



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 28 stycznia 2020 r.

Poz. 591

### UCHWAŁA NR III.21.K.2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 stycznia 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVI/221/19 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 9 grudnia 2019 r. zmieniającej uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność § 1 pkt 1 uchwały Nr XVI/221/19 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 9 grudnia 2019 r. zmieniającej uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wraz z wymienionym w nim załącznikiem.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XVI/221/19 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 9 grudnia 2019 r. zmieniającej uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 17 grudnia 2019 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) oraz Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U z 1997 r., Nr 78, poz. 483).

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg pismem z dnia 8 stycznia 2020 r. (znak: K.0010.8.MB.2020). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 15 stycznia 2020 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2020 r. Jednostka nie skorzystała z prawa uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium oraz z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XVI/221/19 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 9 grudnia 2019 r. zmieniająca uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części stanowiącej § 1 pkt 1 w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej części tej uchwały.

W § 1 pkt 1 badanej uchwały wprowadzono załącznikiem Nr 1 do uchwały wzór deklaracji D1 o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych jako zastępujący dotychczasowy wzór formularza wprowadzony na podstawie uchwały Nr XXVI/374/16 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W ocenie Kolegium Izby ww. zapis jest niezgodny z upoważnieniem do dokonywania zmian w treści aktów prawa miejscowego wynikającym z § 82 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Uprawnienie organu stanowiącego w zakresie dokonywania zmiany treści aktu prawa miejscowego sprowadza się do działania polegającego na:

- uchyleniu niektórych jego przepisów,
- zastąpieniu niektórych jego treści przepisami o innej treści lub brzmieniu,
- dodaniu do treści aktu nowych przepisów.

Niezależnie od przyjętego kierunku działania, obowiązujące prawo ogranicza możliwość działania do dokonywania zmian w obowiązujących aktach prawa miejscowego, tym samym nie dając podstaw do dokonywania zmian w treści nieobowiązujących regulacji. Zmiana dokonana w § 1 pkt 1 uchwały Nr XVI/221/19 z dnia 9 grudnia 2019 r. dotyczyła treści, która została uchylona przez organ stanowiący na podstawie § 6 ust. 1 uchwały Nr XXXIX/603/18 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach Gminy Miasto Kołobrzeg oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach prawa, w tym co do dokonywania zmian w ustanowionych na terenie danej gminy aktach prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organ wykonujący kompetencję zawartą we wskazanym wyżej rozporządzeniu nie może dokonywać zmiany treści aktu prawa miejscowego, którą sam wcześniej wyeliminował z obrotu prawnego. Wprowadzona zmiana może objąć jedynie takie treści, które po jej dokonaniu w faktyczny sposób wpływają na adresatów regulacji wprowadzonych w akcie prawa miejscowego.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

**Katarzyna Korkus**