

Projekt

z dnia 12 lipca 2012 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 2012 r.

**w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady
Miasta Kołobrzeg.**

Na podstawie art.101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm.) **Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:**

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Kołobrzegu z dnia 04 lipca 2012 r. do usunięcia naruszenia prawa zawartego w uchwale Nr XX/282/12 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 25 czerwca 2012 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI PRAWA,
PORZĄDKU
PUBLICZNEGO I SPRAW
OBYWATELSKICH

Artur Mikołajek

Uzasadnienie

Pismem z dnia 04.07.2012 r. Zarząd Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Kołobrzegu wezwał Radę Miasta Kołobrzeg w trybie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do „wycofania z obrotu prawnego uchwały Rady Miasta z dnia 25.06.2012 r. dotyczącej określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom współorganizującym kształcenie integracyjne w oddziałach integracyjnych”. Wskazano, iż uchwała ta narusza interes prawny ww. grupy nauczycieli i w świetle obowiązującego stanu prawnego jest ustawowym przekroczeniem ustawowych kompetencji samorządu. Powołano się również na wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego uzasadniając, że obowiązujące prawo oświatowe, w tym art. 5c ustawy o systemie oświaty wskazuje na kompetencje nadzorcze organu sprawującego nadzór nad placówkami oświatowymi wyłącznie w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, w żadnym razie - w zakresie spraw organizacyjnych placówki, w tym szczególnie zatrudniania nauczycieli.

Obecna na posiedzeniu Prezes Oddziału ZNP w Kołobrzegu Pani Barbara Wiśniewska doprecyzowała, iż wnioskodawcy nie chodzi o wyeliminowanie z obrotu prawnego całej Uchwały Nr XX/282/12 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 25 czerwca 2012 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin niektórych nauczycieli oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin. Pani Prezes wskazała, iż zdaniem podmiotu, który reprezentuje, Rada Miasta naruszyła przepisy ustalając tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin dla nauczycieli współorganizujących proces kształcenia w oddziałach integracyjnych w przedszkolach, szkołach podstawowych i gimnazjach.

Powyższym wezwaniem zajmowała się Komisja Prawa, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich Rady Miasta Kołobrzeg, która ustaliła, co następuje:

- 1) Uchwała Nr XX/282/12 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 25 czerwca 2012 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin stanowi realizację zapisów wynikających z art. 42 ust.7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz.674, z późn.zm.). W przepisie tym została sformułowana ustawowa delegacja dla organu prowadzącego szkołę lub placówkę do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy.
- 2) Warunki organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych oraz niedostosowanych społecznie w przedszkolach, szkołach i oddziałach ogólnodostępnych lub integracyjnych reguluje Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 listopada 2010 r., wydane na podstawie art. 71b ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. W § 6 Rozporządzenia wprowadzono wymóg zatrudniania w przedszkolach i szkołach ogólnodostępnych z oddziałami integracyjnymi oraz przedszkolach i szkołach integracyjnych dodatkowo nauczycieli posiadających kwalifikacje w zakresie pedagogiki specjalnej w celu współorganizowania kształcenia integracyjnego. W § 6 ust. 3 Rozporządzenia określono precyzyjnie zakres zadań nauczycieli współorganizujących proces kształcenia. Wspomniani nauczyciele prowadzą wspólnie z innymi nauczycielami i ze specjalistami zajęcia edukacyjne, pracę wychowawczą z uczniami niepełnosprawnymi, niedostosowanymi społecznie oraz zagrożonymi niedostosowaniem społecznym, udzielają pomocy nauczycielom prowadzącym zajęcia edukacyjne. Osoby te muszą posiadać dodatkowe kwalifikacje w zakresie pedagogiki specjalnej oraz mają inny zakres zadań w porównaniu do pozostałych nauczycieli prowadzących standardowe zajęcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze.
- 3) Powyższa regulacja prawna pozwala więc uznać takich nauczycieli za nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, przez co istnieje podstawa do ustalenia obowiązkowego tygodniowego wymiaru godzin zajęć przez organ prowadzący na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy.
- 4) Ponadto kwestionowana uchwała została wprowadzona w miejsce dotychczas obowiązującej uchwały Nr XXXVI/472/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 11 maja 2005 r., wydanej również w oparciu o art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obejmującej m.in. nauczycieli dodatkowo zatrudnionych prowadzących zajęcia w oddziałach integracyjnych.

Uchwała ta nie została zakwestionowana, jako niezgodna z prawem przez organ nadzoru w trybie art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Oznacza to, że ujęcie nauczycieli prowadzących zajęcia w oddziałach integracyjnych w uchwale, było w ocenie organu zgodne z obowiązującym prawem. Brzmienie art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela od czasu przyjęcia uchwały w 2005 roku nie uległo zmianie, stąd uznaje się za zachowaną kompetencję organu prowadzącego do określania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin specjalistów i nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy.

- 5) Uchwała Nr XX/282/12 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 25 czerwca 2012 r. nie narusza czyichkolwiek kompetencji w zakresie zatrudniania nauczycieli. Kompetencje te zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty należą wyłącznie do dyrektora szkoły lub placówki.

Mając powyższe na uwadze wezwanie Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Kołobrzegu do usunięcia naruszenia prawa jest bezzasadne.

PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI PRAWA,
PORZĄDKU
PUBLICZNEGO I SPRAW
OBYWATELSKICH

Artur Mikołajek