



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 marca 2022 r.

Poz. 1327

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.93.2022.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 28 marca 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/675/22 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz określenia granic ich obwodów od 1 września 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 23 lutego 2022 r. Rada Miasta Kołobrzeg podjęła uchwałę Nr XLVII/675/22 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz określenia granic ich obwodów od 1 września 2022 r.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 2 marca 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowego aktu stanowi art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe¹⁾, zgodnie z którym rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Dodatkowo, w myśl art. 39 ust. 8 cyt. ustawy ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a.

Prezydent Miasta Kołobrzeg, stosując się do treści ww. regulacji, pismem z dnia 4 lutego 2022 r. przekazał projekt uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz określenia granic ich obwodów od 1 września 2022 r. do zaopiniowania Zachodniopomorskiemu Kuratorowi Oświaty w Szczecinie, który w dniu 17 lutego 2022 r. wydał pozytywną opinię (postanowienie znak: DK.540.2.2022.MS).

Zaopiniowany przez Kuratora projekt przedmiotowej uchwały został zmieniony podczas trwania obrad XLVII sesji Rady Miasta Kołobrzeg, na skutek poprawki wniesionej przez Klub Radnych Niezależnych, w ten sposób, że w załączniku do projektu uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz określenia granic ich obwodów od 1 września 2022 r., w części tabelarycznej:

¹⁾ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z późn. zm.).

- w punkcie 7. w rubryce „Granice obwodu szkoły od 1 września 2022 r.”, wykreślone zostały słowa: „Zieleniewo ulice: Brzoskwiniowa, Czereśniowa, Granitowa, Herbowa – numery parzyste, Hetmańska, Jantarowa, Kwiatów Polskich od nr 1 do nr 19, Malinowa od nr 1 do nr 2, Marmurowa, Morelowa, Rycerska, Srebrna, Szczecińska, Szlachecka, Śliwkowa, Wiśniowa, Wycieczkowa, Zaciszna,
- w punkcie 4. w rubryce „Granice obwodu szkoły od 1 września 2022 r.”, po wyrażeniu: II. Miejscowości Gminy Kołobrzeg, dopisane zostały słowa:

1. *Zieleniewo ulice: Brzoskwiniowa, Czereśniowa, Granitowa, Herbowa – numery parzyste, Hetmańska, Jantarowa, Kwiatów Polskich od nr 1 do nr 19, Malinowa od nr 1 do nr 2, Marmurowa, Morelowa, Rycerska, Srebrna, Szczecińska, Szlachecka, Śliwkowa, Wiśniowa, Wycieczkowa, Zaciszna*”,

2. *Obwód dla klas:*

II-VIII w roku szkolnym 2022/2023

III-VIII w roku szkolnym 2023-2024

IV-VIII w roku szkolnym 2024-2025

V-VIII w roku szkolnym 2025-2026

VI-VIII w roku szkolnym 2026-2027

VII-VIII w roku szkolnym 2027-2028

VIII w roku szkolnym 2028-2029

Bogucino, Grzybowo, Niekanin, Obroty, Rościęcino.

Projekt uchwały – w zmienionej wersji – uzyskał wymaganą ilość głosów, w wyniku czego w dniu 23 lutego 2022 r. podjęta została uchwała Nr XLVII/675/22 Rady Miasta Kołobrzeg w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz określenia granic ich obwodów od 1 września 2022 r.

Podjęcie ww. aktu nastąpiło zatem bez uzyskania pozytywnej opinii kuratora, wymaganej art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe. Fakt ten dodatkowo potwierdza treść pisma Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie z dnia 15 marca 2022 r., znak: DK.540.4.2022.MS (wpływ do tut. Urzędu w dniu 18 marca 2022 r.), z którego wynika, że Gmina Miasto Kołobrzeg w dniu 24 lutego 2022 r. przekazała do zaopiniowania podjętą już uchwałę Nr XLVII/675/22, uwzględniającą wprowadzone na sesji poprawki. W efekcie powyższego Kurator poinformował Gminę Miasto Kołobrzeg, że nie dostrzega podstawy prawnej do tego, aby wydać kolejną opinię w zakresie zmienionej i podjętej już uchwały.

Zatem, Rada Miasta Kołobrzeg nie zastosowała się do wymogu przewidzianego w ww. regulacji. Brak zaś pozytywnej opinii kuratora oświaty uniemożliwia podjęcie uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę. Podjęcie uchwały bez uzyskania pozytywnej opinii właściwego kuratora oświaty stanowi istotne naruszenie art. 39 ust. 8 ww. ustawy. Tymczasem, prawidłowy pod względem prawnym akt musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom.

Jak przyjmuje się w judykaturze, za istotne naruszenie prawa uznaje się takiego rodzaju naruszenia jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenia procedury podjęcia uchwały. Stwierdzenie nieważności uchwały może nastąpić tylko wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym²⁾.

Konkludując, wskazać należy, że uchwała Nr XLVII/675/22 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Miasto Kołobrzeg oraz określenia granic ich obwodów od 1 września 2022 r. nie odpowiada wymaganiom stawianym tej kategorii aktów przez wskazany w niniejszym rozstrzygnięciu przepis, a omówione uchybienie zakwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością wyeliminowania ww. aktu z obrotu prawnego.

²⁾ Wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 20 lutego 2018 r., sygn. akt I SA/Bd 1062/17 .

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Mateusz Wagemann