

**UCHWAŁA NR XXVIII/390/13
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 15 lutego 2013 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Kołobrzeg.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn.zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm.) **Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Doroty Żurawskiej - Nowak, Dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych „Morska Kraina” w Kołobrzegu na działalność Prezydenta Miasta Kołobrzeg w sprawie udzielania dotacji przez Gminę Miasto Kołobrzeg.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg do przesłania skarżącej niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi

Zgodnie z § 53 pkt 4 lit.g Statutu Miasta Kołobrzeg rozpatrzeniem skargi zajmowała się Komisja Prawa, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich Rady Miasta Kołobrzeg. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu Naczelnika Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Kołobrzeg, Dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych "Morska Kraina" w Kołobrzegu, Komisja ustaliła następujący stan faktyczny i prawny:

Pismem znak: K-0561/2/BS/13 z dnia 15 stycznia 2013 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie przesłała do Rady Miasta Kołobrzeg pismo Pani Doroty Żurawskiej - Nowak, prowadzącej Zespół Placówek Oświatowych „Morska Kraina” z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie udzielania dotacji przez Gminę Miasto Kołobrzeg, które Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2013 r. uznano za skargę na działalność Prezydenta Miasta Kołobrzeg.

Zarzuty przedstawione w skardze dotyczą:

1. Zmniejszenia wysokości dotacji,
2. Nie przyznania dotacji na niepełnosprawne dziecko,
3. Nie przyznania dotacji na dziecko 6 letnie, które rozpoczęło edukację w szkole podstawowej.

Stan faktyczny do zarzutu 1. przedstawia się następująco:

1. W dniu 19 stycznia 2012 r. została zawarta umowa nr 7/2012 pomiędzy Gminą Miasto Kołobrzeg a Przedszkolem Prywatnym „Morska Kraina”. W oparciu o art. 90 ust. 1 i 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) w celu realizacji zadań wynikających z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.). Umowa określała wysokość dotacji na 1 ucznia Prywatnego Przedszkola „Morska Kraina” w wysokości 571,40 zł miesięcznie z przeznaczeniem na dofinansowanie bieżących kosztów realizacji zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki w tym profilaktyki społecznej. Wysokość dotacji na 1 dziecko, to 75% wysokości planowanych wydatków bieżących na utrzymanie 1 ucznia w przedszkolu publicznym. W umowie została określona wysokość planowanej dotacji na 2012 rok, w kwocie 545 508 zł, ustalona na podstawie złożonego wniosku przez Dyrektora Prywatnego Przedszkola „Morska Kraina” w dniu 28.09.2011 r. Na wysokość dotacji składała się:

- dotacja na 80 uczniów w okresie od stycznia do sierpnia 2012 r.
- dotacja na 70 uczniów w okresie od września do grudnia 2012 r.
- dotacja na niepełnosprawnego ruchowo ucznia ustalona na podstawie orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego, wydanego przez Poradnię Psychologiczno – Pedagogiczną. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla samorządu terytorialnego w roku 2012 (Dz.U. z 2011 r. Nr 288, poz. 1693), waga niepełnosprawności ruchowej (P 28), to 4 - krotność subwencji oświatowej na 1 ucznia (planowana kwota na dzień sporządzenia umowy - 4 955 zł), którą obliczono w następujący sposób : 1 uczeń x 4 x 4 955 zł.

W umowie zawarty został zapis informujący, że do czasu naliczenia Gminie Miasto Kołobrzeg ostatecznej kwoty subwencji oświatowej na dany rok budżetowy, dotacja dla Prywatnego Przedszkola „Morska Kraina” będzie przekazywana zaliczkowo w oparciu o planowaną kwotę subwencji przyjętej w uchwale budżetowej.

2. W dniu 24 października 2012 r. został podpisany Aneks nr 1 do umowy Nr 7/2012 z dnia 19.01.2012 r. pomiędzy Gminą Miasto Kołobrzeg a Przedszkolem Prywatnym „Morska Kraina”. Powodem sporządzenia Aneksu nr 1 była zmiana (zmniejszenie) wysokości dotacji na 1 ucznia przedszkola niepublicznego wynikająca ze zmiany (zmniejszenia) wydatków bieżących na utrzymanie 1 ucznia w przedszkolu publicznym. Kolejnym powodem sporządzenia aneksu była zmiana wysokości subwencji oświatowej do kwoty 4 924 zł na jednego ucznia.

Stan prawny do zarzutu 1. przedstawia się następująco:

Sprawy dotyczące dotacji dla przedszkoli niepublicznych reguluje art. 90 ust. 1 i ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy, przedszkola niepubliczne otrzymują dotacje z gminy. Z art. 90 ust. 2b ustawy wynika, że kwota dotacji nie może być niższa niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej, otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Zgodnie z przytoczonymi zapisami ww. ustawy oraz na podstawie planowanych wydatków i planowanej kwoty subwencji, ustalono kwotę dotacji dla Prywatnego Przedszkola „Morska Kraina”, która została określona w Umowie nr 7/2012 z dnia 19 stycznia 2012 r.

Od 25 czerwca do 13 lipca 2012 r. w Wydziale Edukacji, Kultury i Sportu została przeprowadzona kontrola przez Biuro Audytu i Kontroli Urzędu Miasta Kołobrzeg w zakresie „Udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych”. W ramach czynności kontrolnych stwierdzono, że Wydział EKS nie dokonywał aktualizacji kwoty dotacji dla jednego ucznia przedszkola niepublicznego, pomimo zmian, jakie były wprowadzane w planach finansowych w wydatkach bieżących przedszkoli publicznych. Kontrolujący dokonując czynności kontrolnych miał na uwadze wystąpienie pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli Nr LWA – 4112-04-01/2011 z dnia 25 stycznia 2012 r. Zdaniem NIK gmina powinna dokonywać każdorazowo zmian udzielonych kwot dotacji, gdy następuje zmiana wydatków bieżących przedszkoli publicznych, wprowadzana do budżetu gminy. Takie wskazania pokontrolne zostały zawarte w protokole z kontroli z dnia 24.07. 2012 r.

Podobne stanowisko zajęła Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie w piśmie K-0542/75/SA/12 z dnia 2 października, wyrażając pogląd, że wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli na jednego ucznia powinna być ustalana w danym miesiącu w oparciu o aktualny plan wydatków bieżących przedszkoli publicznych, wynikający z budżetu po zmianach.

Mając na względzie stwierdzone podczas kontroli uchybienia w zakresie udzielania dotacji, a także stanowisko zarówno Najwyższej Izby Kontroli, jak i Regionalnej Izby Obrachunkowej, sporządzono Aneks Nr 1 do Umowy z dnia 19 stycznia 2012 r., ustalając faktyczną kwotę dotacji na podstawie bieżących wydatków przedszkoli publicznych, których zmiany zostały wprowadzone do budżetu Gminy Miasto Kołobrzeg.

Stan faktyczny do zarzutu 2. przedstawia się następująco:

1. W dniu 10 lipca 2012 r. Pani Dorota Żurawska – Nowak przekazała do Urzędu Miasta dokumenty w postaci orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego i opinii o potrzebie wczesnego wspomagania dotyczące niepełnosprawnego, nowo przyjętego do przedszkola dziecka 3. letniego. Dokumenty miały stanowić podstawę zwiększenia dotacji dla Prywatnego Przedszkola „Morska Kraina” od 1 sierpnia 2012r. do 31 grudnia 2012 r.

Kwota wydatku na okres 5 miesięcy wynosiła: 21 293, 60 zł.

Składała się na nią:

- kwota z tytułu posiadania przez dziecko orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego, wydanego przez Poradnię Psychologiczno – Pedagogiczną w Kołobrzegu w związku z tym, że u dziecka występuje niepełnosprawność sprzężona. Jej wysokość przedstawiała się następująco: $4942,4245 \times$ waga niepełnosprawności – tj. $9,5 \times 5$ miesięcy = 19 563,76 zł

- kwota z tytułu posiadania przez dziecko opinii o potrzebie wczesnego wspomagania, wydanego przez Poradnię Psychologiczno – Pedagogiczną w Kołobrzegu, która przedstawiała się następująco: $4942,4245 \times waga 0,84 \times 5 \text{ miesięcy} = 1\,729,84 \text{ zł}$.

2. W dniu 07 sierpnia 2012 r. Prezydent Miasta Kołobrzeg po zapoznaniu się z wnioskiem Referatu Oświaty w Wydziale Edukacji, Kultury i Sportu nie wyraził zgody na zwiększenie dotacji dla Prywatnego Przedszkola „Morska Kraina”. Podstawą decyzji Prezydenta był brak uwzględnienia we wniosku z dnia 29 września 2011r. osoby prowadzącej przedszkole, ucznia z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego i opinią o potrzebie wczesnego wspomagania rozwoju, które zostało przyjęte do placówki od 1 sierpnia 2012r. Dotacja z budżetu gminy na dziecko niepełnosprawne lub objęte wczesnym wspomaganie rozwoju jest przekazywana pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. O decyzji Prezydenta Miasta, Pani Dorota Żurawska – Nowak została poinformowana pismem z dnia 10.08. 2012 r.

3. W dniu 31.08. 2012 r. Pani Dorota Żurawska – Nowak przekazała kolejne pismo, skierowane do Prezydenta Miasta Kołobrzeg, w którym zakwestionowała decyzję Prezydenta, o której została poinformowana w piśmie z dnia 10.08. 2012 r.

4. W dniu 19.09.2012 r. Pani Dorota Żurawska – Nowak została poinformowana o podtrzymaniu stanowiska Prezydenta Miasta Kołobrzeg, określonego w piśmie z dnia 10.08.2012 r. , w związku z tym, że w wydatkach budżetu miasta na rok 2012 dotacje na niepubliczne przedszkola zostały zaplanowane zgodnie z informacjami zawartymi we wnioskach składanych przez osoby prowadzące niepubliczne szkoły i placówki, na podstawie art. 90 ust. 1a i ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn.zm.).

5. W dniu 02.10.2012 r. Pani Dorota Żurawska – Nowak poinformowała Wydział Edukacji Urzędu Miasta o przekazaniu sprawy odmowy zwiększenia dotacji w związku z przyjęciem dziecka niepełnosprawnego do Rzecznika Praw Dziecka.

6. W dniu 21.11.2012 r. Pani Dorota Żurawska – Nowak skierowała kolejne pismo do Prezydenta Miasta Kołobrzeg wraz z załączonymi artykułami w przedmiocie udzielania dotacji na niepełnosprawne dzieci wnosząc o zapoznanie się z przekazanymi artykułami i podjęcie próby interpretacji przepisów.

7. W dniu 26.11.2012 r. Pani Dorota Żurawska – Nowak została poinformowana o podtrzymaniu decyzji Prezydenta Miasta Kołobrzeg dotyczącej nie wyrażenia zgody na zwiększenie dotacji dla dzieci niepełnosprawnych Prywatnego Przedszkola „Morska Kraina”.

8. W dniu 05.12.2012 r. do Urzędu Miasta wpłynęło Postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie stwierdzające niedopuszczalność odwołania Pani Doroty Żurawskiej – Nowak z przyczyn przedmiotowych.

Stan prawny do zarzutu 2. przedstawia się następująco:

Sprawy dotyczące dotacji dla przedszkoli niepublicznych reguluje art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 90 ust. 1a niepubliczne przedszkola, które zgodnie z art. 71 b ust. 2a prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju, otrzymują dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Zgodnie z art. 90 ust. 2b ustawy dotacja na ucznia niepełnosprawnego przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie w stanowisku zawartym w piśmie znak:K-0542/67/EW/2012 potwierdziła, że warunkiem udzielenia dotacji zgodnie z art. 90 ust. 1a i ust. 2b ustawy jest konieczność podania przez osobę prowadzącą przedszkole planowanej liczby uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Termin określony w ustawie ma na celu umożliwienie gminie zaplanowania w budżecie niezbędnych środków na dotacje podmiotowe. Niedotrzymanie tego terminu zwalnia jednostkę samorządu terytorialnego z obowiązku przekazania dotacji.

Stan faktyczny do zarzutu 3. przedstawia się następująco:

1. W dniu 10.09.2012 r. do Urzędu Miasta wpłynęła informacja o aktualnej liczbie uczniów wg stanu na 10 dzień miesiąca, za miesiąc wrzesień, złożona przez Panią Dorotę Żurawską – Nowak, zgodnie z załącznikiem nr 2 do Uchwały Rady Miasta Kołobrzeg Nr XXXVII/507/09 z dnia 29 września 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W dokumencie tym zawarto informację o liczbie uczniów uczęszczających do Prywatnego Przedszkola „Morska Kraina” w miesiącu wrześniu 2012 roku. Wskazano, że do placówki uczęszczało m.in. 2 dzieci posiadających orzeczenie o niepełnosprawności. Do wniosku zostały załączone dwa orzeczenia o niepełnosprawności wydane przez Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu, Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności. Ponadto jedno z orzeczeń załączonych do wniosku dotyczyło ucznia, który przestał być uczniem Przedszkola Prywatnego „Morska Kraina”, a stał się uczniem Prywatnej Szkoły Podstawowej „Morska Kraina”, w związku z rozpoczęciem nauki w wieku 6 lat.

2. W dniu 21.09.2012 r. Referat Oświaty w Wydziale Edukacji Kultury i Sportu przekazał informację dotyczącą wysokości dotacji dla Przedszkola Prywatnego „Morska Kraina” obliczoną zgodnie z przedłożoną informacją o liczbie uczniów z dnia 10 września 2012 r. bez uwzględnienia 2 dzieci niepełnosprawnych, z których jedno nie było już uczniem przedszkola, a drugie nie posiadało właściwego dokumentu, czyli orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego. Powodem niewyliczenia dotacji z uwzględnieniem wysokości niepełnosprawności uczniów był brak uwzględnienia liczby uczniów niepełnosprawnych we wniosku z dnia 29.09.2011 r., złożonego przez Panią Dorotę Żurawską – Nowak, na podstawie którego sporządzany był plan dotacji dla Przedszkola Prywatnego „Morska Kraina” na rok 2012.

3. W dniu 10.09.2012 r. do Urzędu Miasta wpłynęła informacja o aktualnej liczbie uczniów wg stanu na 10 dzień miesiąca, za miesiąc wrzesień, złożona przez Panią Dorotę Żurawską – Nowak, Dyrektora Prywatnej Szkoły Podstawowej „Morska Kraina” zgodnie z Załącznikiem nr 2 do Uchwały Rady Miasta Kołobrzeg Nr XXXVII/507/09 z dnia 29 września 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Zgodnie z informacją o liczbie uczniów, do Prywatnej Szkoły Podstawowej „Morska Kraina” w miesiącu wrześniu uczęszczało 60 uczniów, w tym 1 uczeń posiadający orzeczenie o niepełnosprawności, wydane przez Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu, Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności.

4. W dniu 21.09.2012 r. Referat Oświaty w Wydziale Edukacji Kultury i Sportu przekazał informację dotyczącą wysokości dotacji dla Prywatnej Szkoły Podstawowej „Morska Kraina” obliczoną zgodnie z przedłożoną informacją o liczbie uczniów z dnia 10 września 2012 r. bez uwzględnienia dotacji na ucznia niepełnosprawnego, w odniesieniu do którego nie został przedłożony właściwy dokument, czyli orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, na kolejny etap edukacyjny, wydane przez publiczną poradnię psychologiczno – pedagogiczną. Powodem niewyliczenia dotacji z uwzględnieniem wysokości dotacji dla niepełnosprawnych uczniów był brak uwzględnienia tych uczniów we wniosku z dnia 29.09.2011 r., złożonego przez Panią Dorotę Żurawską – Nowak, na podstawie którego sporządzany był plan dotacji dla Prywatnej Szkoły Podstawowej „Morska Kraina” na rok 2012.

5. Dopiero w dniu 25.01.2013 r. do Urzędu Miasta zostało przekazane wymagane orzeczenie o niepełnosprawności, wydane na I etap edukacyjny dla ucznia, który w wieku 6 lat rozpoczął edukację w szkole podstawowej.

Stan prawny do zarzutu 3. przedstawia się następująco:

Sprawy dotyczące dotacji dla szkół i placówek niepublicznych reguluje art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Zgodnie z art. 90 ust. 2a ustawy dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów, nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Podstawą wyliczenia subwencji na ucznia niepełnosprawnego jest wykazanie rodzajów niepełnosprawności w Systemie Informacji Oświatowej, na dzień 30 września roku poprzedzającego udzielenie dotacji. Do systemu należy wprowadzić orzeczenia, o których mowa w art. 71b ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, czyli wydane przez zespoły orzekające działające w publicznych poradniach psychologiczno – pedagogicznych. Orzeczenia o niepełnosprawności wydane przez Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności nie stanowią podstawy do ubiegania się przez podmioty oświatowe o subwencję oświatową.

Analizując stan faktyczny i prawny wskazanych powyżej trzech zarzutów zawartych w skardze należy uznać, że w każdym z przypadków działanie Prezydenta było prawidłowe i skargę należy uznać za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel