

Projekt

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady
Miasta Kołobrzeg

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez grupę nauczycieli Przedszkola Miejskiego nr 1 z Oddziałami Integracyjnymi im. Juliana Tuwima w Kołobrzegu.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg do zawiadomienia składających petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Jacek Kalinowski

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia.....2019 r.

Uzasadnienie rozpatrzenia petycji

Stosownie do brzmienia art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kołobrzeg zajmowała się rozpatrzeniem petycji na posiedzeniach w dniach 16 października i 13 listopada 2019 r. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu: nauczycieli wnoszących petycję, Zastępcy Prezydenta ds. Społecznych, Naczelnika Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Urzędu Miasta, komisja ustaliła, co następuje:

W dniu 11 września 2019 r. wpłynęła do Biura Rady Miasta petycja Przedszkola Miejskiego nr 1 z Oddziałami Integracyjnymi im. Juliana Tuwima w Kołobrzegu, w której grupa nauczycieli sprzeciwia się zapisom, zawartym w regulaminie określającym wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom szkół i przedszkoli, dla których organem, prowadzącym jest Gmina Miasto Kołobrzeg dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz nagród i warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe o godziny doraźnych zastępstw, pozbawiających nauczycieli wspomagających oraz nauczycieli prowadzących zajęcia w grupach dodatku za trudne lub uciążliwe warunki pracy w wysokości 10%, tak jak było to uregulowane w poprzednim regulaminie. Wnoszący petycję wskazali, że z chwilą otwarcia przedszkola z oddziałami integracyjnymi dodatek za "trudne warunki" wynosił 25%. Pozbawienie nauczycieli 10% dodatku będzie skutkowało realną obniżką wynagrodzenia, ponieważ podwyżka od 1 września 2019 r. wyniesie 9,6%, a dodatek wynosił 10%.

Prezydent Miasta, ustosunkowując się do petycji pismem znak: EKS.0004.2.2019.N z dnia 16.09.2019 r. wyjaśniła, że podczas prowadzonych konsultacji, związki zawodowe były informowane o tym, że z uwagi na konieczność dostosowania do obowiązujących przepisów prawa, w nowym regulaminie wynagradzania nauczycieli nie może być już ujęty dodatek za trudne warunki pracy, za prowadzenie zajęć dydaktycznych i wychowawczych w klasach lub oddziałach integracyjnych.

Katalog zajęć, za który przyznawany jest dodatek za trudne warunki pracy, określony jest w § 8 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. z 2014 r., poz. 416 z późn. zm.) i nie przewiduje takiego rodzaju dodatku za prowadzenie zajęć w klasach lub oddziałach integracyjnych.

W związku z powyższym Prezydent zaproponowała, aby za prowadzenie zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych w oddziałach integracyjnych i ogólnodostępnych, do których uczęszczają uczniowie posiadający orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, była możliwość przyznawania dodatku motywacyjnego (§ 9 ust. 1 pkt Uchwały Nr XI/136/19 z dnia 25.07.2019 r.). Jednak ze swej strony nie deklarowała, że w tym celu będzie tworzony oddzielny fundusz. Ma temu służyć fundusz tworzony na podstawie § 7 obecnie obowiązującego regulaminu wynagradzania nauczycieli, który również jest dokonywany na nauczycieli, którzy są wyłączeni z możliwości otrzymania tego dodatku (§ 12 ust. 1 uchwałą Nr XI/136/19). Prezydent Miasta wskazała, że w uzasadnieniu takich rozstrzygnięć, zaproponowanych w regulaminie wynagradzania nauczycieli, Gmina Miasto Kołobrzeg nie może brać na siebie kolejnych obciążeń finansowych związanych z funkcjonowaniem oświaty. Argumentację poparła analizą wydatków:

1) podwyżka wynagrodzeń dla nauczycieli od 01.09.2019 r. to wydatek w skali roku w wysokości 2 570 086 zł,

2) podniesienie dodatku za wychowawstwo od 01.09.2019 r. do min. 300 zł to wydatek w skali roku w wysokości 484 223 zł,

3) wysokość subwencji w 2019 r. to kwota 33 231 536 zł, natomiast wydatki na wynagrodzenia w br. z uwzględnieniem skutków podwyżek wyniosą na chwilę obecną 55 252 872 zł, co stanowi 66% otrzymanej subwencji,

4) wynagrodzenia na zadania subwencionowane (nauczyciele szkół) uwzględniające skutki podwyżki to kwota ok. 40 969 381 zł, co stanowi 81% otrzymanej subwencji.

Przekazała, także informację, że dokonując analizy w 14 największych miejscowościach województwa zachodniopomorskiego, wysokość odpisu na fundusz dodatku motywacyjnego kształtuje się na poziomie od 3 – 9%, natomiast wysokość w/w dodatku za trudne warunki pracy nie wypłaca żaden samorząd. Ponadto wskazała, że podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli i zwiększenie dodatku za wychowawstwo od 01.09.2019 r. odbędzie się również kosztem obciążającym Gminę Miasto Kołobrzeg, gdyż na ten cel miasto otrzymało zwiększenie subwencji oświatowej o kwotę 693 411 zł, natomiast Prezydent szacuje, że całkowite koszty wzrostu wynagrodzeń wyniosą w br. 1 018 103 zł. Jest to kolejny problem, z którym Prezydent będzie musiał się zmierzyć.

Prezydent oświadczyła, że poza rozwiązaniem zaproponowanym w obowiązującym regulaminie wynagradzania nauczycieli, obecnie miasto nie ma możliwości finansowych, aby zwiększyć fundusz na dodatek motywacyjny dla nauczycieli z tytułu prowadzenia zajęć dydaktycznych i wychowawczych w klasach lub oddziałach integracyjnych.

Na posiedzeniu w dniach 16 października i 13 listopada 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po dokonaniu analizy porównawczej wynagrodzeń nauczycieli, pracujących w szkołach z oddziałami integracyjnymi, według starego i obecnie obowiązującego regulaminu, określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom szkół i przedszkoli dodatków, uznała petycję za bezzasadną, uzasadniając stanowisko w szczególności brakiem środków finansowych na podwyższenie funduszu dodatku motywacyjnego dla jednostek z oddziałami integracyjnymi oraz uwzględniając fakt, że dyrektor każdej placówki oświatowej posiada, według ww. regulaminu, prawo regulacji dodatku motywacyjnego i powinien gratyfikować nauczycieli zgodnie z nim. Rada Miasta nie ma uprawnień do wprowadzenia dodatku za trudne warunki pracy, gdyż okoliczności, w których przysługuje dodatek za warunki pracy reguluje Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.

Przewodniczący
Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Jacek Kalinowski