



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 grudnia 2014 r.

Poz. 4970

UCHWAŁA NR XXVIII.185.K.2014 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LII/658/14 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 29 października 2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miasto Kołobrzeg lub jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność postanowienia § 1 uchwały Nr LII/658/14 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 29 października 2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miasto Kołobrzeg lub jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, w części dotyczącej zmiany brzmienia § 5 ust. 2 uchwały Nr XLV/597/14 z dnia 28 maja 2014 r.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Kołobrzeg działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 59 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), w dniu 29 października 2014 r. podjęła uchwałę Nr LII/658/14 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 29 października 2014 r. zmieniającą uchwałę w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miasto Kołobrzeg lub jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Oddział Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 4 listopada 2014 r.

Realizując czynności nadzorcze w dniu 19 listopada 2014 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło, że zachodzą wątpliwości, co do zgodności z prawem postanowienia ujętego w § 1 ww. uchwały, którym nadano nowe brzmienie § 5 ust. 2 uchwały Nr XLV/597/14 z dnia 28 maja 2014 r., gdzie Prezydent Miasta Kołobrzeg może upoważnić podmiot zarządzający zasobem lokalowym Gminy Miasto Kołobrzeg obejmującym lokale mieszkalne i użytkowe, do odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności z tytułu czynszu najmu do kwoty 10 000 zł, co nie jest tożsame ze wskazaniem organu lub osób uprawnionych do udzielania ulg. Do wskazania takiej osoby uprawniona jest wyłącznie Rada Miasta, działająca na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). W świetle obowiązującej regulacji ustawowej, zdaniem Kolegium przyznanie Prezydentowi przez Radę Miasta upoważnienia do wskazywania osób uprawnionych do udzielania ulg musi zostać uznane za działanie sprzeczne z dyspozycją ustawodawcy, polegające na subdelegowaniu otrzymanej kompetencji.

W związku z powyższym Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności we wskazanej wyżej części postanowienia § 1 zmieniającego brzmienie § 5 ust. 2 zmienianej uchwały. Ostateczne badanie uchwały odbędzie się w trakcie posiedzenia Kolegium Izby w dniu 2 grudnia 2014 r.

Kolegium Izby pismem z dnia 20 listopada 2014 r. (znak: K.0010.335.JW. 2014) poinformowało Radę Miasta Kołobrzeg o nieprawidłowości w badanej uchwale, zawiadamiając jednocześnie o terminie rozpatrywania sprawy na posiedzeniu Kolegium w dniu 2 grudnia 2014 r. i o prawie uczestniczenia w nim upoważnionego przedstawiciela podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 1 grudnia 2014 r. wpłynęło pismo z dnia 28 listopada 2014 r. Prezydenta Miasta Kołobrzeg (znak: D.310.7.2014.N) wyjaśniające, iż zmiana uchwały Nr XLV/597/14 z dnia 28 maja 2014 r. w kwestionowanym przez Kolegium zakresie, podyktowana była m.in. względami techniczno-organizacyjnymi związanymi z mnogością wniosków w sprawie udzielania ulg w zapłacie czynszu od lokali komunalnych. Ponadto Pan Prezydent poinformował, że obsługa księgowo-windykacyjna czynszów komunalnych odbywa się w podmiocie zarządzającym, którym na dzień dzisiejszy jest Kołobrzesckie Towarzystwo Budownictwa Mieszkaniowego Sp. z o.o. Ponadto zwrócono uwagę, że podmiot zarządzający zasobem lokalowym Gminy Miasto Kołobrzeg, dotychczas wybierany był w drodze zamówienia publicznego, więc trudno jest wskazać konkretną osobę lub organ, który w ramach delegacji zawartej w art. 59 ustawy o finansach publicznych, byłby uprawniony do udzielania ulg w zakresie należności cywilnoprawnych. Istotne zdaniem Prezydenta jest wyłączenie możliwości umarzania należności, które są w wyłącznej kompetencji Prezydenta Miasta.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 2 grudnia 2014 r. nie uczestniczył przedstawiciel Rady Miasta Kołobrzeg.

Rozpatrując ponownie sprawę Kolegium stwierdziło, że art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie przyznaje organowi stanowiącemu upoważnienia do regulacji określonej w części § 1 przedmiotowej uchwały, zmieniającej brzmienie § 5 ust. 2 uchwały Nr XLV/597/14 z dnia 28 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miasto Kołobrzeg lub jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną. Zgodnie ze wskazanym przepisem Rada Miasta zobowiązana jest do jednoznacznego wskazania organu lub osoby uprawnionej do udzielania ulg z tytułu odraczania terminów lub rozkładania na raty należności czynszu najmu do kwoty 10 000 zł.

Ponadto zdaniem Kolegium przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem.

W ocenie Kolegium w przypadku zmiany podmiotu zarządzającego zasobem lokalowym Gminy Miasto Kołobrzeg w wyniku rozstrzygnięcia zamówienia publicznego, Rada Miasta może także zmienić podmiot uprawniony do udzielania ulg z tytułu odraczania terminów lub rozkładania na raty należności czynszu najmu do kwoty 10 000 zł lub może też uznać, że takie uprawnienie pozostawia w kompetencji Prezydenta.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby, po ponownym zbadaniu uchwały Nr LII/658/14 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 29 października 2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miasto Kołobrzeg lub jej jednostkom podległym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach stwierdziło, że postanowienie zawarte w § 1, zmieniające brzmienie § 5 ust. 2 uchwały Nr XLV/597/14 z dnia 28 maja 2014 r. w części polegającej na subdelegowaniu przez Radę kompetencji wynikającej z art. 59 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem jego nieważności.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski