

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat i warunków częściowego zwolnienia z opłat za pobyt dziecka w żłobku prowadzonym przez Gminę Miasto Kołobrzeg.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75, 952), Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się następującą odpłatność miesięczną za pobyt dziecka w żłobku prowadzonym przez Gminę Miasto Kołobrzeg, w skład której wchodzi:

- 1) miesięczna opłata stała za pobyt dziecka w wymiarze do 10 godzin dziennie w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku budżetowym,
- 2) opłata za wydłużony pobyt dziecka w żłobku powyżej 10 godzin dziennie w wysokości 1,5% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku budżetowym, za każdą rozpoczętą godzinę opieki nad dzieckiem, w godzinach pracy placówki.
- 3) maksymalna wysokość opłaty za wyżywienie dziecka w żłobku w wysokości 8,50 zł dziennie.

**§ 2. 1.** Opłata, o której mowa w ust. 1 obejmuje świadczenia w zakresie opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3, a w szczególności:

- 1) zapewnienie dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych do 10 godzin dziennie,
- 2) zagwarantowanie dziecku właściwej opieki pielęgnacyjnej i edukacyjnej, przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka,
- 3) prowadzenie zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

**§ 3. 1.** W przypadku nieobecności dziecka w żłobku z powodu choroby lub innych przypadków losowych, opłata o której mowa w § 1. ust. 1 zostaje obniżona proporcjonalnie do czasu trwania nieobecności, jednak nie więcej niż do wysokości 50% tej opłaty.

2. Opłata, o której mowa § 1 ust. 1 zostaje pomniejszona proporcjonalnie do liczby dni kalendarzowych w danym miesiącu czasowego zamknięcia żłobka, w którym działalność w zakresie usług opieki nad dziećmi została zawieszona.

**§ 4. 1.** Wprowadza się warunki częściowego zwolnienia od opłaty za pobyt dziecka w żłobku:

- 1) zniżkę w opłacie wymienionej w § 1 ust. 1 w wysokości 50% w przypadku gdy do żłobka uczęszcza więcej niż jedno dziecko z rodziny równocześnie, zniżka w opłacie przysługuje drugiemu i każdemu kolejnemu dziecku,
- 2) zniżkę w opłacie wymienionej w § 1 ust. 1 w wysokości 15% w przypadku, gdy na dziecko rodzice pobierają zasiłek rodzinny, o którym mowa w art. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

2. W przypadku zbiegu zniżek wymienionych w ust. 1 przysługuje zniżka, o której mowa w ust. 1 pkt. 1.

3. Zwolnienie z opłat, o których mowa w ust.1 następuje na wniosek rodzica.

**§ 7.** Zwalnia się całkowicie z opłaty, o której mowa w § 1 ust. 1, rodziców dziecka niepełnosprawnego, posiadającego aktualne orzeczenie o niepełnosprawności dziecka.

**§ 8.** Zakres zadań realizowanych przez żłobek oraz terminy odpłatności za pobyt dziecka w żłobku określa umowa cywilnoprawna zawarta pomiędzy rodzicem a dyrektorem żłobka.

**§ 9.** Traci moc uchwała Nr XXXVIII/507/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 10 października 2013 r. w sprawie w sprawie ustalenia wysokości opłat i warunków częściowego zwolnienia z opłat za pobyt dziecka w Żłobku „Krasnal” w Kołobrzegu (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 3846).

**§ 10.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kołobrzeg.

**§ 11.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

## Uzasadnienie

Opieka nad dziećmi do lat trzech jest zadaniem samorządu gminnego. Gmina Miasto Kołobrzeg realizuje to zadanie poprzez jednostkę budżetową - Żłobek „Krasnal”.

Ustalenie wysokości stawek i odpłatności za żłobek, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Miasto Kołobrzeg należy do kompetencji Rady Miasta. Obecnie odpłatność ta określona jest w uchwale nr XXXVIII/507/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 10 października 2013 r. w sprawie w sprawie ustalenia wysokości opłat i warunków częściowego zwolnienia z opłat za pobyt dziecka w Żłobku „Krasnal” w Kołobrzegu. Uchwała określa kwotę odpłatności za pobyt dziecka w żłobku, ustala też maksymalną stawkę odpłatności za wyżywienie.

Aktualna stawka za pobyt dziecka w żłobku wyrażona jest kwotowo i wynosi 8 zł za dzień, maksymalna stawka wyżywienia wynosi 6 zł za dzień, natomiast wysokość odpłatności za wydłużony pobyt dziecka w żłobku powyżej 10 godzin dziennie wynosi 20 zł za każdą rozpoczętą godzinę.

Taki sposób określania odpłatności nie pozwala skorelować wysokości odpłatności z wysokością minimalnego wynagrodzenia za pracę, wzrostem cen towarów i usług oraz powoduje konieczność regulanej okresowej weryfikacji uchwały regulującej wysokość odpłatności za żłobek.

Ustalenie stawki na poziomie określonego procenta minimalnego wynagrodzenia za pracę pozwala na urealnianie stawek odpłatności każdorazowo, wraz ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia. Przy minimalnym wynagrodzeniu za pracę wynoszącym 2 800,00 zł brutto miesięczna kwota odpłatności za pobyt dziecka w żłobku wyniesie 280 zł.

Analogiczny mechanizm zastosowany został przy ustaleniu wysokości odpłatności za wydłużony pobyt dziecka w żłobku powyżej 10 godzin dziennie w wysokości 1,5% minimalnego wynagrodzenia za pracę określonego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, za każdą rozpoczętą godzinę opieki nad dzieckiem, w godzinach pracy placówki. Przy obowiązującym w 2021 r. minimalnym wynagrodzeniu za pracę wynoszącym 2800,00 zł brutto, odpłatność za wydłużony pobyt dziecka w żłobku wynosi 42 zł.

Co istotne, w 2011 r. koszt całkowity utrzymania jednego miejsca w żłobku wynosił 1062,00 zł. W 2021 r. koszt ten wynosi 1685,00 zł. Wskazuje to na wzrost kosztów o 40%. Jednocześnie corocznie, na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę i wydawanych na jej podstawie rozporządzeniach, następował wzrost płacy minimalnej. W 2011 r. minimalne wynagrodzenie za pracę wynosiło 1386,00 zł brutto, obecnie wynosi 2800,00 zł brutto.

Opłata za pobyt dziecka w żłobku ma charakter ekwiwalentu. Co do zasady rodzic nie pokrywa całego kosztu utrzymania dziecka w żłobku, a jedynie partycypuje w tym koszcie. Przy stałej stawce dziennej określonej kwotowo na 8 zł procentowy udział rodziców w koszcie utrzymania dziecka w żłobku sukcesywnie spadał, przy jednoczesnym regularnym i zauważalnym wzroście kosztów utrzymania ponoszonych przez Gminę Miasto Kołobrzeg.

Maksymalna stawka żywieniowa, wynikająca z obowiązującej uchwały nr XXXVIII/507/13 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 10 października 2013 r. w sprawie w sprawie ustalenia wysokości opłat i warunków częściowego zwolnienia z opłat za pobyt dziecka w Żłobku „Krasnal” w Kołobrzegu wynosi 6 zł. Rzeczywista stawka żywieniowa podnoszona była sukcesywnie wraz ze wzrostem cen produktów żywnościowych i od 2020 r. równa jest stawce maksymalnej. Skalkulowana została ona w oparciu o koszt zakupu artykułów żywnościowych niezbędnych do przygotowania całodziennego wyżywienia zgodnie z wymogami art. 22 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, który nakłada na placówki obowiązek zapewnienia przebywającym w nim dzieciom wyżywienia zgodne z wymaganiami dla danej grupy wiekowej wynikającymi z aktualnych norm żywienia dla populacji polskiej, opracowywanych przez Instytut Żywności i Żywienia.

Proponowana maksymalna dzienna stawka żywieniowa na poziomie 8,50 zł jest równa stawce żywieniowej w placówkach przedszkolnych i daje możliwość w perspektywie czasu podniesienia rzeczywistej stawki żywieniowej w przypadku wzrostu cen towarów i usług w kolejnych latach.

Tabela poniżej przedstawia analizę wzrostu kosztu całkowitego utrzymania jednego miejsca w żłobku, wysokość miesięcznej odpłatności ponoszonej przez rodziców, wzrost kosztów ponoszonych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w kolejnych latach.

rok	miesięczny koszt całkowity utrzymania jednego miejsca	koszt ponoszony przez GMK	średnia odpłatność ponoszona przez rodziców		minimalne wynagrodzenie za pracę w poszczególnych latach (brutto)
			pobyt	wyżywienie	
<b>2011</b>	1 062,00	910,00	152,00	68,00	1 386,00
<b>2012</b>	1 086,00	857,00	157,00	72,00	1 500,00
<b>2013</b>	1 025,00	798,00	157,00	68,00	1 600,00
<b>2014</b>	1 119,00	904,00	149,00	66,00	1680,00
<b>2015</b>	1 192,00	972,00	152,00	68,00	1750,00
<b>2016</b>	1 283,00	1 066,00	148,00	69,00	1 850,00
<b>2017</b>	1 373,00	1 161,00	146,00	66,00	2 000,00
<b>2018</b>	1 217,00	998,00	150,00	69,00	2 100,00
<b>2019</b>	1 362,00	1 140,00	150,00	72,00	2 250,00
<b>2020</b>	1 407,00	1 233,00	123,00	51,00	2 600,00
<b>2021</b>	1 685,00	1 472,00	140,00	73,00	2 800,00

Zauważyć należy, że przepis art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat trzech, zawierający delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia niniejszej uchwały, nie upoważnia Rady do określenia wysokości opłaty za pobyt w konkretnie wskazanym żłobku gminnym. Na podstawie powołanego przepisu rada gminy ma ustalić wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobkach lub klubach dziecięcych utworzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie zaś dotyczące konkretnych placówek, nawet w przypadku, gdy w chwili podjęcia przedmiotowej uchwały gmina prowadzi wyłącznie jeden żłobek czy klub dziecięcy.

Powyższe oznacza, że przedmiotowa uchwała powinna mieć nieograniczony czas obowiązywania, a określone w niej zasady powinny znaleźć zastosowanie zarówno do ustalania odpłatności w aktualnie działających żłobkach i klubach dziecięcych, jak i w takich, które zostaną utworzone w przyszłości. Stąd konieczność zmiany w tytule uchwały, która ma zastosowanie zarówno do Żłobka "Krasnal", jak również do mogących potencjalnie powstać placówek.