

Projekt

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KOŁOBRZEG**

z dnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na sposób załatwienia wniosku przez Prezydenta Miasta
Kołobrzeg**

Na podstawie art. 246 § 1 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Miasta Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę [REDAKCYJNA] na sposób załatwienia przez Prezydenta Miasta Kołobrzeg wniosku z dnia 5 września 2019 r. w przedmiocie usunięcia znaku drogowego - B1 z działki nr 7/4 położonej w obrębie 1 w Kołobrzegu, stanowiącej pas drogowy ul. Zachodniej.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kołobrzeg do przesłania skarżącej niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Jacek Kalinowski

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Kołobrzeg
z dnia.....2019 r.

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi

Zgodnie z § 51a Statutu Miasta Kołobrzeg rozpatrzeniem skargi zajmowała się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kołobrzeg na posiedzeniu w dniu 13 listopada 2019 r. Po dokonaniu analizy dokumentów, wysłuchaniu: Zastępcy Prezydenta ds. Gospodarczych, Komendanta Straży Miejskiej w Kołobrzegu, radcy prawnego, Komisja ustaliła, co następuje:

Uzasadnienie faktyczne:

W dniu 5 listopada 2019 r. wpłynęła do Rady Miasta Kołobrzeg skarga [REDAKTOWANE] na sposób załatwienia wniosku przez Prezydenta Miasta Kołobrzeg. Ze złożonego pisma wynika niezadowolenie ze sposobu rozstrzygnięcia wniosku, który złożyła do Prezydenta Miasta w dniu 5 września 2019 r. o usunięcie znaku zakazu ruchu (B1) z pasa drogowego ulicy Zachodniej (działka nr 7/4 obręb 1 w Kołobrzegu). Skarżąca wskazała, że w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego droga ta jest zaliczona do kategorii KD-D, tj. drogi dojazdowej terenu dróg publicznych. Wykazała niezadowolenie, że Zastępca Prezydenta ds. Gospodarczych utrzymywała, że jest to droga wewnętrzna, argumentując sprawę brakiem uchwały nadającej działce status drogi publicznej. Skarżąca podkreśliła, że w ujęciu prawno - administracyjnym o tym, czy dana droga jest wewnętrzną, czy publiczną decyduje przede wszystkim zaliczenie danej drogi do jednej z kategorii dróg publicznych, a według miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego droga ma charakter publiczny, czyli jest drogą pożytku publicznego. Natomiast ustanowienie na niej znaku zakazu ruchu godzi w interes publiczny. Wobec powyższego przypisywanie drodze kategorii wewnętrznej na podstawie ogólnych zapisów ustawy o drogach publicznych jest bezzasadne. Ponadto wskazała, że należy uznać, że droga w ogóle nie podlega kwalifikacji, gdyż nie spełnia definicji drogi określonej wyżej wymienioną ustawą, wobec czego nie ma zastosowania Prawo o ruchu drogowym. Jest to droga gruntowa, wobec której nie stosuje się znaków pionowych.

W odpowiedzi na wniosek Skarżącej (pismo znak: GKL.7020.3.2019.II z dnia 9 sierpnia 2019 r.) Prezydent Miasta ustosunkowała się w sprawie uwag odnośnie statusu działki nr 7/4 obręb 1 w Kołobrzegu, informując, co następuje :

Działka nr 7/4 obręb 1 stanowi pas drogowy ul. Zachodniej w Kołobrzegu, zgodnie z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Nr 8 - Uzdrowisko Zachód” oznaczona jest jako droga dojazdowa terenu dróg publicznych przy czym należy zaznaczyć, iż w/w plan określa przeznaczenie gruntów na objętym terenie, natomiast przeznaczenie nieruchomości pod gminną drogę publiczną w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego nie jest równoznaczne z nadaniem jej statusu drogi publicznej. Plan określa dopuszczalny sposób zagospodarowania nieruchomości lecz tego zagospodarowania nie zmienia.

Działka nr 7/4 obręb 1 stanowi drogę gruntową w związku z czym nie spełnia warunków technicznych jakim powinna odpowiadać droga publiczna klasy D tj. droga dojazdowa wobec czego w obecnym stanie nie może zostać zaliczona do drogi publicznej kategorii gminnej z uwagi na wymogi Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124 z późn. zm.). Zatem nie posiada numeru oraz nadanego statusu prawnego drogi publicznej uchwałą Rady Miasta Kołobrzeg. Prezydent wskazała, że w rozumieniu ustawy o drogach publicznych stanowi drogę wewnętrzną.

Na ww. działce w pasie drogowym ul. Zachodniej, znak drogowy B-1 (zakaz ruchu) z tabliczką T-22 (nie dotyczy rowerów) został wprowadzony ze względu na bezpieczeństwo w ruchu pieszym i rowerowym, jak również ochronę istniejącego stanu drogi tj. zabezpieczenie nawierzchni przed jej zniszczeniem – rozjeżdżaniem poprzez wjazd pojazdów samochodowych. Ponadto z utwardzonej nawierzchni gruntowej zostało wykonane odwodnienie do rowu. W/w oznakowanie zostało wprowadzone na podstawie opracowanego projektu stałej organizacji ruchu, zaopiniowanego przez Straż Miejską w Kołobrzegu oraz zatwierdzonego przez zarządcę drogi w przypadku Gminy Miasto Kołobrzeg przez Prezydenta Miasta Kołobrzeg. Ponadto informowała, że z uwagi na status drogi wewnętrznej zgodnie z obowiązującymi przepisami przedmiotowy projekt nie wymaga zatwierdzenia przez zarządzającego ruchem na drogach gminnych i powiatowych tj. Starostę Kołobrzesckiego.

Natomiast w piśmie znak: GKL.7020.3.2019.II z dnia 19.09.2019 r. Prezydent Miasta poinformowała Skarżącą, że zgodnie z art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.), do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Ponadto zgodnie z art. 8 ust. 1 i 2. wymienionej ustawy drogi, drogi rowerowe, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi. Budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku – do właściciela terenu. W związku z powyższym, działka nr 7/4 obręb 1 nie posiada statusu drogi publicznej i stanowi drogę wewnętrzną. Zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego klasyfikujące działkę nr 7/4 obr. 1 jako KD-D (droga dojazdowa) nie zobowiązują Rady Miasta Kołobrzeg do jednoczesnego nadania przedmiotowej nieruchomości kategorii drogi gminnej w drodze uchwały, a jedynie określają/wskazują planowany stan docelowy.

Uwzględniając wyjaśnienia Prezydent Miasta, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną i tym samym wnosi do Rady o uznanie skargi za bezzasadną.

Uzasadnienie prawne

Stosownie do brzmienia art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy. Jednocześnie, zgodnie z art. 246 § 1 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego rada gminy rozpatruje skargi wynikające z niezadowolenia ze sposobu załatwienia wniosku przez Prezydenta Miasta.

Zgodnie z art. 239 § 1 w zw. z art. 246 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący
Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Jacek Kalinowski