

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOŁOBRZEG

z dnia 2017 r.

w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579), w związku z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446, z 2015 r. poz. 397, poz. 774, poz. 1505, z 2016 r. poz. 1330, poz. 1887) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Określa się zasady udzielania dotacji na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych określonych w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, zlokalizowanych na terenie miasta Kołobrzeg.

2. Dotacja może być udzielona podmiotom posiadającym tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego.

§ 2. 1. Dotacja może być udzielona w wysokości do 100% nakładów koniecznych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych, o których mowa w § 1 ust 1.

2. Łączna kwota dotacji udzielonych z różnych środków publicznych na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku, o których mowa w § 1 ust. 1 nie może przekroczyć 100% nakładów koniecznych na wykonanie tych prac lub robót.

3. Wysokość środków przeznaczonych na dotacje na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane, o których mowa w § 1 ust 1. określa Rada Miasta Kołobrzeg w uchwale budżetowej.

4. Dotacje na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane, których beneficjentem będzie przedsiębiorca, są pomocą de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U.UE.L.2013.352.1 dnia 24 grudnia 2013 r.)

§ 3. 1. Udzielenie dotacji może nastąpić po złożeniu przez podmiot określony w § 1 ust. 2 wniosku do Prezydenta Miasta Kołobrzeg zawierającego:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania (w przypadku osób fizycznych) lub nazwę, adres, siedzibę wnioskodawcy (nie będącego osobą fizyczną),
- 2) wskazanie zabytku z określeniem miejsca jego położenia,
- 3) dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do władania zabytkiem,
- 4) określenie rodzaju prac, na które ma być udzielona dotacja,
- 5) harmonogram i kosztorys inwestorski przewidywanych prac lub robót budowlanych ze wskazaniem źródeł ich finansowania,
- 6) wnioskowaną kwotę dotacji,

- 7) informację o środkach publicznych przyznanych z innych źródeł na te same prace lub roboty budowlane przy zabytku oraz informację o wystąpieniu o takie środki złożonym do innych podmiotów,
- 8) decyzję właściwego organu ochrony zabytków zezwalającą na przeprowadzenie prac lub robót budowlanych przy zabytku,
- 9) pozwolenie na budowę (jeżeli jest wymagane),
- 10) w przypadku, gdy wnioskodawca jest przedsiębiorcą, do wniosku o udzielenie dotacji ma obowiązek dołączyć:
 - a) informację o pomocy publicznej otrzymanej przed dniem złożenia wniosku sporządzoną w zakresie i według zasad określonych w art. 37 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.),
 - b) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, lub pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,
 - c) informacje niezbędne do udzielenia pomocy de minimis, dotyczące w szczególności wnioskodawcy i prowadzonej przez niego działalności oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U.z 2010 r. Nr 53 poz. 311 z późn. zm.).

2. Wniosek o udzielenie dotacji należy złożyć w terminie do 30 czerwca roku poprzedzającego rok budżetowy, w którym ma być udzielona dotacja.

3. Złożenie wniosku o udzielenie dotacji nie jest równoznaczne z przyznaniem dotacji, nie gwarantuje również przyznania dotacji w wysokości oczekiwanej przez wnioskodawcę.

4. Prezydent Miasta Kołobrzeg po sprawdzeniu spełnienia warunków formalnych przekazuje kompletny wniosek do Rady Miasta Kołobrzeg.

5. Rada Miasta Kołobrzeg przy rozpatrywaniu wniosku o udzielenie dotacji uwzględnia w szczególności:

- 1) możliwości finansowe budżetu gminy,
- 2) wartość historyczną, naukową lub artystyczną zabytku,
- 3) stan techniczny, w jakim znajduje się zabytek,
- 4) dostępność obiektu zabytkowego dla społeczności lokalnej,
- 5) zaangażowanie finansowe wnioskodawcy.

§ 4. Dotacji udziela Rada Miasta Kołobrzeg w formie uchwały, w której określa się:

- 1) nazwę dotowanego podmiotu,
- 2) zabytek, na który zostaje udzielona dotacja,
- 3) prace lub roboty budowlane, na wykonanie których zostaje udzielona dotacja,
- 4) kwotę przyznanej dotacji.

§ 5. 1. Uchwała w sprawie udzielenia dotacji dla określonego podmiotu na realizację zadania wskazanego we wniosku o udzielenie dotacji, stanowi podstawę do zawarcia umowy o przyznaniu dotacji.

2. Rozliczenie dotacji, zwrot dotacji niewykorzystanej lub wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem następuje w trybie i na zasadach określonych w umowie, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

§ 6. W zakresie, w jakim niniejsza uchwała przewiduje udzielenie pomocy de minimis, jej przepisy obowiązują do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 7. Traci moc uchwała nr XLIV/568/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 22 listopada 2005 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzasadnienie

Możliwość pozyskania dotacji z budżetu Gminy Miasto Kołobrzeg uregulowano w Uchwale Nr XLIV/568/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 22 listopada 2005 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Jednakże ww. uchwała błędnie wskazuje Prezydenta Miasta Kołobrzeg jako organ udzielający dotacji. Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446 z późn. zm.) dotacji udziela organ stanowiący gminy, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Konieczność dostosowania uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji do obowiązujących przepisów, orzeczeń i zaleceń NIK jest jednym z zadań „Gminnego programu opieki nad zabytkami dla Miasta Kołobrzeg na lata 2016-2019”.

Rada Miasta Kołobrzeg w dniu 29 listopada 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXVI/376/16 w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz ustawą z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) organem nadzorczym w zakresie ww. uchwały jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie. Uchwałą Nr XXX.223.K.2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło nieważność ww. Uchwały Nr XXVI/376/16 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 29 listopada 2016 r., ze względu na podjęcie jej bez zachowania procedur przewidzianych przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 z późn. zm.). Uchwała Rady Miasta Kołobrzeg została podjęta bez uprzedniego zgłoszenia jej projektu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, przewidzianego w art. 7 ust. 3 ww. ustawy dla projektów programów pomocowych przewidujących udzielenie pomocy de minimis.

Uwzględniając powyższe, pismem znak UA.0006.1.2016.KB z dnia 28 grudnia 2016 r. Prezydent Miasta Kołobrzeg przesłał projekt niniejszej uchwały do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie przewidzianym w ww. ustawie nie przedstawił zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Ocena

1. Cel wprowadzenia.

Konieczność dostosowania uchwały do obowiązujących przepisów.

2. Zakres regulacji.

Określenie zasad i trybu uzyskania dotacji z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

3. Konsultacje społeczne.

Projekt uchwały był konsultowany przez członków zespołu ds. ochrony i opieki nad zabytkami Kołobrzegu, powołanego Zarządzeniem Nr 46/16 Prezydenta Miasta Kołobrzeg z 24 maja 2016 r. Członkowie zespołu zwrócili uwagę na konieczność dookreślenia, kto może być beneficjentem dotacji. Katalog podmiotów wynika z art. 71 ww. ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Uwagę uwzględniono. Ponadto ich wątpliwość budziła możliwość uzyskania dotacji do 100 % nakładów koniecznych na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku. Możliwość uzyskania dotacji na tym poziomie wynika z art. 81 ust. 2 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. To Rada w zakresie swoich kompetencji, w zależności m.in. od wartości zabytku, możliwości finansowych budżetu gminy, może decydować o przyznaniu dotacji i jej poziomie. Jednakże Prezydent po przeanalizowaniu aktów prawa miejscowego innych gmin w tym zakresie uznał,

że członkowie zespołu mają rację i ograniczył poziom dotacji do 70 %. Nie uwzględniono uwagi, że zespół ds. ochrony i opieki nad zabytkami Kołobrzegu powinien mieć prawo do wyrażenia opinii w zakresie składanych wniosków. Decyzja o udzieleniu dotacji, zgodnie z przepisami, znajduje się wyłącznie w kompetencjach Rady Miasta Kołobrzeg, która sama określi sposób procedowania przez siebie wniosku. Z powyższego powodu nie uwzględniono też uwagi o rozszerzeniu katalogu kryteriów określonych w uchwale, uwzględnianych przez Radę przy rozpatrywaniu wniosku o funkcję obiektu. Wpłynęła również uwaga, żeby uchwałą objąć wszystkie zabytki znajdujące się w gminnej ewidencji zabytków, a nie tylko wpisane do rejestru zabytków. Uwaga nie została uwzględniona, albowiem zgodnie z art. 81 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami dotacja może być udzielona przez organ stanowiący gminy wyłącznie dla zabytków wpisanych do rejestru zabytków.

4. Skutki.

Niniejsza uchwała ma być impulsem dla właścicieli zabytków wpisanych do rejestru, zachęcającym do podjęcia niezbędnych prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy ich obiektach. Stworzenie możliwości otrzymania dotacji celowej powinno przyczynić się do poprawy stanu zachowania zabytków i zwiększenia ich atrakcyjności turystycznej.