

**UCHWAŁA NR XLV/591/14
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 31 marca 2014 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości.

Na podstawie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r., poz. 267), **Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się Radę Miasta Kołobrzeg za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi wniesionej w dniu 27 lutego 2014 roku na decyzję Prezydenta Miasta Kołobrzeg znak: UA.6730.78.2013.KB z dnia 20 stycznia 2014 r. zmieniającą decyzję o warunkach zabudowy znak:UA.6730.38.2013.KB z dnia 29 lipca 2013 r. i przekazuje się przedmiotową skargę Prezydentowi Miasta Kołobrzeg jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kołobrzeg.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2014 r. do Rady Miasta Kołobrzeg wpłynęła skarga z dnia 13 lutego 2014 r. wniesiona przez i innych na decyzję Prezydenta Miasta Kołobrzeg znak: UA.6730.78.2013.KB z dnia 20 stycznia 2014 r. zmieniającą decyzję o warunkach zabudowy znak: UA.6730.38.2013.KB z dnia 29 lipca 2013 r.

Zgodnie z art. 231 Kpa, jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. W niniejszej sprawie, uwzględniając treść skargi i biorąc pod uwagę postanowienia art. 235 § 1 Kpa, Rada Miasta Kołobrzeg nie była właściwa do jej rozpatrzenia, dlatego w myśl art. 231 Kpa Przewodniczący Rady podczas obrad XLIII sesji w dniu 3 marca 2014 r. zaproponował Radzie zmianę porządku obrad polegającą na wprowadzeniu projektu uchwały w sprawie przekazania skargi według właściwości Prezydentowi Miasta Kołobrzeg, jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia. Jednakże Rada Miasta w wyniku głosowania nie wprowadziła ww. projektu uchwały do porządku obrad sesji i tym samym nie zajęła się sprawą skargi.

W związku z powyższym, zgodnie ze Statutem Miasta rozpatrzeniem skargi zajęła się Komisja Prawa, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich na posiedzeniu w dniu 10 marca 2014 r., która na podstawie wyjaśnień Prezydenta Miasta z dnia 10 marca 2014 r. ustaliła następujący stan prawny:

Jako prawną podstawę skargi skarżący przywołali przepis art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267). Jednocześnie skarżący sformułowani w niej, iż wnoszą skargę na decyzję Prezydenta Miasta Kołobrzeg z dnia 20 stycznia 2014 r. i domagają się „uchylenia w całości zaskarżonej decyzji”. Uzasadnieniem skargi jest zarzut naruszenia przez Prezydenta Miasta Kołobrzeg przepisu art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2012 r., poz. 647, z późn.zm.), polegający na nie zawieszeniu postępowania w sprawie wydania tej decyzji pomimo posiadania wiedzy o planowanym rozpatrywaniu przez Radę Miasta Kołobrzeg projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla tego samego obszaru miasta Kołobrzeg.

Zgodnie z art. 227 Kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 235 § 1 skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany, które może być uwzględnione z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie. W przypadkach określonych art. 235 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany (art. 236 Kpa).

Biorąc pod uwagę treść skargi formułującą wprost zarzut naruszenia prawa w wydaniu przez Prezydenta Miasta Kołobrzeg ostatecznej decyzji administracyjnej z dnia 20 stycznia 2014 r. należy uznać, iż do skargi będzie miał zastosowanie przywołany przepis art. 235 § 1 Kpa. Nie ulega wątpliwości, iż Rada Miasta nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia o wznowieniu postępowania, stwierdzeniu nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany. Przepisy prawa nie przyznają Radzie Miasta przymiotu organu administracji publicznej w postępowaniu administracyjnym. Również przepisy kodeksu postępowania administracyjnego dotyczące rozpatrywania skarg nie przewidują takiego uprawnienia dla organu rozpatrującego skargę. Wręcz przeciwnie, w sytuacji gdy skarga dotyczy decyzji ostatecznej, przepis art. 236 Kpa przewiduje, że organem właściwym nie jest organ wymieniony w art. 229 pkt 3 Kpa a organ administracji publicznej posiadający ustawowe uprawnienie do podjęcia konkretnych czynności przewidzianych procedurą administracyjną, tj. do:

- 1) wznowienia postępowania,
- 2) stwierdzenia nieważności decyzji,

3) uchylecia lub zmiany decyzji.

Zgodnie z art. 16 § 1 Kpa decyzje, od których nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji lub wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy, są ostateczne. Uchylenie lub zmiana takich decyzji, stwierdzenie ich nieważności oraz wznowienie postępowania może nastąpić tylko w przypadkach przewidzianych w kodeksie lub w ustawach szczególnych. W większości tych przypadków organem właściwym do podjęcia tych czynności jest organ, który wydał decyzję (art. 150 § 1, art. 154 i art. 155 Kpa), czyli w przypadku decyzji, której dotyczy skarga, Prezydent Miasta Kołobrzeg. W przypadku stwierdzenia nieważności decyzji właściwy jest organ wyższego stopnia, czyli w tym przypadku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie (art. 157 § 1 Kpa).

Art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, że postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia warunków zabudowy można zawiesić na czas nie dłuższy niż 9 miesięcy od dnia złożenia wniosku o ustalenie warunków zabudowy. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta podejmuje postępowanie i wydaje decyzję w sprawie ustalenia warunków zabudowy, jeżeli:

1) w ciągu dwóch miesięcy od dnia zawieszenia postępowania rada gminy nie podjęła uchwały o przystąpieniu sporządzenia planu miejscowego albo

2) w okresie zawieszenia postępowania nie uchwalono miejscowego planu lub jego zmiany.

Zgodnie z wyjaśnieniem Prezydenta Miasta z dnia 10 marca 2014 r. postępowanie administracyjne zakończone decyzją znak: UA.6730.78.2013.KB z dnia 20 stycznia 2014 r. nie stanowiło postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia warunków zabudowy. Nie było prowadzone z wniosku o ustalenie warunków zabudowy. Wniosek z dnia 15 listopada 2013 r. został złożony w trybie art. 155 kpa o zmianę decyzji ostatecznej i na podstawie tego przepisu została wydana decyzja, nie o warunkach zabudowy, a zmieniająca za zgodą stron wydaną 29 lipca 2013 r. decyzję o warunkach zabudowy dla zamierzenia budowlanego polegającego na rozbudowie, nadbudowie i przebudowie oraz zmianie sposobu użytkowania zlokalizowanego na działce nr 260 w obrębie 12 przy ul. Armii Krajowej w Kołobrzegu budynku handlowego na budynek usługowy oraz rozbudowie i przebudowie oraz zmianie sposobu użytkowania zlokalizowanej na działce nr 261 w obrębie 12 przy ul. Armii Krajowej w Kołobrzegu hali sportowej na budynek centrum sportu i rekreacji.

Z uwagi na powyższe zasadne jest przekazanie skargi w myśl art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego Prezydentowi Miasta Kołobrzeg, jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

Przewodniczący Rady

Ryszard Szufel