

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 2022 r.

w sprawie uchwalenia "Strategii Rozwoju Miasta Kołobrzeg do roku 2030"

Na podstawie art. 10e ust.1. i 10f ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) **Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:**

§ 1. Rada Miasta Kołobrzeg przyjmuje do realizacji „Strategię Rozwoju Miasta Kołobrzeg do roku 2030”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg poprzez realizację, monitorowanie, ocenę i aktualizację Strategii.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia 2022 r.
Zalacznik1.pdf

Strategia Rozwoju Miasta Kołobrzeg do roku 2030

UZASADNIENIE

Przedmiotem niniejszego projektu uchwały jest przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta Kołobrzeg do roku 2030 (zwaną dalej Strategią). Zasady opracowania Strategii określa art. 30 ust. 2 pkt 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r., poz. 1057 z późn. zm.).

Strategia Rozwoju Miasta Kołobrzeg do 2020 roku została przyjęta Uchwałą Nr XXXVIII/505/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 10 października 2013 roku w sprawie uchwalenia "Strategii Rozwoju Miasta Kołobrzeg do roku 2020". Okres wdrażania dokumentu jako datę końcową wskazywał 2020 rok, wobec czego koniecznym było rozpoczęcie prac nad opracowaniem nowego dokumentu strategicznego dla Miasta Kołobrzeg.

Projekt dokumentu powstał zgodnie z harmonogramem zawartym w Załączniku nr 1 do Uchwały Nr XXXV/502/21 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 28 kwietnia 2021r. w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kołobrzeg, w tym trybu konsultacji z uwzględnieniem zamian wynikających z Uchwały Nr XLIX/700/22 z dnia.

Kierując się koniecznością dostosowania dokumentu do dynamicznie zmieniającej się rzeczywistości, w październiku 2021 roku Prezydent Miasta powołał zarządzeniem zespół ds. opracowania Strategii Rozwoju Miasta Kołobrzeg. Wynikiem powyższych działań jest projekt uchwały wraz z załącznikiem, będącym rezultatem kilkumiesięcznych prac m.in. ww. zespołu.

W efekcie prac wypracowano dokument na miarę obecnych i przyszłych potrzeb i aspiracji miasta. W dokumencie skoncentrowano się na obszarach uznanych za priorytetowe dla rozwoju Kołobrzegu – obszarach strategicznej interwencji, których wsparcie w ramach istniejących uwarunkowań przyczyni się do najbardziej efektywnego rozwoju miasta w zakładanym horyzoncie czasu. Dokonane w dokumencie wybory, zarówno w sferze celów, jak i systemu zarządzania, są pochodną wniosków wynikających z przeprowadzonych w trakcie procesu opracowania Strategii dyskusji, zebranych opinii oraz analiz.

OCENA

1. Cel wprowadzenia

W związku nowymi uwarunkowaniami społeczno-gospodarczymi, środowiskowymi oraz prawnymi, a także nowymi wyzwaniem przed którymi stoi miasto Kołobrzeg, istniała konieczność przygotowania nowego dokumentu strategicznego.

Głównym celem opracowania Strategii było wskazanie kierunków rozwoju, dzięki którym miasto Kołobrzeg będzie przestrzenią przyjazną do życia, za którą współodpowiedzialność ponosić będą także aktywni w zarządzaniu i współdecydowaniu o jego rozwoju mieszkańcy. Kołobrzeg poszukuje rozwiązań na przyszłość, które pomogą zdefiniować kierunki rozwoju zapewniające większą odporność miasta na kryzysy, jak również przygotować się do nowej perspektywy rozwojowej Unii Europejskiej. Nowe wyzwania rozwojowe jakie stoją przed miastem wymagają zmiany podejścia do kształtowania rozwoju.

Wobec powyższego struktura strategiczna prac nad dokumentem oparta była na przepisach wskazanych w ustawie z dnia 15 lipca o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020r. poz. 1378 z późn. zm.), która definiuje strategię rozwoju gminy oraz określa jej strukturę i proces przygotowania, jak również na społecznej wizji i diagnozie miasta Kołobrzeg. Opracowanie dokumentu składało się z dwóch zasadniczych etapów: diagnostycznego oraz planowania strategicznego.

2. Zakres regulacji

Niniejsza uchwała dotyczy dołączonego dokumentu tj. Strategii Rozwoju Miasta Kołobrzeg do 2030. Przedmiotem dokumentu jest określenie kierunków rozwoju miasta w perspektywie do 2030 roku, w zakresie wizji miasta oraz celów, a także priorytetów i kierunków działań. Strategia

formułuje także zasady dotyczące systemu monitorowania i oceny stopnia osiągnięcia celów, zasady ewaluacji oraz wdrażania strategii.

3. Konsultacje społeczne

Projekt Strategii jest m.in. rezultatem weryfikacji dokonanej w szerokim procesie konsultacji społecznych. Konsultacje związane z opracowaniem dokumentu przeprowadzono trzykrotnie.

Ponieważ efektywność partycypacji społecznej zależy od skuteczności dwustronnego przepływu informacji, istotne było zaplanowanie i przeprowadzenie działań konsultacyjnych angażujących aktorów rozwoju lokalnego, a w szczególności mieszkańców, w proces tworzenia Strategii - poczynając już od etapu diagnostycznego oraz planistycznego.

Pierwszy etap konsultacji został przeprowadzony w terminie od 4 do 20 października 2021 roku przy udziale aktorów rozwoju lokalnego, kiedy to uczestnicy konsultacji zabrali głos w sprawie kluczowych kwestii dla przyszłości miasta - w trakcie sesji warsztatowych oraz spacerów badawczych, gdyż to w trakcie tych spotkań dochodzi do uzgadniania „pomysłów” rozwoju miasta.

Trzy spacery badawcze dotyczyły trzech tematów: *port i aktywność gospodarcza, ekologia i ochrona środowiska, aktywność społeczna i polityka senioralna*, zaś warsztaty strategiczne dotyczyły następujących zagadnień: sfery gospodarczej, sfery środowiskowej oraz sfery społecznej. W spacerach badawczych oraz warsztatach uczestniczyło w sumie 118 osób. Poza przedstawicielami Urzędu Miasta Kołobrzeg, innych instytucji publicznych i radnych w spotkaniach uczestniczyło kilku liderów lokalnych aktywnych w tematach strategicznych oraz przedstawiciele seniorów lub seniorzy niezrzeszeni.

W kolejnym etapie - planistycznym przewidziano realizację badań jakościowych - tj. zogniskowane wywiady grupowe oraz badania ankietowe. Konsultacje zarządzono w terminie od 17 do 30 listopada 2021 roku. Kluczowym elementem poprzedzającym przeprowadzenie konsultacji w zakresie indywidualnych wywiadów telefonicznych była ocena potencjału instytucjonalnego miasta Kołobrzeg związana z zdiagnozowanymi kluczowymi problemami w I etapie konsultacji, które były przeprowadzone w październiku 2021r. W efekcie zidentyfikowano głównych aktorów - interesariuszy rozwoju miasta oraz jego otoczenia funkcjonalnego w kontekście zmapowanych problemów. Bazując na zdiagnozowanych problemach przygotowano jedenaście scenariuszy wywiadów telefonicznych, których punkt ciężkości był skierowany do grona różnych interesariuszy (dostosowanych do poszczególnych grup lub respondentów). Zrealizowane badanie jakościowe (n=21) objęło przedstawicieli różnorodnych grup społecznych, którzy są ekspertami w swoich dziedzinach oraz mogły być zainteresowane poruszaną tematyką. W badaniach uczestniczyli lokalni liderzy społeczni, przedstawiciele organów miasta, gmin ościennych, województwa, instytucji publicznych oraz mieszkańców – czyli reprezentanci środowisk zainteresowanych rozwojem Miasta Kołobrzeg lub mający wpływ na ten rozwój.

Przeprowadzone badanie ankietowe skierowane były do wszystkich mieszkańców miasta Kołobrzeg. W badaniu wzięło udział łącznie 687 mieszkańców Kołobrzegu (607 w ramach PAPI- tj. bezpośrednich badaniach ankietowych oraz 80 w ramach CAWI – badanie internetowe). Obydwie ankiety były oparte na tym samym kwestionariuszu i były skierowane do tej samej grupy respondentów.

Ostatni - trzeci etap konsultacji został przeprowadzony w momencie zakończenia prac nad projektem dokumentu. Projekt dokumentu poddano konsultacjom społecznym m.in. poprzez upublicznienie go na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kołobrzeg, na stronie Urzędu Miasta <https://i-kolobrzeg.pl/> oraz na stronie <https://bo.kolobrzeg.pl/>. Informacja została również przekazana w formie listowej lub mailowej głównym interesariuszom miasta Kołobrzeg (informację przekazano do 161 osób, organizacji, podmiotów itp.). Ponadto projekt Strategii został przekazany do sąsiednich gmin: Gminy Kołobrzeg i Gminy Ustronie Morskie oraz skierowany został do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Szczecinie celem jego konsultacji i wydania opinii lub zajęcia stanowiska.

Zbieranie uwag w wersji papierowej i elektronicznej odbywało się w terminie od 10 maja do 14 czerwca 2022 roku. Na tym etapie nie bez znaczenia dla jakości konsultacji znacznie miało bezpośrednie spotkanie z mieszkańcami połączone wraz z publiczną dyskusją. Projekt dokumentu

przedstawiono na spotkaniu mieszkańcom miasta Kołobrzeg, lokalnym partnerom społecznym i gospodarczym tj. przedsiębiorcom, instytucjom publicznym, instytucjom gospodarczym i zawodowym działającym na rzecz mieszkańców miasta, organizacjom pozarządowym a także pozostałym partnerom - spotkanie konsultacyjne odbyło się w terminie 10 maja 2022 roku. W spotkaniu uczestniczyło około 90 osób.

Uwagi i propozycje zmian do projektu zmian Strategii zgłoszone w trakcie trwania konsultacji zostały zebrane i przeanalizowane przez osoby odpowiedzialne za opracowanie dokumentu. Uwagi zostały rozpatrzone pod kątem poziomu ich szczegółowości, realności, możliwości wdrożeniowych oraz potrzeb i wyzwań rozwojowych miasta Kołobrzeg. Łącznie w ramach konsultacji 100 osób/ podmiotów/ organizacji/ instytucji zajęło stanowisko, w tym 67 z nich wskazało, iż nie wnosi uwag do dokumentu. Pozostałe 33 osoby/ podmioty/ organizacje instytucje wniosły 130 uwag merytorycznych (traktowanych jako odrębne wątki tematyczne) oraz inne uwagi dotyczące stylistyki dokumentu. Złożone 130 uwag rozstrzygnięto w następujący sposób: 67 tj. 52% uwag zostały uwzględnionych, 7 tj. 5% uwag zostało uwzględnionych częściowo, 8 tj. 6% uwag miało charakter ogólny – postać opinii, 2 tj. 1,5% uwag było niezrozumiałych, 46 tj. 35,5% uwag nie uwzględniono. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Szczecinie przedstawił opinie podnoszące przede wszystkim kwestie ochrony obszarów zagrożonych powodzią. Pozostali partnerzy nie ustosunkowali się do projektu Strategii.

Zgodnie z art.10f ust. 2 ustawy z dn. 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym projekt Strategii przedłożony został Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do 2030 roku (SRWZ). SRWZ, która została uchwalona w czerwcu 2019 r. i jest dokumentem obowiązującym, nie zawiera ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w SRWZ. Mając powyższe na uwadze Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego nie miał możliwości wydania opinii, o której mowa w art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym dla projektu Strategii Rozwoju Miasta Kołobrzeg. Jednakże, w związku z przyjętym przez samorząd województwa systemem wdrażania SRWZ, w ramach którego samorządy lokalne są kluczowymi partnerami współuczestniczącymi w realizacji SRWZ, jak również na potrzeby szerokiego skonsultowania Strategii, Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego przedłożył uwagi do niniejszego dokumentu.

Na podstawie art. 6a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r., poz. 1057 z późn. zm.) Strategia została uzgodniona z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie, Zachodniopomorskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym oraz Urzędem Morski w Szczecinie w zakresie konieczności przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko.

Jednocześnie na podstawie art. 10a ust. ww. ustawy dla projektu dokumentu została przeprowadzona uprzednia ewaluacja trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii. Przeprowadzona analiza pozytywnie oceniła dokument wykazując, że projekt dokumentu przygotowany został w sposób rzetelny i trafnie identyfikuje istniejące obszary problemowe, potencjały i kierunki rozwojowe.

4. Skutki

Niniejsza uchwała spowoduje zatwierdzenie określonych założeń, na podstawie których programowany będzie rozwój miasta Kołobrzeg. Uruchamia również rozpoczęcie prac nad opracowaniem zdań służących wdrożeniu zapisów Strategii oraz rozpoczęciem przygotowań do pozyskiwania finansowania zewnętrznego na rzecz zdań wdrażających zapisy dokumentu. W Strategii określono cele strategiczne oraz priorytety i kierunki działań, możliwe do osiągnięcia przy uwzględnieniu posiadanych i przyszłych zasobów miasta. Realizatorami poszczególnych działań ujętych w dokumencie są komórki organizacyjne Urzędu Miasta Kołobrzeg, miejskie jednostki organizacyjne, spółki oraz organizacje pozarządowe i inne podmioty współpracujące i działające na rzecz lokalnej społeczności.

