



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 28 czerwca 2019 r.

Poz. 3566

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.381.2019.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 czerwca 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdzam nieważność

§ 4. ust. 2 uchwały Nr IX/109/19 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie *szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania.*

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2019 r. Rada Miasta Kołobrzeg podjęła uchwałę Nr IX/109/19 w sprawie *szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 6 czerwca 2019 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, zgodnie z którym *Rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.* Organ stanowiący gminy, realizując zatem upoważnienie zawarte w cyt. unormowaniu, winien uregulować wszystkie wymienione w tym przepisie kwestie, w tym ustalić cenę jednej godziny świadczonych usług, która zdeterminuje następnie całkowity ich koszt w odniesieniu do konkretnej osoby, ustalany w drodze indywidualnej decyzji administracyjnej.²⁾

Rada Miasta Kołobrzeg w § 4 ust. 2 uchwały Nr IX/109/19 postanowiła, że *Aktualny koszt jednej godziny usług opiekuńczych w danym roku kalendarzowym ustala Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kołobrzegu w drodze zarządzenia, na zasadach określonych w ustępie 1.* Wprowadzając taki zapis, Rada w nieuprawniony sposób scedowała przypisaną jej kompetencję na inny podmiot.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym podkreśla się, iż „kluczowym elementem mającym bezpośredni wpływ na wysokość opłaty jest koszt jednej godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych (...). Niedopuszczalne jest przekazanie posiadanej delegacji do określania wysokości kosztu przedmiotowych usług opiekuńczych na podmiot nieuprawniony przez ustawodawcę, który ponadto nie jest umocowany do stanowienia prawa miejscowego. Opłata określona przez Ośrodek Pomocy Społecznej nie mogłaby stanowić podstawy do ustalenia w drodze decyzji administracyjnej wysokości odpłatności za konkretną usługę opiekuńczą wobec zindywidualizowanego podmiotu ubiegającego się o jej przyznanie”.³⁾

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 z późn. zm.).

²⁾ Por. wyrok NSA z dnia 3 września 2014 r., sygn. akt I OSK 1218/14.

³⁾ Tak WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 5 marca 2015 r., sygn. akt II SA/Ol 42/15.

W świetle zaprezentowanej argumentacji, postanowienie zawarte w § 4 ust. 2 uchwały Nr IX/109/19 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 30 maja 2019 r. w *sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania*, uznać należy za oczywiście sprzeczne z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Dlatego też, stwierdzenie jego nieważności jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA