie rzadziej niż raz na 10 lat, Ministrowi Zdrowia operatu uzdrowskiego, celem potwierdzenia spełniania przez jego obszar wymagań określonych w ustawie. Wiąże się to z koniecznością spełnienia wymagań środowiskowych, jak również obowiązkiem przedłożenia przez gminę uzdrowską świadectwa potwierdzającego właściwości lecznicze klimatu. Status uzdrowska w świetle przepisów ustawy uzdrowskiej może być zagrożony w przypadku ustania warunków uzasadniających nadanie obszarowi statusu uzdrowska. Wówczas Minister Zdrowia występuje do gminy o podjęcie działań koniecznych w celu przywrócenia tych warunków, a gmina ma 5 lat na ich przywrócenie zanim zostanie pozbawiona statusu. Status uzdrowska Kołobrzeg nigdy nie był zagrożony, nie był też przedmiotem postępowania prowadzonego w Ministerstwie Zdrowia celem jego ewentualnego utracenia. Aktualna decyzja potwierdzająca spełnianie przez obszar uzdrowska Kołobrzeg wymagań określonych w ustawie uzdrowskiej została wydana przez Ministra Zdrowia w dniu 11 grudnia 2019 r. (decyzja nr SZU.533.152.2019.AM) i tym samym podtrzymała prawo do poboru opłaty uzdrowskiej.

Wobec powyższego, na mocy art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170) Rada Miasta w drodze uchwały:

1) określiła zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawki opłaty uzdrowskiej – uchwała nr XIX/280/20 Rady Miasta Kołobrzeg z 26 lutego 2020 r. w sprawie opłaty uzdrowskiej (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020, poz. 1260),

2) zarządziła pobór tej opłaty w drodze inkasa oraz określiła inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso – uchwała nr XXXVII/551/17 Rady Miasta Kołobrzeg z 20 listopada 2017 r. w sprawie poboru opłaty uzdrowiskowej w drodze inkasa (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2017 r. poz. 4904).

Zgodnie z zapisem § 2 ust. 2 uchwały w sprawie poboru opłaty uzdrowiskowej w drodze inkasa „inkasentami opłaty uzdrowiskowej są również osoby fizyczne, osoby prawne i inne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej prowadzące działalność lub świadczące usługi w zakresie wynajmu kwater prywatnych”. Uchwała Rady Miasta jest aktem prawa miejscowego o charakterze wykonawczym. Pan, prowadząc zatem działalność gospodarczą w zakresie „obiektów noclegowe turystyczne i miejsca krótkotrwałego zakwaterowania”, jest z mocy prawa inkasentem opłaty uzdrowiskowej, czyli jest zobowiązany do pobrania od podatnika opłaty uzdrowiskowej i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Potwierdza to także najnowsze orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok NSA z 12.05.2021 r., sygn. akt III FSK 3061/21), który wskazuje, że wymóg określenia inkasentów powinien być rozumiany w dwóch płaszczyznach, tj. po pierwsze poprzez wskazanie inkasentów, a po drugie ich identyfikację. Przy czym ustawodawca, zarówno, co do wskazania inkasentów, jak ich identyfikacji, nie wprowadza żadnych dodatkowych warunków, czy też doprecyzowań. Oznacza to zatem, że pozostaje to w gestii konkretnej rady gminy, która, biorąc pod uwagę uwarunkowania lokalne, dokonuje de facto wyboru sposobu wyznaczenia tych inkasentów. Wskazać należy także na pogląd wyrażony w piśmiennictwie, że: "Ustawodawca nie wspominał też o konieczności imiennego wskazywania inkasentów, (...) nie ma żadnych podstaw do zakładania, że potencjalny inkasent powinien przed podjęciem uchwały wyrazić zgodę na pełnienie tej funkcji". Z powyższych okoliczności wynika, że obowiązek poboru opłaty uzdrowiskowej ciąży na każdej osobie fizycznej, osobie prawnej i innej jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej prowadzącej działalność lub świadczącej usługi w zakresie wynajmu kwater prywatnych. Podkreślić należy, że obowiązujące regulacje prawne wskazują, że do zapłaty opłaty uzdrowiskowej obliuguje sam pobyt w Kołobrzegu w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych bądź szkoleniowych bez względu na lokalizację, atrakcyjność czy standard miejsca, w którym się przebywa. Opłata jest egzekwowana za pobyt w całym uzdrowisku, a nie przy konkretnej ulicy. W myśl art. 33 § 1 ustawy uzdrowiskowej granice obszaru, któremu został nadany status uzdrowiska pokrywają się z granicami administracyjnymi miast. Nie ma zatem możliwości wyodrębnienia jednej ulicy z poboru opłaty uzdrowiskowej, gdyż nie pozwalają na to przepisy prawa. Z kolei niezadowolenie podatnika z warunków pobytu nie daje mu przyzwolenia na zwolnienie z płatności. Odnosząc się do problemu sąsiedztwa oczyszczalni ścieków – problem jest znany władzom miasta, którzy od lat podejmują kroki celem rozwiązania problemu. Obecnie Spółka Miejskie Wodociągi i Kanalizacja prowadzi działania mające na celu zmniejszenie uciążliwości oczyszczalni ścieków, a Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu Sp. z o.o. przygotowuje się do modernizacji hali przyjęć odpadów wraz z nową linią sortowniczą. Od 2019 r. zwiększono nasadzenia drzew w tej okolicy, aby zwiększyć izolację. Miasto na bieżąco prowadzi monitoring stanu środowiska m.in. poprzez analizę danych publikowanych przez: Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie, Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, Powiatową Stację Sanitarно-Epidemiologiczną w Kołobrzegu, Zachodniopomorski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Szczecinie, Miejskie Wodociągi i Kanalizację Sp. z o.o. w Kołobrzegu. Oceny jakości powietrza i obserwacji zmian dokonuje się w ramach państwowego monitoringu środowiska. Zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Środowiska jedynie monitoring i ocena stanu jakości powietrza wykonywane przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska zapewnia wiarygodne dane. Na stronie internetowej miasta dostępny jest system monitoringu jakości powietrza. Dotychczasowe wyniki nie wskazują na przekroczenia norm jakości powietrza. Jednym

z głównych powodów jest położenie geograficzne miasta, gdyż usytuowanie Kołobrzegu nad brzegiem morza zapewnia doskonałą cyrkulację powietrza.

Rada Miasta Kołobrzeg w Uchwale Nr XVI/229/19 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia stanowiska Rady Miasta Kołobrzeg w sprawie zamiaru likwidacji opłaty uzdrowiskowej wyraziła sprzeciw w zakresie likwidacji opłaty uzdrowiskowej. Ustawodawca, wprowadzając opłatę uzdrowiskową, umożliwił miejscowościom uzdrowiskowym pozyskanie dochodów rekompensujących wydatki wynikające z ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, związane z utrzymaniem uzdrowiska, podtrzymaniem jego atrakcyjności, poprawą jakości oraz wzrostu standardu świadczonych na rzecz kuracjuszy usług. Gminy uzdrowiskowe ze względu na potrzebę ochrony walorów uzdrowiskowych i środowiska naturalnego ponoszą dodatkowe wydatki związane z utrzymaniem statusu uzdrowiska, tj. m.in. utrzymaniem zieleni, ziół naturalnych.

W oparciu o powyższe komisja nie uwzględniła wniosku Pana w sprawie zniesienia opłaty uzdrowiskowej.

Zgodnie z art. 246 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

Przewodniczący Rady

Bogdan Błaszczyk