

**UCHWAŁA NR XXIV/351/20
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 8 czerwca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji Zespołu Szkół Ekonomiczno - Hotelarskich im. Emilii
Gierczak w Kołobrzegu**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji Zespołu Szkół Ekonomiczno - Hotelarskich im. Emilii Gierczak w Kołobrzegu, dotyczącej podjęcia uchwały w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości za okres od 11 marca oraz za miesiące kwiecień, maj, czerwiec 2020 r.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg do zawiadomienia składających petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Piotr Lewandowski

Załącznik do uchwały Nr XXIV/351/20
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia 8 czerwca 2020 r.

Uzasadnienie rozpatrzenia petycji

Stosownie do brzmienia art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kołobrzeg zajmowała się rozpatrzeniem petycji na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2020 r. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu: Dyrektora Zespołu Szkół Ekonomiczno - Hotelarskich im. Emilii Gierczak w Kołobrzegu, radcy prawnego, Skarbnika Miasta, Naczelnika Wydziału Dochodów Urzędu Miasta, komisja ustaliła, co następuje:

W dniu 13 maja 2020 r. wpłynęła do Urzędu Miasta Kołobrzeg petycja Zespołu Szkół Ekonomiczno - Hotelarskich im. Emilii Gierczak w Kołobrzegu, dotycząca podjęcia uchwały w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości za okres od 11 marca oraz za miesiące kwiecień, maj, czerwiec 2020 r. Dyrektor wnoszący petycję w imieniu szkoły, powołał się na możliwość podjęcia niniejszej uchwały w związku z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.). Zgodnie z art. 15p ww. ustawy, Rada Miasta może wprowadzić zwolnienie z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli, związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Zespół Szkół Ekonomiczno - Hotelarskich im. E. Gierczak w Kołobrzegu wydzierżawia część pomieszczeń podmiotom gospodarczym na prowadzoną przez nich działalność gospodarczą (m.in. sklepik szkolny, salon fryzjerski, salon odnowy biologicznej). Z tego tytułu szkoła jest zobowiązana do naliczenia i zapłaty podatku od nieruchomości do budżetu Gminy Młasto Kołobrzeg. W związku z zawieszeniem działalności dydaktycznej w szkołach i wprowadzonym zakazem prowadzenia działalności gospodarczej w wybranych obszarach, dzierżawcy od dnia 11 marca 2020 r. nie prowadzą działalności w szkole. Ograniczenie możliwości prowadzenia działalności gospodarczej jest równoznaczny z utratą przychodów z działalności prowadzonych na terenach zarządzanych przez szkołę. Z tego względu szkoła wniosła o podjęcie uchwały w przedmiocie zwolnienia jednostek systemu oświaty, działających na terenie miasta Kołobrzeg, z podatku od nieruchomości za okres, w którym z przyczyn niezależnych od wydzierżawiającego (tj. szkoły) oraz dzierżawcy, na nieruchomościach zarządzanych przez szkołę, nie jest prowadzona działalność gospodarcza.

Prezydent Miasta, ustosunkowując się do petycji pismem znak: D.152.4.2020.I z dnia 01.06.2020 r., wskazała, że ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374. z późn.zm.) wprowadziła przepisy art. 15p i 15q. Art. 15p w/w ustawy, mówi że rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. W uchwale, o której mowa w ust. 1, rada gminy może wprowadzić również zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności przez:

1) organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz

2) podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Z wyżej zacytowanego przepisu wynika, że zwolnienie z podatku od nieruchomości ma charakter fakultatywny oraz podmiotowo-przedmiotowy (dotyczy grup przedsiębiorców, którzy w związku z wprowadzonym w dniu 14.03.2020 r. stanem zagrożenia epidemicznego, a następnie w dniu 20.03.2020 r. stanem epidemii ponieśli negatywne skutki finansowe w postaci zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej). Natomiast z art. 15q wynika, że w drodze uchwały rada gminy może przedłużyć wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. Przepisy dają też możliwość przedłużenia terminów płatności rat organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

W przedstawionym wyżej stanie prawnym, odnosząc proponowane przez ustawodawcę rozwiązania do skutków finansowych, jakie powodowałyby one dla budżetu gminy w 2020 r. i latach kolejnych, Prezydent Miasta przygotowała projekt uchwały na podstawie art. 15q cytowanej ustawy, dot. przedłużenia terminu raty podatku od nieruchomości płatnego w miesiącu kwiecień do 30 września 2020 r. Prezydent oświadczyła, że przeprowadzona została wnikliwa analiza finansowa, obejmująca pełen zakres kierunków działalności Gminy Miasto Kołobrzeg, w celu zapewnienia płynności w bieżącej realizacji nałożonych na samorząd obowiązkowych zadań publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem możliwości realizowania finansowych zobowiązań Miasta. W dniu 15 kwietnia 2020 r. podjęta została uchwała Nr XXI/303/20 Rady Miasta Kołobrzeg w sprawie przedłużenia terminu płatności rat podatku od nieruchomości za miesiąc kwiecień 2020 r. przedsiębiorcom będącym podatnikami podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r. poz. 1935). Następnie w dniu 6 maja 2020 r. podjęta została uchwała Nr XXII/307/20 w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Miasto Kołobrzeg programu pn.: „Kołobrzesci program pomocy dla przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r. poz. 2300), który oparty został odpowiednio o art. 15 zzzh ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz art. 67a i art. 67b Ordynacji podatkowej (uchwała weszła w życie 29.05. 2020 r.). W przedmiotowej uchwale Rada Miasta Kołobrzeg nie ograniczyła pomocy do wybranych grup przedsiębiorców, gdyż o pomoc na podstawie „Kołobrzesciego programu pomocy dla przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19” mogą zwracać się wszyscy przedsiębiorcy, którzy spełnią warunki wynikające z uchwały i złożą stosowny wniosek dostępny na stronie internetowej Urzędu Miasta w Kołobrzegu. Ponadto niezależnie od w/w uchwały gminne organy podatkowe mają możliwość udzielania ulg w spłacie należności podatkowych (umorzenia, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty) w drodze decyzji (art. 67a Ordynacji podatkowej). W przypadku podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, przepis art. 67b Ordynacji podatkowej przewiduje przy tym możliwość udzielania tego rodzaju ulg, zarówno w formule pomocy de minimis, jak również w ramach innych przeznaczeń pomocy.

Prezydent Miasta wskazała, że istotną kwestią gwarancji płynności finansowej Gminy Miasto Kołobrzeg jest w obecnym czasie bieżące monitorowanie sytuacji finansowej gminy pod kątem mniejszych wpływów dochodów budżetu z różnych źródeł (m.in. opłaty uzdrowskiej, parkingowej, udziałów w PIT). W związku z powyższym podjęta została decyzja o zablokowaniu planowanych wydatków budżetowych, tworzących nową rezerwę celową w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 oraz działania związane z koniecznością zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Prezydent Miasta, mając na uwadze konstytucyjny obowiązek zagwarantowania wykonania przez Gminę Miasto Kołobrzeg zadań publicznych w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, oświadczyła, że nie widzi możliwości czasowego zwolnienia jednostek systemu oświaty, ani też innych grup przedsiębiorców z płatności podatku od nieruchomości w 2020 r.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 3 czerwca 2020 r. z wypowiedzi Dyrektora Zespołu Szkół Ekonomiczno - Hotelarskich Komisja ustaliła, że Zespół Szkół Ekonomiczno - Hotelarskich posiada status jednostki oświatowej. Nie ma zatem podstaw do podmiotowego zwolnienia uchwałą Rady Miasta podmiotów, będących jednostkami oświatowymi, z podatku od nieruchomości za część roku 2020, na podstawie art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Ponadto wskazano możliwość złożenia indywidualnego wniosku przez szkołę do organu podatkowego o ulgę podatkową (w tym umorzenie podatku) z uzasadnieniem interesu szkoły.

Przewodniczący Rady

Piotr Lewandowski