

**UCHWAŁA NR XXIII/322/16
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 26 sierpnia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Stowarzyszenia Prawo na Drodze Region Pomorsko - Mazurski na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg do przesłania skarżącemu niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi

Zgodnie z § 51 pkt 4 lit.g Statutu Miasta Kołobrzeg rozpatrzeniem skargi zajmowała się Komisja Prawa, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu: Naczelnika Wydziału Komunalnego Urzędu Miasta Kołobrzeg, Prezesa Zarządu Komunikacji Miejskiej, radcy prawnego ustaliła, co następuje:

Uzasadnienie faktyczne

W dniu 27 lipca 2016 r. do Rady Miasta Kołobrzeg wpłynęła skarga Stowarzyszenia Prawo na Drodze Region Pomorsko - Mazurski w Zwierzewie na działania Prezydenta Miasta Kołobrzeg. Skarżące Stowarzyszenie zarzuca Prezydentowi Miasta pobieranie opłat w strefie płatnego parkowania w Kołobrzegu w soboty oraz w niewyznaczonych miejscach, co jego zdaniem jest procederem nielegalnym.

Skarżący wskazuje, że podstawą pobierania opłat w strefie płatnego parkowania jest ustawowa delegacja wyrażona w art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych upoważniająca do pobierania opłat za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze. W ocenie skarżącego uchwała Rady Miasta Kołobrzeg Nr XLIX/626/14 z dnia 25 lipca 2014 r. podjęta na podstawie ustawy o drogach publicznych nie może wykraczać poza upoważnienie ustawowe.

Skarżący powołał się na orzecznictwo, w tym wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 kwietnia 2016 r. sygn. I OSK 3507/15 uznający, iż sobota jest dniem wolnym od pracy, a zatem opłaty za postój w strefie nie mogą być pobierane w soboty. Skarżący z zadowoleniem przyjął fakt, że uchybienie zostało dostrzeżone i usunięte uchwałą Nr XXI/290/16 z dnia 21 czerwca 2016 r.

W skardze poruszono również kwestię „wyznaczonych miejsc” w Strefie Płatnego Parkowania. Skarżący podnosi, że „wyznaczone miejsce” nie jest tożsame z dowolnym miejscem w obszarze objętym strefą. Nie można pobierać opłat jeśli miejsce do parkowania zostało oznakowane jedynie znakiem pionowym albo poziomym lub jest w ogóle nieoznakowane. Skarżący przyznał, że w Kołobrzegu znajdują się przy drogach znaki D-44 lecz zawarta jest na nich nieuprawniona informacja o obowiązku wnoszenia opłaty w soboty.

Prezydent Miasta ustosunkowując się do skargi pismem znak: OR.1511.9.2016.I z dnia 5 sierpnia 2016 r. poinformował, że w kwestii dotyczącej pobierania opłat za postój w strefie płatnego parkowania w sobotę stosownie do zapisów Uchwały Nr XXI/290/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania oraz opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg oraz sposobu ich pobierania Komunikacja Miejska w Kołobrzegu dostosowała oznakowanie i system poboru opłat tak, by w sposób jasny korzystający z dróg publicznych w strefach płatnego parkowania na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg byli poinformowani o niepobieraniu opłat w soboty. Uchwała weszła w życie z dniem 30 lipca 2016 r., natomiast Spółka wszelkie prace związane z dostosowaniem oznakowania i systemów poboru opłat zakończyła w dniu 29 lipca 2016 r. Prezydent Miasta zwrócił uwagę, że uchwała Nr XLIX/626/14 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 25 lipca 2014 r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania oraz opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg oraz sposobu ich pobierania została podjęta na podstawie ustawowego umocowania sformułowanego w przepisach art. 13b ust. 3 i 4, art. 13f ust. 2 ustawy z dnia 21 marca

1985 r. o drogach publicznych. Ponadto uchwała ta została zweryfikowana w trybie nadzoru przez Wojewodę Zachodniopomorskiego, zgodnie z przepisami art. 90 i następne ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, w zakresie jej zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. Po tej weryfikacji została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z 2014 r. pod pozycją 3379 w trybie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 296). W związku z powyższym uchwała ta, jako obowiązujący przepis prawa miejscowego, podlegała wykonaniu przez Prezydenta Miasta. Według Prezydenta Miasta w tej sytuacji sformułowany w skardze zarzut niezgodnego z prawem działania Prezydenta Miasta jest nieuzasadniony. Prezydent Miasta zwraca także uwagę, że w polskim systemie prawnym wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego nie stanowią obowiązującego źródła prawa. Przywoływany w skardze wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 kwietnia 2016 roku sygn. akt I OSK 3507/15 dotyczy uchwały Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 29 maja 2013 r. nr XXVI/206/13, wydanej w przedmiocie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz wysokości stawek za parkowanie pojazdów, wywołał bezpośredni skutek prawny wyłącznie w zakresie tej uchwały. Rada Miasta Kołobrzeg nie miała prawnego obowiązku zastosowania się do tego wyroku. Podjęta przez Radę Miasta Kołobrzeg uchwała Nr XXI/290/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania oznacza uwzględnienie przez Radę interpretacji przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych przyjętej w powyższym wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Prezydent Miasta odnosząc się do kwestii dotyczącej „bezprawnego pobierania opłat w strefie w niewyznaczonych miejscach” wskazał, iż na gruncie ustawy o drogach publicznych strefa płatnego parkowania określana jest jako obszar charakteryzujący się znacznym deficytem miejsc postojowych. Powołana ustawa określa zatem strefę płatnego parkowania jako pewien obszar stanowiący całość terytorialną, a nie poszczególne miejsca, na których można parkować pojazd. Natomiast pojęcie „wyznaczone miejsce” należy rozumieć jako miejsce wyznaczone do parkowania na drodze publicznej odpowiednio oznakowane. Strefa płatnego parkowania to wydzielony obszar miasta, oznaczony właściwymi znakami drogowymi, na którym istnieje obowiązek wnoszenia opłaty za postój pojazdu. Strefa płatnego parkowania jest wyznaczona znakami D-44 „strefa płatnego parkowania” i D-45 „koniec strefy płatnego parkowania”. Znak D-44 „strefa płatnego parkowania” oznacza wjazd do strefy, w której za postój pojazdu samochodowego jest pobierana opłata. Znak D-45 „koniec strefy płatnego parkowania” oznacza wyjazd ze strefy płatnego parkowania.

Prezydent Miasta nie zakwestionował konieczności zweryfikowania oznakowania w niektórych rejonach stref płatnego parkowania i zwrócił uwagę, że czyni w tym względzie kroki zmierzające do opracowania nowego schematu organizacji ruchu.

Na posiedzeniu Komisji w dniu 11 sierpnia 2016 r. ustalono, że pobierając opłaty w Strefie Płatnego Parkowania w soboty Prezydent działał na podstawie obowiązującej, ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym uchwały Rady Miasta. Po ogłoszeniu wyroku NSA z dnia 26 kwietnia 2016 r. wystąpił do Rady Miasta Kołobrzeg ze stosownym projektem uchwały w celu wprowadzenia zmiany w zakresie odpłatności za postój w soboty. Uchwała zmieniająca została podjęta przez Radę Miasta 21 czerwca 2016 r.

Odnosząc się do oznakowania miejsc postojowych w strefie płatnego parkowania należy wskazać, że opłaty nie są pobierane za postój pojazdów w dowolnym miejscu w obszarze objętym strefą lecz jedynie w wyznaczonych miejscach oznakowanych znakami drogowymi określonymi w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury.

W oparciu o powyższe Komisja wnosi do Rady o uznanie skargi za bezzasadną.

Uzasadnienie prawne

Zagadnienia poruszane w skardze reguluje ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel