

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 2020 r.

**w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Bezdomności
w Kołobrzegu na lata 2021 – 2023.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) oraz art.17 ust.2 pkt 4 i art.110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Miejski Program Przeciwdziałania Bezdomności w Kołobrzegu na lata 2021-2023 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Kołobrzeg, 2020 r.

Miejski Program Przeciwdziałania Bezdomności w Kołobrzegu na lata 2021-2023



KOŁOBRZEG
RE:GENERACJA

Opracowanie:

Gmina Miasto Kołobrzeg
we współpracy z Wielkopolską Akademią Nauki
i Rozwoju Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,
Spółka komandytowa oraz Krajowym Instytutem
Jakości.

Miejski Program Przeciwdziałania Bezdomności
w Kołobrzegu na lata 2021-2023 opracowano w
oparciu o materiały źródłowe Urzędu Miasta
Kołobrzeg, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Kołobrzegu oraz gminnych jednostek
organizacyjnych.

Miejski Program Przeciwdziałania Bezdomności
w Kołobrzegu na lata 2021-2023 zawiera dane
według stanu na 31 grudnia 2018 roku oraz 31
grudnia 2019 roku, o ile nie zaznaczono inaczej.
Elektroniczna wersja Strategii znajduje się na
stronie internetowej <https://www.mops.kolobrzeg.pl>
oraz na stronie <http://umkolobrzeg.esp.parseta.pl/>

Spis treści

WPROWADZENIE	4
I. PODSTAWA PRAWNA.....	5
II. GŁÓWNE ZAŁOŻENIA	5
III. GRUPA DOCELOWA PROGRAMU.....	5
IV. DIAGNOZA ŚRODOWISKA LOKALNEGO	6
1. Demografia	6
2. Bezrobocie.....	7
3. Pomoc społeczna	8
4. Projekty i programy skierowane do osób bezdomnych.....	12
V. ANALIZA SWOT	14
VI. CZĘŚĆ PROGRAMOWA.....	15
1. CEL GŁÓWNY.....	15
2. CELE SZCZEGÓŁOWE.....	15
3. ZASOBY INSTYTUCJONALNE	17
4. ZAKŁADANE EFEKTY	18
5. FINANSOWANIE.....	18
VII MONITORING I EWALUACJA	19
WYKAZ TABEL, WYKAZ WYKRESÓW.....	19

WPROWADZENIE



Gmina Miasto Kołobrzeg od wielu lat wspiera działania dotyczące przeciwdziałania bezdomności. W latach 2018-2020 był realizowany „Miejski Program Przeciwdziałania Bezdomności na lata 2018-2020”, kontynuacją tego programu będzie „Miejski Program Przeciwdziałania Bezdomności w Kołobrzegu na lata 2021- 2023”.

Zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, za osobę bezdomną uznaje się osobę niezamieszkujejącą w lokalu mieszkalnym w rozumieniu przepisów o ochronie praw lokatorów i mieszkaniowym zasobie gminy i niezameldowaną na pobyt stały, w rozumieniu przepisów o ewidencji ludności, a także osobę niezamieszkujejącą w lokalu mieszkalnym i zameldowaną na pobyt stały w lokalu, w którym nie ma możliwości zamieszkania. Zgodnie z artykułem 7 wyżej wymienionej ustawy, pomocy społecznej udziela się osobom i rodzinom w szczególności z powodu bezdomności między innymi poprzez przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne oraz udzielenie schronienia dla tych osób. Osoba bezdomna może zostać objęta indywidualnym programem wychodzenia z bezdomności, który polega na wspieraniu osoby bezdomnej w rozwiązywaniu jej problemów życiowych, w szczególności rodzinnych i mieszkaniowych, oraz pomocy w uzyskaniu zatrudnienia. Indywidualny program wychodzenia z bezdomności powinien uwzględniać sytuację osoby bezdomnej oraz zapewniać szczególne wspieranie osobie aktywnie uczestniczącej w wychodzeniu z bezdomności i może uwzględniać wszelkie środki pomocy, jakimi dysponuje ośrodek pomocy społecznej realizujący program.

Zgodnie z artykułem M. Dębskiego „Przyczyny bezdomności i powody pozostawania w niej. Typologie i kwestie sporne”, poszczególni autorzy wskazują na następujące strukturalne, egzogenne czy makrospołeczne czynniki bezdomności:

- 1) ogólna sytuacja społeczno-ekonomiczną kraju (Moczuk, 1999),
- 2) wadliwa polityka społeczno-ekonomiczna (Piekut-Brodzka, 2006),
- 3) zła sytuacja na rynku pracy (Piekut-Brodzka, 2006),
- 4) bezrobocie (Sikorska, 1998, Porowski, 1998),
- 5) utrata prawa do zasiłku, obniżenie kwot zasiłków oraz skrócenie czasu uprawniającego do jego otrzymywania, radykalne zmniejszenie środków na programy rynku pracy czy też brak realizacji prawa do pracy (Zalewska, 2005),
- 6) ubóstwo (Porowski, 1998, Sikorska, 1998, Romański, 2002),
- 7) źle funkcjonującą służba zdrowia (Zalewska, 2005, Moczuk, 1999),
- 8) niewydolność systemu pomocy społecznej (Zalewska, 2005, Bartosz, Błażej, 1995, Moczuk, 1999),
- 9) zmiany demograficzne i ruchliwość społeczna (Piekut-Brodzka, 2006, Porowski, 1998),
- 10) zła sytuacja na rynku mieszkaniowym (Bartosz, Błażej, 1995, Porowski, 1998, Zalewska, 2005),

- 11) dysfunkcyjność instytucji „totalnych” (sierocińce, zakłady wychowawcze, zakłady poprawcze, więzienia), które zaniedbują obowiązek opieki następcej (Porowski 1998, Bartosz, Błazej 1995, Moczuk 1999, Piekut-Brodzka 2006) błędy w procesie resocjalizacji i źle finansowana pomoc postpenitencjarna (Pol 1997),
- 12) sfera regulacji prawnych (Bartosz, Błazej, 1995, Piekut-Brodzka, 2006), generalną sytuację prawną kraju, polegającą na możliwości wyeksmitowania lokatora „donikąd” za długi i zaległości w opłatach czynszowych (Moczuk, 1999).



I. PODSTAWA PRAWNA

Zadania dotyczące przeciwdziałania bezdomności opisane są przede wszystkim w ustawie z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej.

Oprócz ustawy o pomocy społecznej, działania dotyczące wsparcia osób bezdomnych regulowane są także w innych obowiązujących aktach prawnych, w tym:

- 1) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 2) Ustawie z dnia 29 kwietnia 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 3) Ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 4) Ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego.



II. GŁÓWNE ZAŁOŻENIA

Głównym założeniem niniejszego programu jest funkcjonowanie spójnego systemu wsparcia osób bezdomnych, ale również wprowadzenie działań profilaktycznych, aby ochronić mieszkańców przed bezdomnością. Cel ten może zostać osiągnięty poprzez wzmocnienie świadomości i wiedzy mieszkańców na temat bezdomności, wsparcia osób bezdomnych oraz możliwości wyjścia z bezdomności.

Program zakłada dalsze integrowanie, rozwój i wzmocnienie działań instytucji i organizacji działających na terenie Gminy Miasta Kołobrzeg w zakresie przeciwdziałania bezdomności.



III. GRUPA DOCELOWA PROGRAMU

Miejski Program Przeciwdziałania Bezdomności w Kołobrzegu na lata 2021-2023 stanowi ciąg dalszy programu, który realizowany był w latach 2018-2020. Celem programu jest zmniejszenie liczby zagrożonych bezdomnością i bezdomnych poprzez wspieranie działań nakierowanych na przeciwdziałanie i rozwiązywanie problemu bezdomności.

Grupę docelową programu stanowią osoby:

- 1) Bez miejsca zamieszkania: przebywające w placówkach dla osób bezdomnych, schroniskach, noclegowniach, ogrzewalniach;
- 2) Zagrożone eksmisją;
- 3) Bez dachu nad głową: mieszkające w przestrzeni publicznej, w placówkach niemieszkalnych;
- 4) Opuszczające zakłady karne, zagrożone bezdomnością;
- 5) Opuszczające pieczę zastępczą, zagrożone bezdomnością;
- 6) Obcokrajowcy bez miejsca zamieszkania.



IV. DIAGNOZA ŚRODOWISKA LOKALNEGO

1. Demografia

Gmina Miasto Kołobrzeg jest gminą miejską, leżąca w powiecie kołobrzeskim, w województwie zachodniopomorskim.

Powierzchnia gminy wynosi 26 km², co stanowi 3,71 % powierzchni powiatu kołobrzeskiego. Gęstość zaludnienia w gminie wynosi 1 802 osoby. Według stanu na 31 grudnia 2019, liczba ludności w mieście wyniosła 46 259 osób. Liczba ludności Kołobrzegu stanowi 58,23 % ludności powiatu. Struktura ludności gminy miejskiej przedstawiała się następująco:

- osoby w wieku przedprodukcyjnym (0-17 lat) stanowiły 15,27%,
- osoby w wieku produkcyjnym (kobiety: 18-60 lat, mężczyźni: 18-65 lat) stanowiły 57,96 %,
- osoby w wieku poprodukcyjnym (kobiety: powyżej 60 lat, mężczyźni: powyżej 65 lat) stanowiły 26,77 %.

W stosunku do 2018 roku liczba mieszkańców spadła o 108 osób. Poniższa tabela przedstawia porównanie liczby mieszkańców poszczególnych grup wiekowych w latach 2019 i 2018:

Grupa wiekowa	2019 rok		2018 rok		Dynamika liczebności grupy w stosunku do 2018 roku
	Liczba mieszkańców	Udział % grupy mieszkańców	Liczba mieszkańców	Udział % grupy mieszkańców	
osoby w wieku przedprodukcyjnym (0-17 lat)	7 064	15,27	7 053	15,21	100,15%
osoby w wieku produkcyjnym (kobiety: 18-60 lat, mężczyźni: 18-65 lat)	26 813	57,96	27 287	58,85	98,26%
osoby w wieku poprodukcyjnym (kobiety: powyżej 60 lat, mężczyźni: powyżej 65 lat)	12 382	26,77	12 027	25,94	78,00%
Ogólna liczba mieszkańców	46 259	100	46 367	100	93,29%

Tabela nr 1: Porównanie liczby mieszkańców poszczególnych grup wiekowych w latach 2019 i 2018

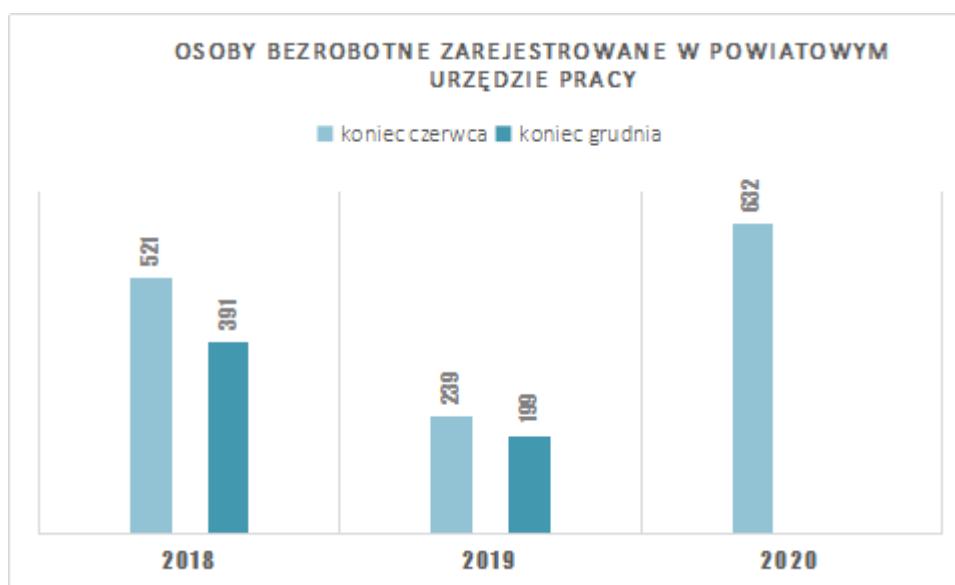
Źródło danych: Bank danych lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Analiza przedstawionych danych dowodzi, że rok 2019 jest kolejnym rokiem, w którym zmalał udział procentowy osób w wieku aktywności zawodowej, w ogólnej liczbie mieszkańców miasta. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym i jej udział w ogólnej liczbie mieszkańców w stosunku do roku ubiegłego ma tendencję wzrostową. W roku 2019 na 100 osób w wieku produkcyjnym przypadają niemal 73 osoby w wieku nieprodukcyjnym, co oznacza tendencję wzrostową w odniesieniu do roku 2018, gdy wskaźnik ten wynosił 70.



2. Bezrobocie

Stan ludności oraz wszelkie zmiany demograficzne w znacznym stopniu determinują sytuację panującą na rynku pracy. W obszarze bezrobocia rejestrowanego wg stanu na dzień 31.12.2019 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kołobrzegu odnotowano 199 bezrobotnych mieszkańców miasta (niecały 1% liczby osób w wieku produkcyjnym), co stanowi 50,90% stanu z analogicznego okresu roku ubiegłego (391 osób). Poniższy wykres, oparty na materiałach Powiatowego Urzędu Pracy w Kołobrzegu oraz Banku danych lokalnych GUS, przedstawia dane dotyczące liczby zarejestrowanych bezrobotnych w okresach na koniec czerwca i koniec grudnia 2018 oraz 2019 roku:



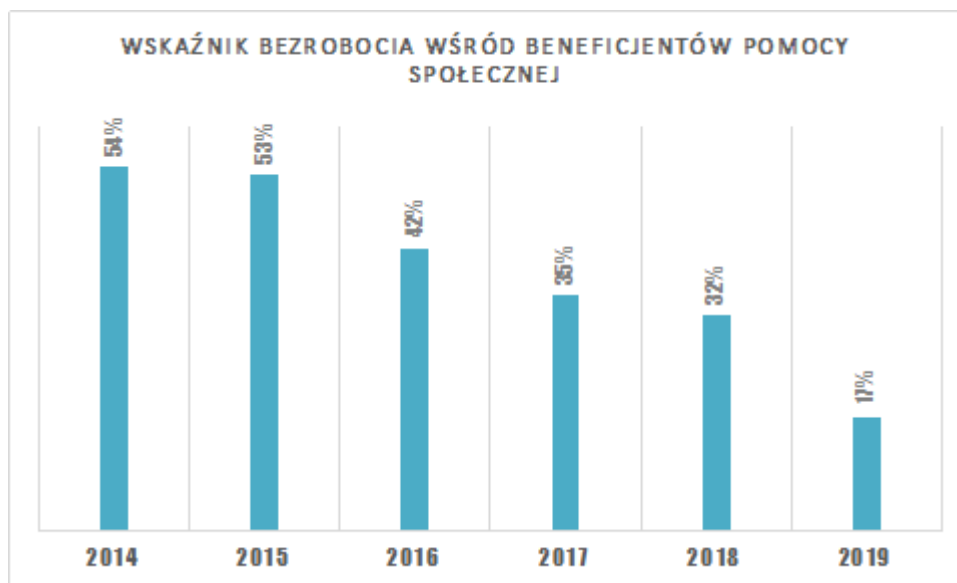
Wykres nr 1: Osoby bezrobotne zamieszkujące miasto Kołobrzeg zarejestrowane w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kołobrzegu w latach 2018, 2019 i 2020

Źródło danych: Bank danych lokalnych, Główny Urząd Statystyczny

Wskaźnik bezrobocia w Kołobrzegu na koniec I półrocza 2020 roku wynosił 2,4%, i był wyższy niż dla powiatu kołobrzesckiego (2,2%), ale niższy niż dla województwa zachodniopomorskiego (4,9%).

Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej jest obliczany jako stosunek liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia do liczby osób w rodzinach korzystających z pomocy ogółem. Zgodnie z Oceną zasobów pomocy społecznej na rok 2019 dla Gminy Miasto Kołobrzeg, ten wskaźnik z roku na rok

mocno spada. Przykładowo, w 2014 roku stanowił on 54%, natomiast na przestrzeni 5 lat spadł do 17%. Poniższy wykres prezentuje zmianę wskaźnika.



Wykres nr 2: Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej w Kołobrzegu w latach 2014-2019
Źródło danych: Ocena zasobów pomocy społecznej na rok 2019 dla Gminy Miasto Kołobrzeg



3. Pomoc społeczna

Pomoc społeczna obejmuje w swych założeniach przyznawanie pomocy zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, według której „jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości”.

Z pomocy społecznej w 2019 roku skorzystało 930 rodzin, liczących 1602 członków, co stanowiło 3,4 % wszystkich mieszkańców Kołobrzegu. W roku oceny, w stosunku do 2018 roku, łączna liczba osób korzystających z pomocy i wsparcia zmniejszyła się o 57 osób (39 rodzin). Sprawozdanie z działalności MOPS w Kołobrzegu w 2019 roku wskazuje, że wśród członków rodzin objętych pomocą społeczną dominują osoby w wieku produkcyjnym w liczbie 762 osób, stanowiąc 47,57 % ogólnej liczby. Dzieci i młodzież do ukończenia 18 roku życia w liczbie 383 stanowią 23,90% ogólnej liczby. Beneficjenci w wieku poprodukcyjnym w liczbie 457 osób stanowią 28,53% ogólnej liczby. W tej grupie 241 osób to seniorzy, którzy ukończyli 75 lat.

W Kołobrzegu najczęściej występującymi przyczynami trudnej sytuacji życiowej osób i rodzin a jednocześnie powodami ubiegania się o pomoc społeczną, wskazanymi przez ośrodek pomocy społecznej w 2019 roku było kolejno: długotrwała lub ciężka choroba, ubóstwo, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Poniższa tabela wykazuje porównanie lat 2018 i 2019 w kontekście powodów udzielania pomocy rodzinom.

Powody udzielenia pomocy	2018		2019	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	518	870	463	741

Długotrwała, ciężka choroba	538	684	589	871
Bezrobocie	226	442	119	202
Niepełnosprawność	448	600	385	517
Alkoholizm	169	259	150	215
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, w tym:	192	435	483	829
- niepełne rodziny	62	179	59	177
- rodziny wielodzietne	10	60	14	70
Bezdomność	60	72	68	73
Ochrona macierzyństwa	58	273	57	270
Trudności po zwolnieniu z ZK	14	14	14	16
Przemoc w rodzinie	9	26	6	20
Narkomania	20	33	17	20
ŁĄCZNIE	969	1659	930	1602

Tabela 2: Powody udzielania pomocy społecznej rodzinom w Kołobrzegu w latach 2018 i 2019

Źródło danych: Sprawozdanie z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kołobrzegu za rok 2019 oraz Sprawozdanie z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kołobrzegu za rok 2018

Powyższa tabela pokazuje, iż liczba osób, która otrzymała pomoc z powodu bezdomności z roku na rok jest stała i w 2019 roku zwiększyła się tylko o jedną osobę w stosunku do roku poprzedniego. Tabela pokazuje dane liczbowe o osobach, które otrzymały wsparcie na podstawie decyzji administracyjnych.

Warto jednak zauważyć, że liczba osób bezdomnych na terenie Kołobrzegu jest zmienna w zależności od pory roku (latem ta liczba jest o wiele większa w związku ze specyfiką Kołobrzegu jako miasta uzdrowiskowego). W oparciu o dane z Ogólnopolskiego badania liczby osób bezdomnych przeprowadzonego w godzinach wieczornych z 13-14 lutego 2019 roku, na terenie miasta odnotowano 47 osób bezdomnych. Porównując te dane do wyników badań z 8-9 lutego 2017 roku, kiedy odnotowano 62 osoby bezdomne, można wywnioskować, że liczba tych osób na terenie Kołobrzegu spada.

W okresie 12 miesięcy 2019 roku na terenie miasta zdiagnozowano 144 osoby bezdomne, liczba ta jest wyższa niż w roku poprzednim, w którym wsparcia udzielono 72 osobom. Poniższa tabela przedstawia informacje o świadczeniach pieniężnych i w naturze udzielanych osobom bezdomnym przez MOPS w latach 2018 i 2019.

Forma pomocy	Liczba osób w 2018 roku	Liczba osób w 2019 roku
Zasiłek stały	17	18
Składka na ubezpieczenie zdrowotne	17	18
Zasiłki okresowe i celowe	50	55
Żywność w ramach programu FEAD	28	31
Odzież z magazynu Sezam	101	19
Prowadzenie pracy socjalnej z osobą bezdomną	72	33
Zawarcie kontraktu socjalnego z osobą bezdomną	28	27
Udzielenie schronienia w schronisku	41	28
Udzielenie schronienia w ogrzewalni	90	106

Przyznanie miejsca w mieszkaniu chronionym	3	2
Przyznanie miejsca w Kołobrzeskim Dziennym Domu Pomocy	3	3
Potwierdzenie prawa do świadczeń zdrowotnych	23	28
Udział w projekcie RPO WZ „Aktywna integracja kluczem do sukcesu mieszkańców Kołobrzegu”	3	2
Udział w projekcie „Śniegowiec”	14	12
Asystentura rodzinna w schronisku	3	0

Tabela 3: Formy udzielania pomocy osobom bezdomnym w Kołobrzegu w latach 2018 i 2019

Źródło danych: Sprawozdanie z realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Bezdomności na lata 2018-2020 za okres od I do XII 2018 r. oraz Sprawozdanie z realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Bezdomności na lata 2018-2020 za okres od I do XII 2019 r.

Dział Opieki nad Osobami Bezdomnych funkcjonujący w MOPS w Kołobrzegu świadczy opiekę osobom bezdomnym, jak również realizuje działania z zakresu aktywizacji zawodowej i pomocy w usamodzielnieniu. Wsparcie to obejmuje między innymi prowadzenie schroniska, ogrzewalni i mieszkania chronionego dla osób bezdomnych.

Schronisko dla Osób Bezdomnych świadczy swoje usługi całodobowo przez cały rok i dysponuje 30 miejscami: 15 miejsc dla kobiet (w tym kobiet z dziećmi) i 15 miejsc dla mężczyzn. Warunkiem pobytu w Schronisku jest współpraca z pracownikiem socjalnym MOPS mająca na celu zmianę stylu życia osoby bezdomnej i oparta o kontrakt socjalny. Mieszkańcy Schroniska – oprócz miejsca w pokojach mają stały dostęp do wspólnego pomieszczenia kuchennego oraz pełnych węzłów sanitarnych. Na terenie schroniska znajduje się również świetlica do spędzania czasu wolnego, wyposażona w komputer, telewizor i bibliotekę.

W 2018 roku z pomocy w postaci tymczasowego schronienia w Schronisku skorzystało 41 osób bezdomnych, lecz w 2019 roku z tej formy pomocy skorzystało 28 osób. Z tej grupy w 2018 roku usamodzielniało się 14 osób dorosłych (w tym 4 kobiety i 10 mężczyzn), a wraz z nimi wyprowadziło się 9 dzieci. Łącznie usamodzielniały się 23 osoby. W 2019 roku usamodzielniało się 6 osób dorosłych (w tym 1 kobieta i 5 mężczyzn). Wśród osób, które wyprowadziły się ze Schroniska nie było dzieci. Wśród osób przebywających w Schronisku w obu latach dominowały osoby w wieku aktywności zawodowej: 23 osoby w 2018 roku i 11 w 2019 roku. Większość osób nie posiadała żadnych własnych dochodów i korzystała ze świadczeń pieniężnych pomocy społecznej.

Strukturę mieszkańców w podziale na grupy wiekowe przedstawiono poniżej:

Grupa wiekowa	2018 rok			2019 rok		
	Kobiety	Mężczyźni	Razem	Kobiety	Mężczyźni	Razem
0-17 lat	4	6	10	0	1	1
18-64 lat	7	16	23	6	12	18
65-74 lat	2	5	7	1	8	9
75 lat i więcej	0	1	1	0	0	0
Ogółem	13	28	41	7	21	28

Tabela 4: Podział wiekowy wśród mieszkańców Schroniska dla Osób Bezdomnych w Kołobrzegu w latach 2018 i 2019

Źródło danych: Sprawozdanie z realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Bezdomności na lata 2018-2020 za okres od I do XII 2018 r. oraz Sprawozdanie z realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Bezdomności na lata 2018-2020 za okres od I do XII 2019 r.

Główne przyczyny bezdomności wśród pensjonariuszy Schroniska to: skutek bezrobocia, niepełnosprawność i eksmisje. Tabela poniżej przedstawia przyczyny bezdomności osób przebywających w Schronisku w latach 2018-2019.

Przyczyna	Liczba osób w 2018 r.	Liczba osób w 2019 r.	Dynamika zmian w 2019 r. w stosunku do roku 2018
Przemoc w rodzinie	1	1	100
Skutki bezrobocia	12	11	92
Niepełnosprawność, długotrwała choroba	11	7	64
Uzależnienia	4	4	100
Eksmisje	11	5	45
Brak możliwości usamodzielnia się po opuszczeniu zakładów karnych i placówek opiekuńczo-wychowawczych	2	0	0

Tabela 5: Przyczyny bezdomności wśród mieszkańców Schroniska dla Osób Bezdomnych w Kołobrzegu w latach 2018 i 2019

Źródło danych: Sprawozdanie z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kołobrzegu za rok 2019 oraz Sprawozdanie z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kołobrzegu za rok 2018

W obu latach poddanych analizie zdecydowana większość osób bezdomnych przebywała w Schronisku powyżej 6 miesięcy (54% w 2018 roku i 46% w 2019 roku). W 2019 roku jedna z osób przebywających w schronisku otrzymała przydział lokalu na najem socjalny.

Kolejną formą pomocy dla osób bezdomnych jest **Ogrzewalnia** w Kołobrzegu, która jest czynna całodobowo w okresie jesienno-zimowym (od 1 października do 30 kwietnia) i dysponuje 15 miejscami. Do Ogrzewalni trafiają osoby z „syndromem bezdomności” o dłuższym stażu pozostawania na marginesie życia społecznego. Osoba bezdomna przyjmowana do Ogrzewalni ma zapewnione miejsce pobytu w ogrzewanym pomieszczeniu (miejsce do spania), pościel, ręczniki, środki czystości i higieny osobistej, możliwość kąpieli, a także w razie konieczności czystą odzież. Osoby bezdomne otrzymują również ciepły posiłek w postaci zupy z chlebem oraz w określone dni świąteczne dodatkowo drugie danie. Udostępnione jest im również miejsce, gdzie mogą przygotować sobie gorącą herbatę i kanapki oraz posiłek z własnych artykułów spożywczych. Dla zapewnienia dodatkowego bezpieczeństwa na terenie Schroniska, Ogrzewalni i wokół obiektu został zainstalowany monitoring wizyjny, dzięki czemu odnotowuje się mniej sytuacji konfliktowych między współmieszkańcami placówek.

W 2018 roku w okresie funkcjonowania Ogrzewalni udzielono pomocy 90 osobom bezdomnym, w tym 10 kobietom i 80 mężczyznom. W 2019 roku z pomocy skorzystało **106** osób bezdomnych, w tym 14 kobiet i 92 mężczyzn. W 2019 roku 4 osoby przebywające w Ogrzewalni wyraziły zgodę na podjęcie współpracy z pracownikiem socjalnym, zawarły kontrakt socjalny i otrzymały decyzję na pobyt w Schronisku.

MOPS w Kołobrzegu prowadzi również **Mieszkanie chronione**, do którego kierowane są osoby z niepełnosprawnością fizyczną lub osoby z zaburzeniami psychicznymi. Z osobą ubiegającą się o skierowanie do korzystania ze wsparcia w Mieszkaniu chronionym dokonuje się pisemnych uzgodnień obejmujących m.in. cel i okres pobytu oraz zasady realizacji programu usamodzielniania. W 2018 roku z pobytu w mieszkaniu chronionych skorzystały 3 osoby, natomiast w 2019 roku – 2 osoby.

Pracownicy socjalni MOPS w Kołobrzegu w obu latach objętych analizą, pracowali na rzecz objęcia osób bezdomnych **ubezpieczeniem zdrowotnym**. W 2018 roku wydanych zostało 23 decyzje administracyjne potwierdzające prawo do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych na okres 90 dni, natomiast w 2019 roku liczba takich decyzji zwiększyła się do 28. Pokazuje to wzrastającą tendencję docierania do osób bezdomnych przez pracowników MOPS, a co najważniejsze – przekonywanie tych osób o konieczności podjęcia leczenia i korzystania z opieki zdrowotnej.

Osoby bezdomne w wieku 60+ otrzymywały również wsparcie w Dziennym Domu Pomocy dla Seniorów prowadzonym przez MOPS w Kołobrzegu. Zadaniem domu jest aktywizacja społeczna, integracja, włączanie społeczne osób starszych, seniorów do społeczności lokalnej. Zarówno w 2018 jak i w 2019 roku dwie osoby bezdomne przebywające w Schronisku skorzystały z oferty Dziennego Domu.

4. Projekty i programy skierowane do osób bezdomnych

W ramach wsparcia osób bezdomnych Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kołobrzegu realizował następujące projekty:

„Nocleg dla osób bezdomnych”, „Dożywianie osób bezdomnych”: projekty dotyczyły wsparcia osób bezdomnych przebywających w Ogrzewalni i były finansowane ze środków przeznaczonych na realizację Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Kołobrzegu. Wartość realizacji projektów w 2018 roku: 138 566,32 zł, w 2019 roku: 148 504,00 zł.

„FEAD”: w ramach programu osoby bezdomne korzystały z żywności z magazynu Sezam prowadzonego przez Dział Pomocy Doraźnej MOPS w Kołobrzegu. Magazyn Sezam, gromadzi

i prowadzi dystrybucję rezerw żywności, która jest przekazywana osobom i rodzinom dotkniętym objawami niedożywienia i głodu, a w szczególności rodzinom wielodzietnym, niepełnym, osobom niepełnosprawnym, samotnym i bezdomnym. W zakresie pozyskiwania artykułów żywnościowych MOPS współpracuje z Polskim Czerwonym Krzyżem. Prowadzenie Magazynu Sezam jest formą realizacji **Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020**, który jest współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym. Z tej formy wsparcia w 2018 roku skorzystało 26 osób bezdomnych, w 2019 roku – 36 osób, a według danych na koniec września 2020 roku – 45 osób. Dział Pomocy Doraźnej zajmuje się również prowadzeniem magazynu odzieżowego, gdzie pozyskiwana i gromadzona jest odzież, pościel, itp. wydawana m.in. osobom bezdomnym.

„Śniegowiec”: projekt socjalny realizowany cyklicznie przez pracowników Działu Pracy Socjalnej MOPS w Kołobrzegu. Projekt jest realizowany w okresie od 1 listopada do 31 marca kolejnego roku i jest skierowany przede wszystkim do osób, które nie wyraziły zgody na pobyt w schronisku lub ogrzewalni i prowadzą koczowniczy tryb życia. Projekt jest jedną z szans na przetrwanie przez osoby bezdomne okresu zimowego, a jego działania zmierzają do złagodzenia i zredukowania negatywnych skutków tej pory roku. Projekt jest promowany w formie ulotek i plakatów oraz na stronach internetowych MOPS i Urzędu Miasta Kołobrzeg. Osoby bezdomne mogą w ramach projektu skorzystać ze wsparcia trzech pracowników socjalnych, a aktywnym partnerem projektu jest co roku Straż Miejska w Kołobrzegu. Ważnym było zaangażowanie mieszkańców miasta, którzy informowali na bieżąco pracowników MOPS o miejscu pobytu osób bezdomnych w miejscach niemieszkalnych, tj. na klatkach schodowych, w piwnicach, dworcu PKS i PKP, jak również na działkach ogrodowych i pustostanach. W ramach projektu osobom bezdomnym zapewnia się w miarę zgłoszonych potrzeb ciepłą bieliznę osobistą, odzież, obuwie, kołdry, poduszki i koce z magazynu odzieży MOPS. W 2018 roku pomocą w ramach projektu zostało objętych 16 osób bezdomnych, natomiast w 2019 roku – 12 osób. Wszystkim osobom założono karty interwencji.

Wieczera wigilijna dla osób bezdomnych: każdego roku na terenie Ogrzewalni jest organizowane spotkanie wigilijne dla mieszkańców Ogrzewalni i Schroniska. W spotkaniu biorą udział osoby bezdomne przebywające w tych placówkach, jak również pracownicy schroniska i Ksiądz Parafii św. Marcina. Mieszkańcy i pracownicy Schroniska pozyskują od kołobrzeskich firm artykuły spożywcze i wspólnie przygotowują potrawy świąteczne, dodatkowo każdy chętny może wnieść swój wkład w to przedsięwzięcie.

Aktywna integracja kluczem do sukcesu dla mieszkańców Kołobrzegu: projekt jest realizowany przez MOPS w Kołobrzegu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020, działanie 7.1. Projekt jest skierowany do osób zagrożonych ubóstwem i/lub wykluczeniem społecznym i ma na celu aktywizację społeczno-zawodową tych osób. W projekcie w 2018 roku wzięty udział 3 osoby bezdomne zamieszkałe w schronisku (działania o charakterze społecznym, edukacyjnym, środowiskowym). W 2019 roku 1 osoba bezdomna zamieszkała w schronisku otrzymała wsparcie o charakterze społecznym w projekcie, natomiast 2 osoby bezdomne uczestniczyły w szkoleniach o charakterze zawodowym.

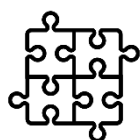
Program spłaty zadłużenia z tytułu należności za korzystanie z lokali stanowiących mieszkaniowy zasób miasta: program pozwalający na spłatę zadłużenia poprzez świadczenia rzeczowe na rzecz Gminy Miasta Kołobrzeg. Jednym z priorytetowych zadań gminy jest dążenie do zapewnienia mieszkań najbardziej potrzebującym członkom wspólnoty samorządowej, którzy nie są w stanie samodzielnie zaspokoić swoich potrzeb mieszkaniowych. Zasób mieszkaniowy Kołobrzegu stanowią: budynki będące w 100% własnością Gminy Miasto Kołobrzeg, budynki, w których funkcjonują wspólnoty mieszkaniowe z udziałem Miasta, lokale wynajmowane od Kołobrzeskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego. Według danych za 2018 rok, na potrzeby najmu socjalnego na terenie miasta funkcjonowało:

- 1) 184 lokali w budynkach stanowiących własność miasta;

- 2) 63 lokale w budynkach wspólnot mieszkaniowych;
- 3) 84 lokale w budynkach wynajmowanych od KTBS sp. z o.o.

Program został wprowadzony na podstawie Zarządzenia nr 89/20 Prezydenta Miasta Kołobrzeg z dnia 8 czerwca 2020 roku i ma na celu umożliwienie dłużnikom będącym w trudnej sytuacji materialnej lub życiowej spłaty zadłużenia z tytułu korzystania z ww. lokali. Świadczenia rzeczowe będą wykonywane przez dłużnika na podstawie porozumienia dotyczącego zmiany formy zapłaty zadłużenia. Przedmiotem świadczenia rzeczowego mogą być prace porządkowe, remontowo-konserwatorskie oraz pomocnicze prace administracyjne i usługowe świadczone na rzecz miasta. Efektem tego ma być zmniejszenie liczby potencjalnych osób bezdomnych, które stracą w przyszłości miejsce zamieszkania. Na koniec września 2020 roku, na terenie miasta było 150 rodzin-dłużników, a do udziału w Programie zgłosiło się 5 osób.

Podziel się posiłkiem z bezdomnymi: od kilku lat Gmina Miasto Kołobrzeg jest uczestnikiem ogólnopolskiej akcji, która jest szeroko promowana w mediach. Co roku mieszkańcy miasta mogą osobiście przekazać mieszkańcom Schroniska i Ogrzewalni potrawy świąteczne lub zrobić to za pośrednictwem wolontariuszy.



V. ANALIZA SWOT

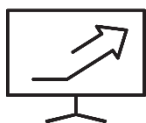
Analiza SWOT jest powszechnie wykorzystywana w jednostkach administracji publicznej jako narzędzie diagnozy strategicznej. Pozwala ono porównać silne i słabe strony jednostki wynikające z otoczenia wewnętrznego, z szansami i zagrożeniami dla rozwoju płynącymi z otoczenia zewnętrznego, a także określić ich wzajemne oddziaływanie. Analizy dokonano w oparciu o:

- 1) wnioski z opisu charakterystyki Gminy Miasta Kołobrzeg w zakresie prowadzenia działań na rzecz przeciwdziałania i wychodzenia z bezdomności;
- 2) dane liczbowe, opisowe i przestrzenne pozyskane z Miasta oraz ze źródeł zewnętrznych;
- 3) wyniki warsztatów strategicznych przeprowadzonych z pracownikami jednostek organizacyjnych Gminy Miasta oraz pozostałymi interesariuszami Programu w dniu 15 października 2020 roku.

Analizę SWOT dla Gminy Miasta Kołobrzeg przedstawia poniższe zestawienie.

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> 1) spadek liczby osób bezdomnych, 2) współpraca zaangażowanej kadry MOPS i wolontariuszy, 3) program spłaty zadłużenia z tytułu należności za korzystanie z lokali stanowiących mieszkaniowy zasób miasta, 4) całodobowe schronisko i ogrzewalnia, 5) dożywianie osób bezdomnych w okresie jesienno-zimowym, 6) wieloletnia realizacja dodatkowych programów 	<ol style="list-style-type: none"> 1) bariery architektoniczne w budynkach przeznaczonych do pomocy osobom bezdomnym, 2) bierność osób bezdomnych, brak chęci do podjęcia pracy, aktywizacji zawodowej, 3) negatywny stereotyp osoby bezdomnej ze strony potencjalnym pracodawców, 4) zmienna liczba osób bezdomnych ze względu na położenie geograficzne miasta, 5) niska świadomość mieszkańców miasta

<p>i projektów,</p> <p>7) dobrze funkcjonujące ośrodki terapeutyczne,</p> <p>8) współpraca Dziennym Domem Pomocy dla Seniorów w Kołobrzegu.</p>	<p>o „prawidłowym” wspieraniu osób bezdomnych: pomoc żebrzącym bezdomnym,</p> <p>6) brak współpracy z lekarzami, co za tym idzie – problem ze znalezieniem lekarzy dla osób bezdomnych,</p> <p>7) bariery językowe: brak możliwości porozumiewania się z osobami bezdomnymi z innych krajów,</p> <p>8) niski poziom działań skierowanych na profilaktykę bezdomności,</p> <p>9) brak wymiany dobrych praktyk pomiędzy instytucjami funkcjonującymi na terenie miasta.</p>
Szanse	Zagrożenia
<p>1) poprawa współpracy pomiędzy instytucjami zajmującymi się przeciwdziałaniem bezdomności w Kołobrzegu,</p> <p>2) finansowanie działań ze źródeł zewnętrznych,</p> <p>3) możliwość dla osób bezdomnych nawiązania kontaktu z rodziną,</p> <p>4) zwiększenie wiedzy o profilaktyce bezdomności i jako skutek – zmniejszenie liczby osób bezdomnych.</p>	<p>1) niestabilność prawa dotyczącego polityki społecznej,</p> <p>2) stereotypowe postrzeganie instytucji pomocowych,</p> <p>3) marginalizacja obszaru integracji społecznej i niski prestiż zawodowy kadr - niewystarczający poziom nakładów na pomoc społeczną,</p> <p>4) kryzys finansowy związany z epidemią COVID-19 co skutkuje zwiększeniem osób bezdomnych,</p> <p>5) brak finansowania zewnętrznego na wsparcie osób bezdomnych,</p> <p>6) rosnąca liczba osób w wieku poprodukcyjnym.</p>



VI. CZĘŚĆ PROGRAMOWA

1. CEL GŁÓWNY

Zmniejszenie liczby osób zagrożonych bezdomnością i bezdomnych poprzez wspieranie działań nakierowanych na przeciwdziałanie i rozwiązywanie problemu bezdomności. Wsparcie osób bezdomnych oraz aktywizacja ich w celu wychodzenia z bezdomności.

2. CELE SZCZEGÓŁOWE

W ramach programu zostały określone cele szczegółowe, działania oraz harmonogram realizacji tych działań. Wszystkie te elementy są zawarte w tabeli poniżej.

Nazwa celu	Działania do realizacji	Wskaźniki realizacji celu	Jednostka odpowiedzialna	Rok realizacji
Cel I: Profilaktyka bezdomności	1.1 Monitoring systemu zadłużeń osób korzystających z lokali stanowiących mieszkaniowy zasób Gminy Miasto Kołobrzeg	Liczba osób z zadłużeniami z tytułu należności za korzystanie z lokali	UM	2021-2023
	1.2 Udzielanie bezpłatnych porad prawnych i socjalnych osobom zagrożonym bezdomnością	Liczba osób, którym udzielono bezpłatnych porad prawnych Liczba osób, którym udzielono bezpłatnych porad socjalnych	MOPS, NGO	2021-2023

	1.3 Działania informacyjno-edukacyjne wśród mieszkańców miasta na temat zagrożenia bezdomnością	Liczba działań informacyjno-edukacyjnych	MOPS, NGO, UM, placówki oświatowe	2021-2023
	1.4 Realizacja programów/projektów mających na celu aktywizację zawodową osób zagrożonych bezdomnością	Liczba osób objętych programem/projektem Liczba zrealizowanych programów/projektów	MOPS, NGO, UM, PUP	2021-2023
	1.5 Realizacja cyklicznych spotkań ze specjalistami lub byłymi bezdomnymi dla osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością	Liczba przeprowadzonych spotkań	MOPS, NGO, UM	2021-2023
	1.6 Praca socjalna z osobami zagrożonymi bezdomnością i bezdomnymi w kierunku samodzielnego zaspokajania swoich podstawowych potrzeb	Liczba osób objętych wsparciem w postaci pracy socjalnej Liczba osób bezdomnych, z którymi zawarto kontrakt socjalny Liczba kontraktów socjalnych ocenionych pozytywnie	MOPS	2021-2023
Cel II: Zapewnienie niezbędnej pomocy na bieżące potrzeby osób bezdomnych	2.1 Wprowadzenie systemu bonów na posiłek lub odzież	Liczba wydanych bonów Liczba posiłków wydanych na podstawie bonów Liczba podmiotów organizujących wsparcie	NGO, UM	2022-2023
	2.2 Funkcjonowanie interdyscyplinarnego systemu wsparcia osób bezdomnych (wsparcie psychologiczne, terapia uzależnień, doradztwo zawodowe)	Liczba osób bezdomnych, które skorzystały z interdyscyplinarnego systemu wsparcia Liczba zrealizowanych porad	MOPS, PUP, NGO	2021-2023
	2.3 Stworzenie całorocznego punktu sanitarnego dla osób bezdomnych	Liczba osób korzystających z punktu sanitarnego Liczba zrealizowanych usług	NGO, UM	2022-2023
	2.4 Motywowanie osób bezdomnych do dbałości o zdrowie i wygląd zewnętrzny oraz do ustalenia stanu zdrowia	Liczba osób bezdomnych, które uzyskały orzeczenie o stopniu niepełnosprawności	MOPS	2021-2023
	2.5 Udzielenie pomocy rzeczowej (odzież, koce, pościel, itp.)	Liczba osób bezdomnych, którym udzielono pomocy Liczba podmiotów udzielających wsparcia	MOPS, NGO	2021-2023
	2.6 Udzielenie pomocy w wyrobieniu lub odtwarzaniu dokumentów osobistych	Liczba podjętych działań Liczba osób bezdomnych, które uzyskały dokumenty	MOPS	2021-2023
	2.7 Pomoc w uzyskaniu	Liczba podjętych działań	MOPS	2021-2023

	świadczeń emerytalno- rentowych	Liczba osób bezdomnych, które uzyskały świadczenia		
	2.8 Zapewnienie tłumacza języka obcego w celu porozumienia się z osobą bezdomną pochodzącą z innego kraju niż Polska	Liczba usług zrealizowanych przez tłumacza	UM, MOPS	2021-2023
Cel III: Wspieranie procesu usamodzielnienia osób bezdomnych	3.1 Realizacja programów/projektów mających na celu aktywizację społeczną i zawodową osób bezdomnych	Liczba osób objętych programem/projektem Liczba zrealizowanych programów/projektów	MOPS, NGO, UM, PUP	2021-2023
	3.2 Realizacja indywidualnych programów wychodzenia z bezdomności	Liczba osób bezdomnych realizujących indywidualny program wychodzenia z bezdomności Liczba indywidualnych programów wychodzenia z bezdomności ocenionych pozytywnie	MOPS, NGO	2021-2023
	3.3 Prowadzenie mieszkań chronionych (wspieranych /treningowych)	Liczba mieszkań wspieranych Liczba osób korzystających z mieszkań chronionych (wspieranych /treningowych), realizujących program wspierania lub program usamodzielnienia	UM, NGO, MOPS	2021-2023
	3.4 Pomoc w ponownym nawiązaniu kontaktów rodzinnych	Liczba osób bezdomnych, które powróciły do domu rodzinnego	MOPS, NGO	2021-2023
	3.5 Wspieranie różnych form zatrudnienia (w tym socjalnego, prac społecznie użytecznych)	Liczba osób, które podjęły zatrudnienie, w tym zatrudnienie wspierane	PUP, MOPS, UM	2021-2023
	3.6 Przyznanie osobie bezdomnej lokalu mieszkalnego z mieszkaniowego zasobu gminy	Liczba lokali mieszkalnych z mieszkaniowego zasobu gminy przeznaczonych dla osób bezdomnych Liczba osób bezdomnych, które uzyskały lokal mieszkalny z mieszkaniowego zasobu gminy po pozytywnym zakończeniu realizacji indywidualnego programu wychodzenia z bezdomności	UM	2021-2023



3. ZASOBY INSTYTUCJONALNE

Cele i zadania określone w Miejskim Programie Przeciwdziałania Bezdomności dla Kołobrzegu na lata 2021-2023 powinny być przede wszystkim

realizowane przez instytucje o zasięgu miasta we współpracy z instytucjami powiatowymi, do zadań których należy współpraca z osobami bezdomnymi oraz organizacje pozarządowe i inne podmioty realizujące zadania zlecone przez Gminę Miasto Kołobrzeg.

Podmioty oferujące wsparcie i pomoc osobom zagrożonym bezdomnością i osobom bezdomnym to:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kołobrzegu,
- Urząd Miasta Kołobrzeg – Wydział Spraw Społecznych, Wydział Obywatelski, Wydział Komunalny - Referat Lokalowy, Wydział Zarządzania Kryzysowego,
- Straż Miejska w Kołobrzegu,
- Komenda Powiatowa Policji w Kołobrzegu,
- Straż Graniczna w Kołobrzegu,
- Powiatowa Straż Pożarna w Kołobrzegu,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu,
- Powiatowy Urząd Pracy w Kołobrzegu,
- Poradnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia w Kołobrzegu,
- Miejska Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Ochrona Zdrowia – Regionalny Szpital w Kołobrzegu, przychodnie lekarzy rodzinnych POZ,
- Organizacje pozarządowe.



4. ZAKŁADANE EFEKTY

W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

- Zmniejszenie liczby osób bezdomnych na terenie miasta Kołobrzeg,
- Zwiększenie wiedzy mieszkańców na temat zagrożenia bezdomnością,
- Aktywizacja organizacji pozarządowych i większe zaangażowanie w proces wspierania osób bezdomnych,
- Aktywizacja zawodowa i społeczna osób bezdomnych, otwartość pracodawców na zatrudnienie tych osób,
- Zwiększenie i rozszerzenie form usług świadczonych na rzecz osób bezdomnych
- Zapewnienie co najmniej jednego lokalu mieszkalnego w roku z mieszkaniowego zasobu gminy z przeznaczeniem dla osób bezdomnych, które zrealizowały indywidualny program wychodzenia z bezdomności.



5. FINANSOWANIE

Źródłem finansowania zadań wynikających z Miejskiego Programu Przeciwdziałania Bezdomności na lata 2021-2023 będą:

- 1) środki finansowe z budżetu miasta,

- 2) dotacja z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych,
- 3) dotacja z budżetu państwa na realizację zadań zleconych,
- 4) programy rządowe z zakresu przeciwdziałania bezdomności,
- 5) środki europejskie, między innymi Europejski Fundusz Społeczny, a po wdrożeniu nowej perspektywy finansowej 2021-2027 inne fundusze,
- 6) środki pozyskiwane z innych źródeł.

Szacuje się, że na realizację niniejszego Programu niezbędne jest wyasygnowanie kwoty nie mniejszej niż 2 291 000 zł, w tym w podziale na poszczególne lata realizacji Programu:

- 2021 – 743 000 zł
- 2022 – 764 000 zł
- 2023 – 784 000 zł

Wydatki związane z realizacją Programu obejmują m.in. koszty utrzymania Schroniska dla Osób Bezdomnych, Ogrzewalni i Mieszkania chronionego funkcjonujących w strukturze MOPS w Kołobrzegu, realizację projektów socjalnych na rzecz osób bezdomnych oraz dofinansowanie innych zadań własnych Gminy Miasto Kołobrzeg realizowanych przez organizacje pozarządowe w sferze przeciwdziałania bezdomności. Szacowana wartość realizacji Programu nie obejmuje świadczeń pomocy społecznej i świadczeń wynikających z programu rządowego „Posiłek w szkole i w domu”, które często stanowią główne źródło utrzymania osób bezdomnych, ale realizacja tych zadań nie jest ukierunkowana wyłącznie na osoby bezdomne, a gmina ma ograniczony wpływ na poziom wydatkowanych na nie środków.

Środki finansowe na realizację poszczególnych działań będą uwzględniane cyklicznie w rocznych planach finansowych.



VII MONITORING I EWALUACJA

Prawidłowy przebieg procesu realizacji założeń Miejskiego Programu Przeciwdziałania Bezdomności w Kołobrzegu na lata 2021-2033 jest kontrolowany poprzez odpowiednie jego wdrażanie, a następnie monitoring, jak i ewaluację. Poprzez gromadzenie i analizę danych, wprowadzony zostanie system stałej kontroli i oceny efektów realizacji ustaleń programu. Pozwoli to na identyfikację zaistniałych nieprawidłowości, następnie rozwiązanie oraz zapobieganie ich negatywnym skutkom w przyszłości.

Koordynatorem Miejskiego Programu Przeciwdziałania Bezdomności w Kołobrzegu na lata 2021-2023 będzie Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kołobrzegu.

Jednym z elementów wdrażania niniejszego Programu jest obowiązek pracowników wszystkich jednostek odpowiedzialnych za realizację Programu zapoznania się z dokumentem. Dodatkowo rekomenduje się zapoznanie się z dokumentami powiązanymi z niniejszym Programem, tj.: Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych, Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar przemocy w Rodzinie, Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.

Prowadzenie ewaluacji i monitoringu realizacji Programu służyć będzie ocenie podejmowanych działań w oparciu o analizę założonych wskaźników, określając stopień realizacji celów programu. Monitoring będzie prowadzony w sposób ciągły. Do oceny stopnia wdrożenia wyznaczonych działań zostaną wykorzystane m.in. sformułowane przy każdym z celów wskaźniki. Program będzie monitorowany i ewaluowany na bieżąco w zależności od zmian w poziomie zjawiska bezdomności w mieście i pojawiających się potrzeb. Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych. Zakres działań realizacyjnych i wskaźniki realizacji poszczególnych celów Programu oraz wykaz podmiotów odpowiedzialnych za realizację działań mogą zostać rozszerzone odpowiednio do potrzeb związanych z przeciwdziałaniem bezdomności. Wskazana jest stała współpraca pomiędzy instytucjami, organizacjami i stowarzyszeniami w celu zapewnienia najlepszego efektu podjętych inicjatyw.

Miejski Program Przeciwdziałania Bezdomności w Kołobrzegu na lata 2021-2023 podlega rocznej ewaluacji opracowywanej w formie sprawozdań przedkładanych odpowiednim organom w terminie do końca I kwartału każdego roku za rok poprzedni.

Na potrzeby ewaluacji Programu MOPS gromadzi dane ilościowe i jakościowe, a podmioty uczestniczące w jego realizacji są zobowiązane przekazywać MOPS w Kołobrzegu informacje dotyczące wykonanych zadań w wyznaczonych terminach i w określonej przez MOPS formie.

Wykaz wykresów

<i>Wykres nr 1: Osoby bezrobotne zamieszkujące miasto Kołobrzeg zarejestrowane w Powiatowym Urzędzie Pracy w latach 2018, 2020 i 2020</i>	Str. 7
<i>Wykres nr 2: Wskaźnik bezrobocia wśród beneficjentów pomocy społecznej w Kołobrzegu w latach 2014-2019</i>	Str. 8

Wykaz tabel

<i>Tabela nr 1: Porównanie liczby mieszkańców poszczególnych grup wiekowych w latach 2019 i 2018</i>	Str. 6
<i>Tabela 2: Powody udzielania pomocy społecznej rodzinom w latach 2018 i 2019</i>	Str. 8-9
<i>Tabela 3: Formy udzielania pomocy osobom bezdomnym w latach 2018 i 2019</i>	Str. 9-10
<i>Tabela 4: Podział wiekowy wśród mieszkańców schroniska w Kołobrzegu w latach 2018 i 2019</i>	Str. 10
<i>Tabela 5: Przyczyny bezdomności wśród mieszkańców schroniska w Kołobrzegu w latach 2018 i 2019</i>	Str. 11

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876) rada gminy kieruje do wdrożenia lokalnego programu pomocy społecznej. Przedłożony projekt lokalnego programu oparty jest na analizie potrzeb i zasobów środowiska lokalnego i ma na celu zapobieganie pogłębianiu się zjawiska bezdomności i niwelowaniu jego skutków.

OCENA

1.Cel wprowadzenia:

Proponowana regulacja umożliwi realizację lokalnego programu pomocy społecznej w obszarze przeciwdziałania bezdomności.

2.Zakres regulacji:

Regulacja obejmuje zadania gminy w zakresie rozwiązywania problemu bezdomności.

3.Konsultacje społeczne:

Konsultacje społeczne przeprowadzono w formie elektronicznej w dniach 27 listopada - 3 grudnia 2020 r. poprzez zamieszczenie projektu dokumentu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kołobrzeg <http://umkolobrzeg.esp.parseta.pl> w zakładce *Konsultacje społeczne*. Do projektu Programu nie zostały wniesione uwagi.

4.Skutki:

Wprowadzenie regulacji umożliwi realizację lokalnego programu pomocy społecznej.