



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie
Zespół Zamiejscowy
w Koszalinie

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: 3 411 208, 3 411 240, fax. 3 410 487

e-mail: koszalin@szczecin.rio.gov.pl

K.0022.47.AG.Z.2017

W P Ł Y N E Ł O
URZĄD MIASTA KOŁOBRZEG
SEKRETARIAT

2017 -01- 19

Ilość załączników..... podpis

Koszalin, dnia 17 stycznia 2017 r.

FW
GN
Pan
Ryszard Szufel
Przewodniczący Rady
Miejskiej Kołobrzeg

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 17 stycznia 2017 r.:

1. Nr IX.71.Z.2017 w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego.
2. Nr IX.72.Z.2017 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu w 2017 roku.

Jednocześnie informuję, że wymienione uchwały na podstawie art. 246 ust.3 oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, podlegają publikacji na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764), tj. w gminnym publikatorze teleinformatycznym w Biuletynie Informacji Publicznej.

KOORDYNATOR
ZESPOŁU ZAMIEJSCOWEGO

JW
mgr Jolanta Włodarek

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Pan Janusz Gromek
Prezydent Miasta Kołobrzeg
3. a/a

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 17 stycznia 2017 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie
Miasta Kołobrzeg na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Miasta Kołobrzeg na 2017 rok, przedłożonej tut. Izbie w dniu stycznia 2017 r., wyraża

opinię pozytywną

o możliwość sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXVII/396/17 Rada Miasta Kołobrzeg w dniu 5 stycznia 2017 r. przyjęła budżet na 2017 r., w którym zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 233 624 931,91 zł oraz wydatki budżetu w wysokości 246 933 539,16 zł, co spowodowało powstanie deficytu w wysokości 13 308 607,25 zł. Jako źródło jego pokrycia przyjęto zaciągnięcie kredytów i pożyczek.


Wskazane źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywają jego wysokość.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający ocenił, iż przyjęte w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu planowanego na 2017 r. są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania, zważywszy na to, że spłaty zobowiązań dłużnych wraz z odsetkami nie przekroczą relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 17 stycznia 2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Miasta Kołobrzeg**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kołobrzeg na lata 2017-2024 oraz uchwały budżetowej na 2017 r., wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych¹, zgodnie z uzasadnieniem

Uzasadnienie

W dniu 5 stycznia 2017 r. Rada Miasta Kołobrzeg podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2024 (Nr XXVII/395/17) oraz uchwałę budżetową na rok 2017 (Nr XXVII/396/17). Zgodnie z art. 239 ustawy o finansach publicznych uchwałę budżetową organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach - nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego. W ocenie Składu Orzekającego skoro ustawodawca nie wskazał (w art. 239 ustawy o finansach publicznych) jakie to rodzaje szczególnie uzasadnionych przypadków mogą argumentować uchwalenie budżetu po 1 stycznia roku budżetowego, to tym samym każda sytuacja, w której uchwała budżetowa nie zostanie podjęta do 31 grudnia roku poprzedniego, aktualizuje kompetencję dla rady gminy do podjęcia uchwały budżetowej w terminie do 31 stycznia roku budżetowego².

Z wymienionych wyżej uchwał wynika, iż w 2017 r. planuje się zwiększenie zadłużenia. Najwyższy poziom długu wystąpi w 2017 r. i wyniesie 46 129 378,35 zł, tj. 19,75% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszało i ostatecznie w 2024 r. zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który

¹ Art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

² W dniu 12 stycznia 2017 r. Przewodniczący Rady Miasta Kołobrzeg złożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie wyjaśnienie przyczyny podjęcia uchwały budżetowej po 1 stycznia br. (pismo z dnia 10 stycznia 2017 r., znak: BRM.0002.27.2017.K).

zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przewidywaną wielkość zadłużenia na koniec 2016 r., planowane przychody z tytułu zobowiązań zwrotnych w 2017 r. oraz planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2017-2024, należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

W całym okresie objętym prognozą wskaźnik planowanej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów danego roku budżetowego nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (przy obliczaniu dopuszczalnego wskaźnika przyjęto planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2015 roku).

Skład Orzekający informacyjnie przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych. Do uchwały wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości³.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwalił budżet, w którym planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia prognostyczne – dane z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków bieżących osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi – Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej⁴.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

³ Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

⁴ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).