

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

**w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Kołobrzeg na 2020 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                   |                  |
|-------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś   | - Przewodniczący |
| 2. Hanna Barańska | - Członek        |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Kołobrzeg na 2020 r.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Miasta Kołobrzeg<sup>1</sup> na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Prezydenta Kołobrzegu w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup>.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (265 345 688,25 zł) są niższe od wydatków bieżących (277 523 227,60 zł) o 12 177 539,35 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie niedoboru dochodów bieżących wobec wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny). Spełnienie zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach (tzw. reguła wydatkowa) nastąpi z uwzględnieniem kwoty stanowiącej nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 34 523 649,82 zł.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 73 599 458,46 zł zostaną sfinansowane:

- a) dochodami majątkowymi w kwocie 17 190 103,37 zł, w tym w szczególności z tytułu:
- dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 6 335 103,37 zł,
  - dochodami ze sprzedaży majątku w wysokości 10 605 000,00 zł,
  - dochodami z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 250 000,00 zł,
- b) przychodami w wysokości 56 409 355,09 zł planowanymi z następujących źródeł finansowania:
- długoterminowego kredytu bankowego zaciąganego na rynku krajowym w kwocie 34 227 724,62 zł,
  - nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 21 426 110,47 zł,
  - spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 755 520,00 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu jako jedyne determinanty wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc odpowiednio 23,36% i 76,64%

<sup>1</sup> Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi z tytułu kredytu długoterminowego.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>3</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń - ze wskazaniem, że upoważnienie Prezydenta Miasta Kołobrzeg zawarte w §11 ust. 7 projektu (udzielenie pożyczki do kwoty 108 700,00 zł) powinno zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym być poprzedzone określeniem przez organ stanowiący maksymalnej kwoty pożyczek udzielanych przez organ wykonawczy w roku budżetowym.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niezbędne jest również w kolejnych latach budżetowych dążenie do zapewnienia spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2020 r. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2020 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na konieczność zwiększenia kwoty rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego do kwoty 916 484,00 zł, a więc wyższej niż ustalona w projekcie budżetu (850 000,00 zł), tj. zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2019 r. poz. 1398).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kołobrzeg sformułowaną w niniejszej uchwale, Prezydent Kołobrzegu jest obowiązana przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Marcin Binaś

<sup>3</sup> Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.