

Projekt

Komisji Prawa, Porządku Publicznego i
Spraw Obywatelskich Rady Miasta
Kołobrzeg

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kołobrzeg

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXXVII/497/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 9 września 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kołobrzeg (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3244; z 2015 r. poz. 629 i poz. 2434; z 2016 r. poz. 2947; z 2018 r. poz. 4976) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 30 ust. 2 skreśla się pkt 4;
- 2) w § 38 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Projekty uchwał wycofane z porządku obrad przekazywane są do właściwej komisji. W przypadku, gdy jest więcej niż jedna właściwa komisja o wyborze komisji decyduje Przewodniczący Rady.”;

- 3) § 51 otrzymuje brzmienie:

„§ 51. Rada powołuje następujące Komisje stałe:

- 1) **Komisję Budżetowo - Gospodarczą**, działającą w zakresie spraw:

- a) budżetu Miasta,
- b) ekonomicznego uzasadnienia:
 - tworzenia, przystępowania do spółek i spółdzielni oraz występowania z nich,
 - wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji,
 - tworzenia, likwidacji i reorganizacji zakładów i innych miejskich jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek;
- c) funkcjonowania podmiotów gospodarczych,
- d) gospodarki finansowej Miasta,
- e) gospodarki materiałowej Urzędu Miasta,
- f) gospodarowania mieniem Miasta,
- g) ładu przestrzennego i gospodarki terenami,
- h) miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta,
- i) planów finansowych i sprawozdań z ich wykonania,
- j) podatków, opłat i innych dochodów Miasta,

- k) rozwoju gospodarczego Miasta i programów gospodarczych,
- l) targowisk i hal targowych,
- m) zatrudnienia i płac - w zakresie objętym budżetem;

2) Komisję Komunalną, działającą w zakresie spraw:

- a) budownictwa drogowego, infrastruktury technicznej Miasta,
- b) cmentarzy komunalnych,
- c) działalności Komitetów Społecznych wspomaganych ze środków gminnych,
- d) funkcjonowania komunikacji miejskiej i łączności,
- e) ochrony zwierząt,
- f) organizacji ruchu drogowego,
- g) rozbudowy i utrzymania urządzeń komunalnych, budownictwa komunalnego, remontów i gospodarki mieszkaniowej,
- h) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji i oczyszczania Miasta,
- i) zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepłą i gaz;

3) Komisję Morską, działającą w zakresie spraw:

- a) kultury morskiej, żeglarstwa,
- b) ładu przestrzennego i gospodarki terenami portowymi i nabrzeżnymi,
- c) miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego terenów portowych i nadbrzeżnych,
- d) ochrony i kształtowania środowiska oraz ochrony wód morza Bałtyckiego i rzeki Parsęty,
- e) ochrony przeciwpowodziowej,
- f) plaż i ochrony brzegu morskiego,
- g) programowania i opiniowania działań w sferze portowej i morskiej,
- h) ratownictwa morskiego,
- i) turystyki morskiej;

4) Komisję Oświaty i Kultury, działającą w zakresie spraw:

- a) edukacji, w tym: przedszkoli, szkół i innych placówek oświatowo - wychowawczych,
- b) kultury, w tym: bibliotek gminnych i innych instytucji kultury,
- c) ochrony zabytków i opieki nad zabytkami,
- d) utrzymania więzi z organizacjami, związkami, stowarzyszeniami i klubami, których zakresem zainteresowania są sprawy edukacji, kultury;

5) Komisję Prawa, działająca w zakresie spraw:

- a) funkcjonowania jednostek pomocniczych,
- b) gromadzenia opinii o obowiązujących uchwałach Rady i przekazywanie Przewodniczącemu wniosków co do ich zmian,
- c) interpretacji postanowień niniejszego Statutu,

- d) opiniowania projektów uchwał pod względem ich skutków prawnych i społecznych,
- e) opiniowania wniosków dotyczących nadawania i pozbawiania tytułów „Honorowy Obywatel Kołobrzegu” i „Zasłużony dla Miasta Kołobrzegu,
- f) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej,
- g) przygotowania projektów zmian w statutach Miasta oraz osiedli,
- h) wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej;

6) Komisję Spraw Społecznych i Sportu, działającą w zakresie spraw:

- a) analizy warunków życia osób bezdomnych,
- b) kultury fizycznej, w tym: terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- c) pomocy społecznej, w tym: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej i zakładów opiekuńczych,
- d) normalizacji życia osób niepełnosprawnych,
- e) ochrony zdrowia, zaplecza medycznego, funkcjonowania żłobków,
- f) polityki prorodzinnej,
- g) programów prozdrowotnych,
- h) programów zapobiegających dyskryminacji społecznej,
- i) promocji Miasta i współpracy zagranicznej,
- j) rekreacji dzieci i młodzieży,
- k) sportu, w tym sportów wodnych,
- l) stanu sanitarno - higienicznego mieszkańców,
- m) współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych,
- n) współpracy z organizacjami działającymi w zakresie higieny, profilaktyki, zdrowia, spraw społecznych,
- o) zagrożeń i patologii społecznych;

7) Komisję Uzdrowiskową, działającą w zakresie spraw:

- a) monitorowania zjawisk zachodzących w gospodarce turystycznej,
- b) ochrony i zagospodarowania złóż naturalnych surowców leczniczych,
- c) ochrony zieleni i zadrzewień,
- d) opiniowania gminnych programów ochrony środowiska,
- e) opiniowania projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, obejmujących tereny wchodzące w skład stref ochronnych,
- f) opiniowania projektów programów zamierzeń inwestycyjnych Miasta dotyczących obszaru uzdrowiska,
- g) opiniowania projektu operatu uzdrowiskowego,
- h) opiniowania projektu statutu uzdrowiska,
- i) opiniowania zjawisk zachodzących w gospodarce turystyczno - wczasowej,

- j) programowania i opiniowania działań w sferze infrastruktury turystycznej,
- k) turystyki,
- l) współdziałania w sferze marketingu w rynku turystycznym,q
- m) współpracy z podmiotami zainteresowanymi rozwojem turystyki w Mieście.”;

4) w § 53 ust. 2 po pkt 4 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) zatwierdzają roczne plany pracy w terminie do 31 stycznia każdego roku.”;

5) w § 56 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Z posiedzeń Komisji sporządzany jest protokół, który powinien być podpisany przez Przewodniczącego Komisji lub wyznaczonego przez niego radnego, który prowadził posiedzenie Komisji. Protokół jest skróconym zapisem przebiegu posiedzenia komisji i podejmowanych przez członków komisji rozstrzygnięć. Do protokołu załącza się nośnik elektroniczny z zapisem dźwiękowym posiedzenia zawierającym wypowiedzi uczestników, biorących udział w dyskusjach.”;

6) w § 80 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Komisja Rewizyjna przedkłada Radzie do zatwierdzenia plan pracy w terminie do 31 stycznia każdego roku.”;

7) § 88 otrzymuje brzmienie:

„§ 88. Radny jest obowiązany brać udział w pracach Rady oraz w innych instytucjach samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany przez Radę.”;

8) w § 89 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Długość wystąpienia radnego podczas sesji w ramach interpelacji i zapytań nie może przekroczyć 20 minut.”.

§ 2. Prezydent podaje uchwałę do publicznej wiadomości przez jej wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący
Komisji Prawa,
Porządku Publicznego
i Spraw Obywatelskich

Piotr Rzepka

Uzasadnienie

Zaproponowane zmiany Statutu Miasta Kołobrzeg wynikają z wniosków przepracowanych i przegłosowanych na posiedzeniach Komisji Prawa, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich Rady Miasta Kołobrzeg, odpowiednio:

1) Skreślenie możliwości złożenia wniosku formalnego o zamknięcie listy mówców podczas sesji spowoduje, że dyskusje na ważne tematy dot. omawianych projektów uchwał oraz funkcjonowania miasta nie zostaną przerwane. Dotychczas wielokrotnie na sesjach składany był wniosek formalny o zamknięcie listy mówców. Część radnych nie mogła z tego powodu pozyskać odpowiedzi na pytania, które często w sposób istotny mogły wpływać na ich decyzję przy głosowaniu.

2) Dotychczas projekty uchwał wycofane z porządku obrad danej sesji wracały bezpośrednio do wnioskodawcy, przez co często w ogóle nie były przedmiotem procedowania przez Radę Miasta. Radni wycofywali projekty uchwał kierując się głównie chęcią dalszej dyskusji nad nimi, przepracowania ich na komisjach właściwych oraz ewentualnych modyfikacji. Proponowana zmiana umożliwi Radzie Miasta skierowanie wycofanego projektu uchwały do komisji właściwej, która zdecyduje o jego dalszych losach poprzez: ponowne skierowanie pod obrady Rady Miasta, wniesienie poprawek, przekazanie do wnioskodawcy, wezwanie wnioskodawcy do uzupełnienia/złożenia wyjaśnień.

3) Dokonanie zmian w komisjach stałych Rady Miasta ma na celu spersonalizowanie i sprecyzowanie zakresu spraw poszczególnych komisji. Po zmianach będą one dostosowane do potrzeb obecnej kadencji Rady Miasta. Zmiany wpłyną pozytywnie m.in. na obecnie „przeładowaną” Komisję ds. budżetowo-gospodarczych. Skład liczbowy wspomnianej komisji nie jest adekwatny, co do jej obecnego zakresu spraw. Niezależnie od możliwego powiększenia składu liczbowego, proponuje się przeniesienie części kompetencji do Komisji Uzdrawiskowej.

4) Obecny Statut Miasta nie precyzuje terminu, w jakim każdego roku komisje stałe Rady Miasta mają przygotowywać i zatwierdzać roczne plany pracy. Istnieje tylko zapis dot. samego przygotowania planu pracy. Brak podania terminu granicznego powodował, iż wielokrotnie w poszczególne komisje zatwierdzały swoje roczne plany np. w miesiącu lutym lub marcu podając wstecz plan pracy, który został już zrealizowany. Wprowadzenie regulacji dot. terminu do 31 stycznia każdego roku wymusi na komisjach pracę nad planem pracy na rok następny w grudniu oraz styczniu.

5) Dotychczas, gdy dane posiedzenie komisji prowadziła osoba wyznaczona przez Przewodniczącego komisji, pod jego nieobecność, zgodnie ze statutem, protokół komisji i tak powinien być podpisywany przez Przewodniczącego. Prowadziło to do sytuacji, gdy pod zatwierdzeniem przebiegu posiedzenia podpisywała się osoba fizycznie na nim nieobecna. Wprowadzenie zmiany spowoduje, że pod protokołem będzie mogła podpisywać się osoba, która prowadziła posiedzenie podczas nieobecności Przewodniczącego. Wprowadzenie nośnika elektronicznego z zapisem audio, jako załącznika do protokołu posiedzenia ułatwi pracę osobie protokołującej posiedzenie oraz umożliwi odtworzenie pełnego przebiegu posiedzenia bez ryzyka niewłaściwej interpretacji słów wypowiedzianych podczas posiedzenia komisji.

6) Zmiana terminu przedkładania Radzie do zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej z 31 grudnia roku poprzedniego na 31 stycznia każdego roku służy dostosowaniu i ujednoliceniu zapisów do pkt. 3 uzasadnienia. Termin do 31 grudnia powoduje, iż komisja ma zbyt mało czasu w pierwszym roku każdej nowej kadencji na przygotowanie i przedłożenie Radzie Miasta rocznego planu pracy.

7) Dostosowanie obowiązującego zakresu pracy radnego do zapisów ustawowych wyeliminuje zapis dot. przymuszania radnego do pracy w przynajmniej dwóch komisjach stałych Rady Miasta. Zgodnie z art. 24. ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radny jest obowiązany brać udział w pracach komisji bez wyszczególnienia ich ilości.

8) Ograniczenia czasu wystąpienia radnego w ramach punktu interpelacje i zapytania na sesji Rady Miasta spowoduje, iż jego wypowiedzi będą bardziej zwięzłe i esencjonalne. Obecnie kwestia ta nie jest uregulowana co w skrajnych przypadkach może prowadzić nawet do paraliżu przebiegu sesji. Wprowadzenie ograniczenia do 20 minut da instrument Przewodniczącemu Rady Miasta do odbierania głosu radnemu, który mówi zgodnie z tematem punktu sesji, ale uniemożliwia jej dalszy przebieg.

Przewodniczący Komisji Prawa, Porządku
Publicznego i Spraw Obywatelskich

Piotr Rzepka